

# §1 ТЕОРИЯ И НАУКА АДМИНИСТРАТИВНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Веретенцева И.В.

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

**Аннотация.** Предметом исследования являются теоретико-правовые аспекты административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов Российской Федерации в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. До настоящего времени в теории административного права и административного процесса освещались только отдельные аспекты административной юрисдикции таможенных органов, а комплексному исследованию административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности не подвергалась. В связи с этим целью работы было определить сущность понятия административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, ее субъекты и принципы. Методологическую основу исследования составил комплекс всеобщих, общенаучных и частноправовых методов познания: диалектический метод, метод анализа, синтеза, аналогии, дедукции, системный метод, формально-юридический метод. Научная новизна исследования заключается в том, что впервые на уровне научной публикации автором определено содержание понятия административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, выделена система ее субъектов, а также основные принципы, в соответствии с которыми она осуществляется.

**Ключевые слова:** таможенные органы, административно-юрисдикционная деятельность, интеллектуальная собственность, административная юрисдикция, объекты интеллектуальной собственности, таможня, защита прав, ФТС России, административное право, административный процесс.

**Abstract.** The article studies theoretic and legal aspects of administrative and jurisdictional activity of customs authorities of the Russian Federation in the sphere of intellectual property right protection. So far, the administrative law and procedure theory has considered only particular aspects of administrative jurisdiction of customs authorities; administrative and jurisdictional activities of customs authorities in the sphere of intellectual property right protection haven't been analyzed comprehensively enough. Therefore, the purpose of this article is to define the essence of the concept of administrative and jurisdictional activities of customs authorities in the sphere of intellectual property right protection, its subjects and principles. The research methodology is based on general scientific and specific research methods including the dialectical method, analysis, synthesis, analogy, deduction, the system method and the formal-legal method. The scientific novelty of the study consists in the fact that the author defines the concept of administrative and jurisdictional activity of customs authorities in the sphere of intellectual property right protection, analyzes the system of its subjects and the principles of activity.

**Key words:** customs authorities, administrative and jurisdictional activity, intellectual property, administrative jurisdiction, intellectual property objects, customs, protection of rights, Federal Customs Service of the Russian Federation, administrative law, administrative procedure.

В современных условиях формирования информационного общества, динамичного развития науки и техники возрастает роль защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Результаты творческой и иной интеллектуальной деятельности человека важны не только для духовного развития общества, но и для экономического состояния государства, ведь обе-

спечение соответствующего уровня защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является одним из факторов, определяющих уровень развития страны.

В Российской Федерации функционирует целый ряд государственных органов, в той или иной степени уполномоченных в области защиты интеллектуальной собственности, среди которых

особая роль отведена таможенным органам. Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации в деле защиты интеллектуальной собственности является обеспечение экономической безопасности Российской Федерации, а тактической – пресечение незаконного оборота объектов интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу [1].

Начало функционирования таможенных органов Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), то есть в условиях единой таможенной территории, единого таможенного тарифа и единого таможенного законодательства ЕАЭС, ознаменовало новый этап развития таможенного регулирования в Российской Федерации, в том числе в области защиты интеллектуальной собственности. Поэтому теоретические и практические аспекты административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности вызывают сейчас все больший интерес в российском правоведении.

До настоящего времени в теории административного права и административного процесса освещались только отдельные аспекты административной юрисдикции таможенных органов, а комплексному исследованию административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности не подвергалась. В связи с этим необходимо определить, что составляет сущность понятия административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, каковы ее субъекты и принципы, в соответствии с которыми она осуществляется.

На сегодняшний день понятие административной юрисдикции не закреплено в российском законодательстве. При этом сам вопрос о сущности административной юрисдикции является неоднозначным, общепринятого подхода в доктрине к определению содержания данного понятия нет.

Так, профессор Д. Н. Бахрах отмечает, что административная юрисдикция чаще всего определяется как юрисдикционная деятельность административных органов на основе административно-процессуальных норм [2].

По мнению Н. Г. Салищевой, административная юрисдикция представляет собой установленную законодательными актами деятельность органов государственного управления и должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению соответствующих юридических санкций в административном порядке [3].

Среди современных подходов к характеристике данной правовой категории примечательна

точка зрения, согласно которой административная юрисдикция – это деятельность органов исполнительной власти и суда по разрешению административно-правового спора и по правовой оценке конкретных фактов, вытекающих из управленческих правоотношений [4].

Следует отметить, что основное различие приведенных научных взглядов касается субъектного состава административной юрисдикции. Некоторые ученые-административисты отличают административную юрисдикцию в зависимости от органов, ее осуществляющих, от судебной. Так, говоря об административной юрисдикции таможенных органов, О. В. Гречкина отмечает, что таможенные органы осуществляют в пределах установленной компетенции и на основе административно-процессуальных норм, закрепленных в действующем законодательстве, административную несудебную юрисдикцию [5]. Тем не менее, в рассмотренных подходах прослеживаются и общие черты, на основании которых можно сделать вывод, что административная юрисдикция – это установленная законодательством деятельность государственных органов по разрешению административно-правовых споров и применению юридических санкций в административном порядке.

Таким образом, на основе анализа подходов ученых-административистов к определению сущности административной юрисдикции и, принимая во внимание, что административная юрисдикция таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является составной частью административной юрисдикции таможенных органов, под административно-юрисдикционной деятельностью таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности предлагается понимать осуществление уполномоченными должностными лицами таможенных органов на основе норм административно-процессуального и таможенного права во внесудебном порядке функций по обеспечению защиты прав на объекты интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу посредством разрешения административно-правовых конфликтов и применения административно-правовых мер воздействия. Основными ее направлениями является производство по делам об административных правонарушениях по ст. 14.10 и ч. 1 ст. 7.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и производство по обращениям граждан.

Рассматривая таможенные органы как субъект административно-юрисдикционной деятельности по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, необходимо отметить, что таможенные органы Российской Федерации составляют единую федеральную централизованную систему.

Должностными лицами таможенных органов являются граждане Российской Федерации, замещающие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, должности сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации. Система таможенных органов Российской Федерации включает в себя четыре уровня:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – на данный момент таким органом является Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России);
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты [6].

Таможенные органы каждого уровня приведенной системы реализуют функции по обеспечению защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в пределах своей компетенции, осуществляя при этом внутриведомственное взаимодействие. Так, можно говорить о следующем распределении полномочий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности в системе таможенных органов Российской Федерации. ФТС России осуществляет нормотворческую, правоприменительную, аналитическую и информационно-консультационную деятельность в области интеллектуальной собственности, то есть является администратором. Региональные таможенные управления исполняют информационно-консультационные функции в интересах субъектов внешнеэкономической деятельности и правообладателей, а также обеспечивают «обратной» информацией ФТС России, то есть выступают в роли посредника между администратором предоставляемой государственной услуги и ее потребителем [7]. Таможни и таможенные посты осуществляют непосредственно на практике приостановление выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, как включенные, так и не внесенные в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, а также производство по делам об административных правонарушениях по ст. 14.10 и ч. 1 ст. 7.12 КоАП РФ. При этом как региональные таможенные управления, так таможни и таможенные посты при осуществлении функций по обеспечению защиты прав на объекты интеллектуальной собственности действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых ФТС России. Например, приказом руководителя ФТС России определяется перечень должностных лиц таможенных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Принципы административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной соб-

ственности обладают особенностями, которые отражают ее специфику. Так, по нашему мнению, они характерны для государственно-управленческой деятельности в целом, но при этом сходны с принципами правосудия. Исходя из этого, выделим следующие основные принципы административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности:

- принцип законности;
- принцип объективности;
- принцип равенства перед законом;
- принцип уважения прав, свобод и законных интересов;
- принцип единства системы таможенных органов;
- принцип своевременности;
- принцип взаимной административной помощи.

Принцип законности является базовым общеправовым принципом, основанным на положениях Конституции Российской Федерации. Применительно к рассматриваемому вопросу сущность данного принципа состоит в требовании к таможенным органам и их должностным лицам осуществлять административно-юрисдикционную деятельность в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в порядке, установленном законодательством.

В соответствии с принципом объективности таможенные органы при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности обязаны обеспечить всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела. Кроме того, не допускается односторонний или предвзятый подход к оценке доказательств и принятию решения.

Принцип равенства перед законом предусматривает, что лица, совершившие административные правонарушения в области интеллектуальной собственности, равны перед законом и, соответственно, субъектом административной юрисдикции, рассматривающим дело. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств. Однако из положений данного принципа есть исключение в части установления особых условий применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполня-

ющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц).

Принцип уважения прав, свобод и законных интересов означает, что при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенные органы не вправе нарушать права, свободы и законные интересы лиц. Любое лицо вправе обжаловать решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, если таким решением, действием (бездействием), по мнению этого лица, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность.

Принцип единства системы таможенных органов заключается в том, что таможенные органы Российской Федерации реализуют функции по обеспечению защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в пределах своей компетенции, представляя при этом единую федеральную централизованную систему и осуществляя внутриведомственное взаимодействие.

Согласно принципу своевременности административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности должна

осуществляться с соблюдением предусмотренных законодательством процессуальных сроков, способствующих неотвратимости привлечения виновных субъектов к ответственности.

Принцип взаимной административной помощи предусматривает взаимодействие таможенных органов государств-членов ТС по вопросам защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Взаимная административная помощь выражается в обмене информацией между таможенными органами государств – членов ТС, взаимном признании решений таможенных органов на таможенной территории ТС, проведении отдельных форм таможенного контроля, установленных Таможенным кодексом ТС [8], таможенным органом одного из государств – членов ТС по поручению таможенного органа другого государства – члена ТС, а также иных видах взаимодействия таможенных органов в соответствии с международными договорами государств – членов ТС.

Таким образом, в результате проведенного исследования определено содержание понятия административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, рассмотрена система ее субъектов и выделены основные принципы, в соответствии с которыми она осуществляется.

#### **Библиография:**

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2013 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 2. Ст. 109.
2. Бахрах Д.Н. Нужна специализация судей, а не судов // Российская юстиция, 2003. № 2. С. 10-11.
3. Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М., 1970. С. 17.
4. Административная юрисдикционная деятельность таможенных органов: учебник для вузов / П.Н. Сафонов, А.В. Зубач, О.А. Сафоновна.-Издательство Юрайт, 2014. С. 15.
5. Гречкина О.В. Административная юрисдикция таможенных органов Российской Федерации: теоретико-прикладное исследование: Автореф. дис. д-ра юрид. наук.-М. 2011. С. 18.
6. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Российская газета. 2010. 29 ноября.
7. Панова Е.Н. Защита объектов интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. № 5. С. 38.
8. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_94890/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_94890/)

#### **References (transliterated):**

1. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 28.12.2013 № 2575-r «O Strategii razvitiya tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii do 2020 goda» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2013. № 2. St. 109.
2. Bakhrakh D.N. Nuzhna spetsializatsiya sudei, a ne sudov // Rossiiskaya yustitsiya, 2003. № 2. S. 10-11.
3. Salishcheva N.G. Grazhdanin i administrativnaya yurisdiktsiya v SSSR. M., 1970. S. 17.
4. Administrativnaya yurisdiktsionnaya deyatel'nost' tamozhennykh organov: uchebnik dlya vuzov / P.N. Safonenkov, A.V. Zubach, O.A. Safonenkova.-Izdatel'stvo Yurait, 2014. S. 15.
5. Grechkina O.V. Administrativnaya yurisdiktsiya tamozhennykh organov Rossiiskoi Federatsii: teoretiko-prikladnoe issledovanie: Avtoref. dis. d-ra yurid. nauk.-M. 2011. S. 18.
6. Federal'nyi zakon ot 27.11.2010 № 311-FZ «O tamozhennom regulirovanii v Rossiiskoi Federatsii» // Rossiiskaya gazeta. 2010. 29 noyabrya.
7. Panova E.N. Zashchita ob'ektov intellektual'noi sobstvennosti tamozhennymi organami Rossiiskoi Federatsii // Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik. 2010. № 5. S. 38.
8. Tamozhennyi kodeks Tamozhennogo soyuza (red. ot 08.05.2015) (prilozhenie k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Tamozhennogo soyuza, prinyatomu Resheniem Mezhgosudarstvennogo soveta EvrAzES na urovne glav gosudarstv ot 27.11.2009 № 17) [Elektronnyi resurs]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_94890/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_94890/)