

§5 ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Попова Л. Л.

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: ОПЫТ ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

Аннотация. Предметом исследования статьи являются вызовы в сфере национальной и региональной безопасности, стоящие перед латиноамериканскими странами в глобализирующемся мире. К таким вызовам принадлежат транснациональная преступность, наркобизнес, терроризм. Первая часть работы анализирует процесс эволюции доктрин региональной безопасности в Латинской Америке, вторая часть посвящена вопросам противодействия транснациональным угрозам безопасности, а также международному сотрудничеству в сфере безопасности в Западном полушарии. Особое внимание уделено анализу причин и последствий активизации наркоиндустрии в Латинской Америке. Данная работа опирается на методологию исторического неoinституционализма, а также сравнительно-исторический подход к анализу международных политических процессов. Научная новизна проведенного исследования заключается в комплексном анализе факторов дестабилизации систем национальной безопасности Латиноамериканских стран. Автор приходит к выводу о том, что в настоящее время для Латинской Америки реальной угрозой становится кризис общественной безопасности, связанный с криминализацией, наркотизацией общества, оккупацией части государственных функций преступными группировками. Страны Латинской Америки к настоящему времени не выработали единой эффективной стратегии по противодействию этим явлениям.

Ключевые слова: региональная безопасность, национальная безопасность, транснациональная преступность, терроризм, глобализация, интегративная безопасность, региональная интеграция, наркотрафик, криминализация, общественная безопасность.

Review. The subject of this research is the challenges in the sphere of national and regional security that are faced by the Latin American countries in the globalizing world. Among such challenges are

the transnational crime, drug trade, and terrorism. The first part of the article analyzes the evolutionary process of the doctrines of regional security in Latin America; the second part is dedicated to the issues of counteraction against the transnational security threats, as well as to the international cooperation in the area of security within the Western hemisphere. Special attention is given to the analysis of the causes and consequences of activation of the drug trade in Latin America. Scientific novelty consists in the complex examination of the destabilization factors of the Latin America systems of national security. The author concludes that currently a real threat to the countries of Latin America is the crisis of public safety associated with criminalization and narcotization of the society, and partial occupancy by the criminal communities of the government functions. The author underlines that today the countries of Latin America did not develop a unified effective strategy on counteracting this phenomena.

Keywords: *regional security, transnational crime, terrorism, globalization, integrative security, regional integration, drug trafficking, criminalization, public safety, national security, regional security, national security, transnational crime, terrorism, globalization, integrated security, regional integration, drug trafficking, criminalization, public security.*

В конце 20 – начале 21 веков проблемы обеспечения безопасности продолжают оставаться в центре внимания исследователей и мирового сообщества, при этом, само понятие безопасности приобретает новое содержание. Процессы глобализации размывают границы между национальной, региональной и глобальной безопасностью.

Региональная безопасность представляет собой такое состояние отношений между государствами, при котором обеспечивается защищенность их жизненно важных интересов, надежное существование и стабильное развитие [Логунов; 2011, с. 208]. Применительно к Латинской Америке сегодня все чаще используется термин «кризис общественной безопасности», связанный с экспоненциальным ростом масштабов так называемых «нетрадиционных угроз» (транснациональная преступность, наркоторговля, терроризм), противостоять которым в одиночку государства континента не имеют возможности. Транснационализация угроз безопасности требует скоординированных усилий всех стран по разработке новой концепции региональной безопасности, отвечающей реалиям современного взаимозависимого мира. Остаются дискуссионными вопросы о возможности ограничения государственного суверенитета в условиях возникновения новых угроз, о пределах полномочий правоохранительных органов в обеспечении безопасности. Поиск ответов на

эти вопросы отражается в эволюции доктрин безопасности латиноамериканских стран.

На протяжении 1970–1980-х гг., в период существования авторитарных режимов в Латинской Америке, сложилось понимание безопасности как всеобъемлющего государственного контроля над всеми сферами жизнедеятельности общества, при этом, акцентировалось внимание как на военно-политических, так и социально-экономических ее аспектах. Процесс демократизации политических режимов обусловил поиск новой стратегии, получившей название «интегративной» безопасности. Новая парадигма безопасности основывалась на признании зависимости между безопасностью, демократией и развитием, что предполагает укрепление внутривластной стабильности, развитие межрегионального сотрудничества и интеграции, сокращение односторонней зависимости от США и более активный внешнеполитический курс. Все чаще лидеры латиноамериканских стран высказывались за создание новой системы региональной безопасности, указывая на то, что прежняя защищала интересы только США.

Основной угрозой региональной безопасности в 1990-е гг. была названа маргинализация латиноамериканских стран в системе международных отношений. Кроме того, в качестве новых угроз были обозначены бедность, неконтролируемый рост населения, непропорциональное распределение национального дохода, протек-

ционизм в торговле, ущерб, наносимый окружающей среде, наркотрафик, терроризм и преступность, межэтнические и межнациональные конфликты, гонка вооружений, распространение оружия массового поражения, стихийные бедствия. Доктрина интегративной безопасности подчеркивает значение региональной интеграции в противодействии этим угрозам.

Опыт успешного сотрудничества в вопросах безопасности дает Меркосур (Mercado Común del Sur, Общий рынок стран Южной Америки). Интеграционные процессы способствовали установлению межгосударственного сотрудничества по таким аспектам политики безопасности как отказ от оружия массового поражения, присоединение к контролю за ракетными технологиями, публикация «белых книг» по вопросам обороны, борьба с преступностью, коррупцией, контрабандой оружия. Важным направлением деятельности Меркосур становится обеспечение энергетической безопасности (стратегия энергетической интеграции). Были достигнуты значительные успехи в проектах электроэнергетики, добычи и транспортировки природного газа, интеграции в нефтяном секторе. В 2005 г. Аргентина, Венесуэла и Бразилия подписали соглашение о создании единой региональной энергетической компании «Petrosur», задача которой состоит в координации работы в области добычи, разведки, переработки и транспортировки нефтяных ресурсов.

В 1990-х гг. одной из угроз региональной безопасности становится конфликт в Колумбии. За период вооруженного противостояния между участниками конфликта – военно-политическими организациями Революционные вооруженные силы Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARK-EP), Армия национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional, ELN), Объединенные силы самообороны Колумбии (Autodefensas Unidas de Colombia, AUC) Колумбия вышла на первое место в мире по числу убийств в 2000-2004 гг. (Intentional Homicides Per 100,000 People, 2000-2004 http://www.photius.com/rankings/murder_rate_of_countries_2000-2004.html). Новые условия конфликта – распад мировой системы социализма, сокращение внешней под-

держки вооруженной оппозиции, способствовали криминализации и деидеологизации его участников, в поисках средств к существованию обратившейся к преступной деятельности, в том числе, в сфере торговли наркотиками. Международные связи вооруженной оппозиции Колумбии, наличие очага терроризма в соседней стране (Перу) создали угрозу регионализации конфликта. Госдепартамент США квалифицирует деятельность FARK-EP и ELN как международный терроризм. В годы президентства А. Урибе (2002–2010 гг.) антитеррористическая стратегия Колумбии была основана на усилении полномочий государства, увеличении военного бюджета, укреплении вооруженных сил и использовании широкой сети информаторов, разработке нового антитеррористического законодательства, уничтожении плантаций наркокультур, усиленном контроле над транспортными путями. Большую роль в реализации этой стратегии сыграла поддержка США в рамках «Плана Колумбия». Военные победы над лево-радикальной вооруженной оппозицией, опыт легальной политической деятельности левых партий в других странах Латинской Америки сделали возможным урегулирование конфликта мирным путем. Переговоры между участниками конфликта начались в 2012 г., и к 2015 г. участникам удалось прийти к соглашениям по большинству пунктов повестки.

К основным причинам распространения терроризма в Латинской Америке относятся социальное неравенство, бедность, разочарование в демократии, распространение культуры насилия в современных обществах. Помимо Андского субрегиона, в качестве потенциальных очагов возникновения терроризма в Латинской Америке называют район пересечения трех границ (между Бразилией, Аргентиной и Парагваем). В соответствии с оперативными данными, полученными спецслужбами США, в зоне трех границ находят убежище боевики «Хесболла», «Хамас», «Братьев мусульман» и «Аль Каиды» [Феномен трансграничного... 2005, с. 6]. Кроме того, в этом районе распространены контрабандная торговля и организованная преступность, о чем свидетельствуют следующие данные: в бра-

зильском городе Форт-Игуасу уровень убийств втрое превышает средний по стране, а ежегодный объем торговли между городами Форт-Игуасу, аргентинским Пуэрто Игуасу и парагвайским Сьюдад-дель-Эсте превышает 5 млрд. долл. В последние годы Аргентина, Бразилия и Парагвай активизировали усилия по профилактике терроризма в этом районе. Сотрудничество в рамках группы «3+1» Аргентины, Бразилии, Парагвая и США направлено на усиление контроля за финансовыми операциями, а также регулярное совместное патрулирование территорий. Бразилия усиливает контроль над обширным труднодоступным районом Амазонии, начато ускоренное развитие инфраструктуры, связывающей ее с центральными регионами. С 1990 г. в Бразилии начинает разворачиваться система «Система наблюдения за бассейном Амазонки» (Sistema de Vigilancia de la Amazonía, SIVAM) [Феномен трансграничного... 2005, с. 6]. В целом антитеррористическую стратегию Латиноамериканских государств, основанную на концепции интегративной безопасности, можно охарактеризовать как превентивную – основные усилия направлены на борьбу с причинами распространения терроризма, а не с его последствиями. Эта установка контрастирует с силовой антитеррористической стратегией США. В 1996г. основан Межамериканский антитеррористический комитет (Inter-American Committee against Terrorism (CICTE) [Solomon; 2007 p.80]. В качестве основных направлений сотрудничества в рамках Комитета были названы взаимодействие спецслужб, отделов по борьбе с наркотиками, финансовых ведомств и судебных органов стран, пресечение каналов финансирования террористических организаций, ужесточение пограничного контроля, экстрадиция обвиняемых в терроризме. Созданный в рамках межконтинентальной системы безопасности Организации Американских Государств (ОАГ), Антитеррористический комитет лишь на время смог воссоздать межамериканское единство – уже в первые годы его работы обозначились противоречия в определении сути терроризма и возможных методах борьбы с ним. Мексика активизирует сотрудничество с США, устанав-

ливаются прочные контакты между спецслужбами двух стран. В Национальном Институте Миграции (Instituto Nacional de Migración), выдающем визы на въезд в страну, работают специалисты из спецслужб США. Со временем фокус сотрудничества смещается с борьбы с терроризмом на противодействие транспортировке наркотиков и нелегальной миграции.

Проблема незаконного распространения и транспортировки наркотиков, тесно связанная с проблемой развития транснациональной организованной преступности и терроризма, выходит на первый план в списке вызовов национальной безопасности Латиноамериканских стран. Наибольшего размаха проблема достигла в странах Андского субрегиона и Центральной Америке.

В Андском субрегионе сокращение посевов наркосодержащих культур в одной стране приводит к увеличению посевов в другой. Ведущаяся десятилетиями война с наркотиками в Мексике, нацеленная на силовое противостояние с наркокартелями показала свою неэффективность. Мексиканские картели Los Zetas, Sinaloa, La Familia Michoacana, Tijuana Cartel заняли лидирующие позиции на латиноамериканских рынках. Существуют предположения, что деятельность картелей простирается за рамки Западного полушария. За период с 2005 г. в Мексике количество убийств, связанных с наркоиндустрией, увеличивается более, чем в 5 раз. Только в городе Сьюдад-Хуарес (Ciudad Juárez) на севере страны за 2010 г. было совершено более 2700 убийств [Shirk; 2011, p.8].

Благодаря укреплению международных связей и росту доходов картелей повысилась их техническая оснащенность современным оружием, транспортными средствами, средствами связи, позволяющими эффективно использовать в преступных целях труднодоступные малозаселенные территории. Организованные по сетевому принципу современные преступные группировки располагают вертолетами, подводными лодками, бронированным транспортом. Кроме роста технической оснащенности, отмечают другую тревожную тенденцию: многопрофильный характер деятельности картелей. Производство, продажа и транспортировка наркотиков,

контрабанда оружия, терроризмом, транспортировка нелегальных мигрантов, ракет – неполный перечень их деятельности. По мере роста конкуренции между преступными группировками, растет и количество жертв среди мирного населения. Тесно связана с проблемой роста наркопреступности и проблема коррупции, поскольку финансовая мощь картелей позволяет им подкупать чиновников вплоть до самого высокого уровня. По данным американского исследователя, в 2006г. мексиканские и колумбийские картели, по разным оценкам, имели доход от 8 до 35 миллиардов долларов только от продаж наркотиков в США [Longmire; 2011, p. 11]. В чем причины такого роста наркоиндустрии? В случае Мексики, можно выделить целый комплекс экономических проблем, способствовавших вовлечению миллионов людей в нелегальную деятельность. Рост безработицы, теневой экономики и неформального сектора после неолиберальных реформ сделал наркобизнес самым доходным промыслом еще в 1980е гг. [Shirk; 2011, p. 7]. Кризис в первичном секторе экономики после сокращения государственной поддержки сельского хозяйства сделал производство традиционных сельскохозяйственных товаров нерентабельным, поэтому для многих крестьян культивация наркосодержащих культур становится единственным возможным источником дохода. За период 2005-2009гг. посевы опийного мака на территории Мексики увеличились более, чем в 4 раза и составили 15 тыс. га [Чумакова; 2013, с. 38]. Раскрытые в СМИ факты коррупции в высших чинах армии и полиции подкрепляют растущее недоверие населения к государству и его институтам. Транснациональные преступные группировки осуществляют часть традиционных функций государства – обеспечивают безопасность для своих сторонников, проводят свою «социальную политику», оказывая материальную поддержку жителям бедных районов. Эти меры помогают картелям заручиться поддержкой населения.

Латиноамериканские страны традиционно настаивают на принципе совместной ответственности стран-производителей и стран-потребителей наркотиков, без учета которого не будет эффективна антинаркотическая политика.

Опыт Колумбии показал, что меры по уничтожению плантаций наркосодержащих культур способны вызвать мобилизацию населения на борьбу с негативными экологическими последствиями таких мер, но никак не сокращение производства наркотиков.

Критическое состояние общественной безопасности в Латинской Америке вызвало необходимость разработки новой стратегии борьбы с наркотиками. В ряде стран имеет место тенденция к декриминализации потребления наркотиков. В Уругвае, Перу, Парагвае, Чили, Аргентине, Бразилия, Эквадоре, Боливии приняты законы, освобождающие от уголовной ответственности лиц, использующих малые дозы наркотиков. Латиноамериканская комиссия по наркотикам и демократии (Comision Latinoamericana sobre drogas y democracia) в составе известных государственных и политических деятелей, выступила против запретительной антинаркотической стратегии США. В докладах Комиссии указано, что декриминализация наркоиндустрии лишит картели сверхдоходов от продажи наркотиков, что в конце концов должно привести к снижению уровня убийств и других тяжких преступлений, связанных с производством, транспортировкой и продажей наркотиков. В рамках новой антинаркотической стратегии выделены следующие направления работы: охрана здоровья наркозависимых (декриминализация потребления); ограничение потребления наркотиков путем распространения информации, образовательных программ, превентивных мер; концентрация репрессивных функций на борьбе с крупной организованной преступностью, а не «нижнего» эшелона торговцев и перевозчиков; отход от репрессивной стратегии по отношению к лицам, занятым в культивации наркосодержащих культур, программы альтернативного развития села [Declaracion de la Comission Latinoamericana sobre drogas y democracia <http://www.ungassondrugs.org/images/stories/towards-s.pdf>].

Новая стратегия была обусловлена ростом жертв войны с наркотиками. 70 тыс. чел были убиты в Мексике в 2007–2012 гг. В 2012 г. количество убийств составило 26 тысяч. Мексика, в отличие от стран Южной Америки, продолжа-

ет ориентироваться на силовую антинаркотическую стратегию США.

Таким образом, целью политики безопасности латиноамериканских стран остается достижение «интегративной безопасности», то есть такой, которая предполагает активную социальную политику по борьбе с бедностью, устойчивое экономическое развитие, демократизацию политических институтов, региональную интеграцию. Суверенитет государства остается гарантией безопасности. Такие угрозы, как нар-

котрафик, организованная преступность, терроризм, тесно переплетены в латиноамериканских обществах, и в настоящее время не выработано общей эффективной стратегии по противостоянию им. Формируются две субрегиональные стратегии борьбы с угрозами безопасности: Мексика и часть государств Центральной Америки активизируют сотрудничество с США, в то время как Южная Америка предпринимает попытки создать альтернативную систему региональной безопасности, без участия США.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Логунов А. Б. Региональная и национальная безопасность, М.: ИНФРА-М, 2011 – 448 с.
2. Чумакова М. Л. Наркоугроза и наркополитика // Латинская Америка № 8, 2013, с. 37-56.
3. Феномен трансграничного терроризма. Латиноамериканский аспект // Мартынов Б. Ф., Сударев В. П., Коваль Б. И., Чумакова М. Л., Семенов С. И., Лунин В. Н., Мазин А. В. // Латинская Америка №4, 2005 с. 4-10.
4. Declaracion de la Commision Latinoamericana sobre drogas y democracia. URL: <http://www.ungassondrugs.org/images/stories/towards-s.pdf> (дата обращения 15.01.2015).
5. Intentional Homicides Per 100,000 People, 2000-2004. URL: http://www.photius.com/rankings/murder_rate_of_countries_2000-2004.html (дата обращения 15.01.2015).
6. Longmire S. Cartel: The Coming Invasion of Mexico's Drug Wars // New York, Palgrave Macmillan, 2011-246 p.
7. Shirk, David A. The Drug War in Mexico: Confronting a Shared Threat // The council on foreign relations // Council special report №60, March 2011 – 57 p.
8. Solomon H. Challenges to Global Security: Geopolitics and Power in an Age of Transition // I.B.Tauris & Co Ltd 2007 – 287 p.
9. Андреев М. В. Конституционные и международные политико-правовые принципы обеспечения национальной безопасности // Право и политика. – 2013. – 6. – С. 803 – 808. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.6.6446.
10. Урсул А. Д., Урсул Т. А. Проблема безопасности: глобальные и универсально-эволюционные аспекты // Вопросы безопасности. – 2012. – 1. – С. 81 – 159. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_67.html.
11. Попов Е. А. Социальная безопасность как ценностно-нормативный комплекс // Политика и Общество. – 2014. – 8. – С. 894 – 901. DOI: 10.7256/1812-8696.2014.8.12890.

REFERENCES

1. Logunov A. B. Regional'naya i natsional'naya bezopasnost', M.: INFRA-M, 2011-448s.
2. Chumakova M. L. Narkougroza i narkopolitika // Latinskaya Amerika №8, 2013, s. 37-56
3. Fenomen transgranichnogo terrorizma. Latinoamerikanskii aspekt // Martynov B. F., Sudarev V. P., Koval' B. I., Chumakova M. L., Semenov S. I., Lunin V. N., Mazin A. V. // Latinskaya Amerika № 4, 2005 s. 4-10.
4. Declaracion de la Commision Latinoamericana sobre drogas y democracia. URL: <http://www.ungassondrugs.org/images/stories/towards-s.pdf> (data obrashcheniya 15.01.2015).
5. Intentional Homicides Per 100,000 People, 2000-2004. URL: http://www.photius.com/rankings/murder_rate_of_countries_2000-2004.html (data obrashcheniya 15.01.2015).
6. Longmire S. Cartel: The Coming Invasion of Mexico's Drug Wars // New York, Palgrave Macmillan, 2011-246 p.

7. Shirk, David A. The Drug War in Mexico: Confronting a Shared Threat // The council on foreign relations // Council special report №60, March 2011 – 57 p.
8. Solomon H. Challenges to Global Security: Geopolitics and Power in an Age of Transition // I.B.Tauris & Co Ltd 2007 – 287 p.
9. Andreev M. V. Konstitutsionnye i mezhdunarodnye politiko-pravovye printsipy obespecheniya natsional'noi bezopasnosti // Pravo i politika. – 2013. – 6. – С. 803 – 808. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.6.6446.
10. Ursul A. D., Ursul T. A. Problema bezopasnosti: global'nye i universal'no-evolyutsionnye aspekty // Voprosy bezopasnosti. – 2012. – 1. – С. 81 – 159. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_67.html.
11. Popov E. A. Sotsial'naya bezopasnost' kakt sennostno-normativny kompleks // Politika i Obshchestvo. – 2014. – 8. – С. 894 – 901. DOI: 10.7256/1812-8696.2014.8.12890.