

Исхаков Э.Р.

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ УЧАСТИЯ ПОЛИЦИИ В ОКАЗАНИИ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, НУЖДАЮЩИХСЯ В НЕЙ ПО СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ

---

**Аннотация:** Актуальность исследования вызывается необходимостью повышения эффективности профессиональной подготовки как действующих так и будущих сотрудников полиции. повышения эффективности непосредственно оказания первой помощи гражданам, так и повышения уровня подготовленности сотрудников полиции к оказанию таковой и выработке мер по собственной безопасности при оказании ими первой помощи пострадавшим. Автором проведен анализ существующих нормативных правовых актов, касаемо участия полицейских в оказании первой помощи и медицинской помощи лицам нуждающихся в ней по состоянию здоровья. Полученные результаты необходимо учитывать при преподавании дисциплины «Первая помощь» курсантам образовательных организаций системы МВД и действующим сотрудникам полиции. Методы исследования являлись библиографический, аналитический. С помощью специальной компьютерной программы «Консультант плюс» по ключевым словам «полиция», «первая помощь», «медицинская помощь» был проведен поиск нормативных правовых документов их дальнейший анализ Установлены действующие нормативные правовые акты, отражающие регламентацию взаимодействия сотрудников полиции и лиц, нуждающихся в оказании первой и медицинской помощи, а также лиц, имеющих различные заболевания. Данные документы являются федеральные законы, приказы Министерства здравоохранения, Постановление правительства РФ, приказы МВД России. Определены проблемы, возникающие при действиях полиции, которые не имеют должной правовой регламентации: отсутствие ведомственного (МВД) нормативного правового документа по порядку оказания первой помощи; противоречием в требованиях к проведению реанимационных мероприятий сотрудником полиции и его уровнем профессиональной компетенции по медицинским познаниям; отсутствию регламентации собственной защиты от бактериального и вирусного заражения сотрудника полиции при оказании им первой помощи; недостатки правового регулирования в документе, предназначенном для патрульно-постовой службы.

**Ключевые слова:** Меры безопасности, реанимация, проблемы законодательства, законы о полиции, законодательство о медицине, первая помощь, полиция, права человека, больной человек, медицинская подготовка полиции.

**Review:** The topicality of the issue is determined by the necessity to improve the efficiency of professional training of the potential and the current police officers, immediate treatment of citizens, and the increase of the police officers competence in

*immediate treatment. The author analyzes the current statutory instruments regulating police officers' actions in the cases of immediate treatment. The results of the research should be used for reading the discipline "First Aid" to the students of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs and the current police officers. The author applies bibliographical and analytical methods. With the help of the computer programme "Consultant Plus", using the keywords "police", "first aid", "medical assistance", the author analyzes statutory documents reflecting the regulation of cooperation of police officers and persons requiring immediate treatment and persons with diseases. These documents include federal laws, regulations of the Government of the Russian Federation, decrees of the Ministry of Internal Affairs. The author outlines the problems, arising during the actions of the police officers, which are not sufficiently regulated: the absence of the departmental legal document regulating immediate treatment; the unconformity of the requirement to resuscitation procedure implementing by the police officer to his professional competence and medical knowledge; the lack of regulation of the personal protection from bacterial and virus contamination of the police officer in the process of immediate treatment; the lack of legal regulation of the issue in the rules for the Patrol-Guard Service.*

**Keywords:** *Human rights, first aid, police, medical legislation, laws on police, problems of legislation, resuscitation, security measures, patient, medical training of police officers.*

**А**ктуальность исследования вызывается необходимостью повышения эффективности профессиональной подготовки как действующих так и будущих сотрудников полиции. Повышения эффективности непосредственно оказания первой помощи гражданам, так и повышения уровня подготовленности сотрудников полиции к оказанию таковой и выработке мер по собственной безопасности при оказании ими первой помощи пострадавшим [1]. При этом внимание должно быть обращено на методические подходы к преподаванию, их оптимизации и формированию, в том числе и вопросов и их содержания преподавания такой дисциплины как «Первая помощь». Исходя из того, что профессиональная деятельность полицейских является строго регламентированной, то одним из таких подходов является то, что следует не только обучать

навыкам оказания первой помощи, но и курсанты должны знать на основании каких нормативных правовых актов они совершают такую деятельность и выполняют соответствующие манипуляции. Предпосылками к этому является, как уже было сказано, не только чуть ли не тотальная правовая регламентация деятельности полицейского, но и возросшая активность населения с привлечением адвокатов, правозащитников, общественности, депутатов и др. по защите своих прав практически во всевозможных ситуациях, в том числе и с участием полицейского. Поэтому я считаю, чтобы оградить полицейского от многочисленных разбирательств и для защиты его от необоснованных претензий (в том числе намеренных и уголовных) курсант должен получать информацию о нормативных правовых актах, отражающих его

участие в оказании, как первой помощи, так и содействия оказания и медицинской помощи. Кроме того, необходимо знание тех действий, которые приходится выполнять сотруднику полиции по долгу службы при взаимодействии с гражданами находящимися в различных состояниях психической или соматической (инфекционной) патологии, которые могут непосредственно не относиться к первой помощи, либо возникать при оказании первой помощи.

Целью исследования будет выявить проблемы правового регулирования существующие в нормативных правовых актах, касательно участия полицейских в оказании первой помощи населению и медицинской помощи лицам нуждающимся в ней по состоянию здоровья. Задачами исследования является выявить, проанализировать и систематизировать существующие нормативные правовые акты, касательно участия полицейских в оказании помощи лицам нуждающимся в ней по состоянию здоровья, выявить существующие проблемы в действующих нормативных правовых документах.

На основании чего в дальнейшем будет проведена разработка методического подхода для повышения эффективности преподавания дисциплины «Первая помощь» курсантам образовательных организаций системы МВД России с учетом полученных результатов исследования.

Методы исследования являлись библиографический, аналитический.

Установлены следующие действующие нормативные правовые акты, отражающие взаимодействие сотрудников полиции и лиц, нуж-

дающихся в оказании медицинской помощи, а также лиц, имеющих различные заболевания.

Федеральный Закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

Федеральный Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития от 4 мая 2012 № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи».

Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2012 № 950 «Об утверждении правил определения момента смерти человека, в том числе критериев и процедуры установления смерти человека, правил прекращения реанимационных мероприятий и формы протокола установления смерти человека»

Приказ Министерства здравоохранения РФ о реанимационных мероприятиях.

«Инструкция по определению критериев и порядка определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий» (приложение к приказу МЗ РФ от 04.03.03 № 73).

«Инструкция по констатации смерти человека на основании диагноза смерти мозга» (приказ МЗ РФ от 20.12.01 № 460 «Об утверждении инструкции по констатации смерти человека на основании диагноза смерти мозга», приказ зарегистрирован Министерством юстиции РФ 17.01.02, № 3170.

«О первой помощи» (приказ Минздравсоцразвития России № 353, от 17.05.2010.

Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»).

Устав патрульно-постовой службы полиции.

Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации».

Совместный приказ МВД РФ № 1115 и Минздрава РФ № 475 от 31 декабря 1999 года «Об утверждении инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 301 «Об утверждении положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД РФ»

Информация по приказам Министерства здравоохранения доступна по адресу <http://www.minzdravsoc.ru/docs>.

Таким образом, существует перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих участие полицейских в оказании помощи лицам имеющих патологические состояния.

Вместе с тем анализ действующих нормативных правовых актов,

отражающие деятельность сотрудников полиции по оказанию первой помощи гражданам показал наличие следующих проблем.

В Федеральном Законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в статье 31. «Первая помощь» описывается, что

1. Первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

2. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Примерные программы учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи разрабатываются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и утверждаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В Федеральном Законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» установлены пункты, касающиеся

участия полиции в оказании помощи лицам имеющих заболевания и состояния требующих медицинской помощи. Они непосредственно обязывают сотрудника полиции оказывать первую помощь гражданам. Однако непосредственно содержание объема первой помощи, состояния при которых она оказывается и требования к деятельности по оказанию ряда приемов оказания первой помощи сотрудниками полиции регламентируется приказами Министерства здравоохранения России и Постановлением Правительства России.

Отсюда вытекает первая проблема: отсутствие ведомственного нормативного правового документа по порядку оказания первой помощи. Негативными сторона существующего положения является то, что сотрудники полиции могут несвоевременно информироваться о нововведениях и изменениях в порядке оказания первой помощи населению. Так повышение квалификации сотрудников полиции в образовательных организациях, где они проходят также обучение по темам связанным с оказанием первой помощи проводится один раз в пять лет. Поэтому обязательно будет отставание в новизне знаний по оказанию первой помощи у сотрудников органов внутренних дел. Примером будет являться регламентация порядка оказания реанимационного пособия относительно ритма чередований числа нажатий на грудную клетку и выдохов в грудную клетку пострадавшего, которая вначале 2000-х годов основывалась на приказе Министерства здравоохранения, а за-

тем при неотмене данного приказа все врачи при оказании реанимации пострадавшего ориентировались на методические рекомендации разработанные Европейской ассоциации реаниматологов и последующие изданные рекомендации общества реаниматологов России и НИИ реаниматологии. Естественно, большинство сотрудников органов внутренних дел об этих новшествах не имело ни малейшего понятия.

Вторая проблема связано с противоречием в требованиях к проведению реанимационных мероприятий сотрудником полиции и его уровнем профессиональной компетенции по медицинским познаниям.

Так Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2012 № 950 «Об утверждении правил определения момента смерти человека, в том числе критериев и процедуры установления смерти человека, правил прекращения реанимационных мероприятий и формы протокола установления смерти человека» в котором представлены «Правила прекращения реанимационных мероприятий» содержащие следующие пункты и их содержание. Пункт 2 раскрывает, что «Реанимационные мероприятия направлены на восстановление жизненно важных функций, в том числе искусственное поддержание функций дыхания и кровообращения человека, и выполняются медицинским работником (врачом или фельдшером), а в случае их отсутствия – лицами, прошедшими обучение по проведению сердечно-легочной реанимации», а пункт 4 указывает, что «Реанимационные мероприятия не проводятся:

при состоянии клинической смерти на фоне прогрессирования достоверно установленных неизлечимых заболеваний или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью».

Проблема заключается на наш взгляд применительно к сотрудникам полиции, перед которым в необходимый момент при оказании ими первой помощи будет вставать проблема проводить реанимационные мероприятия или не проводить. Так как, сотрудник полиции не обладает соответствующими медицинскими познаниями, то пункт включающей не проведение реанимационных мероприятий при состоянии клинической смерти на фоне прогрессирования достоверно установленных неизлечимых заболеваний или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью будет затруднительным принимать решение на проведение или не проведение реанимации. На наш взгляд сотруднику полиции для избегания юридических последствий в случае разбирательств этот пункт можно не принимать во внимание и при соответствующем случае сотруднику следует проводить реанимационные мероприятия.

Третья проблема заключается в отсутствии регламентации собственной защиты от бактериального и вирусного заражения сотрудника полиции при оказании им первой помощи. С учетом того, что в обществе широкую распространенность приобрели такие заболевания, передающиеся контактным путем как туберкулез, СПИД, гепатит и т.д. и частички биологических субстан-

ций (биологического материала) могут попасть на незащищенного сотрудника, что приведет к развитию у него инфекционных заболеваний. Нет ни одного нормативного правового акта, которые бы обязывал сотрудника полиции не только использовать средства защиты при оказании первой помощи, такие как резиновые перчатки, но и предусматривалось бы их наличие на дежурстве или при выполнении служебных задач. Воздуховод для оказания реанимационного пособия имеется лишь в автомобильной аптечке. Кроме того, отсутствуют нормативные правовые документы направленные на обязательность обработки рук и тела после выполнения манипуляций первой помощи. Аналогия существует для медицинских работников, например в Постановлении Главного государственного санитарного врача от 18.05.2010 № 58 пунктом 3.25 установлены обязанности для медицинских работников по обработке рук и тела после манипуляций. Таким методикам необходимо обучать сотрудников полиции.

Четвертая проблема связана с регулированием оказания первой помощи исходя из требований такого документа как «Устав патрульно-постовой службы полиции в редакции Приказа МВД России от 11.03.2012 N 160», в котором на наш взгляд сформулированы необоснованные положения, прямое выполнение которых может не только нарушать права человека, но и привести к его ухудшению тяжести состояния, вплоть до терминального.

В обращении сотрудников подразделений ППС с гражданами

согласно пункту 240. «При обнаружении на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах лиц, находящихся в бессознательном состоянии, с травмами черепа и иными опасными телесными повреждениями, а также с другим явно выраженным тяжелым состоянием здоровья вызывается на место скорая медицинская помощь. Доставлять таких лиц в служебные помещения органов внутренних дел запрещается». На наш взгляд в данном пункте существует два проблемных момента. Первый связан с тем, что сотрудник полиции не только не правомочен определять тяжесть состояния здоровья, он и не знает как это делается, кроме того он не знает, что значит «опасные телесные повреждения», также как и «безопасные телесные повреждения» и вряд ли он сможет их отличить друг от друга. Во вторых, непонятно, почему пострадавших нельзя доставлять в служебные помещения органов внутренних

дел. Может для того, чтобы потом избежать проблем в обвинении нанесении сотрудниками полиции телесных повреждений гражданам. В ряде случаев оставление на месте пострадавших до приезда скорой медицинской помощи может лишь усугубить их тяжесть состояния. Кроме того, на наш взгляд это нарушает права граждан на гуманное отношение к ним со стороны полиции.

Таким образом, нами выявлены проблемы в правовой регламентации оказания сотрудниками первой помощи лицам в них нуждающимся, которые требуют учета при преподавании дисциплины «Первая помощь».

Практические рекомендации. Следует включить в содержание рабочей программы по дисциплине «Первая помощь» вопрос о нормативно-правовом регулировании участия полиции в оказании первой помощи населению. Данный вопрос предлагается преподавать одним из первых вопросов на первой лекции данной дисциплины.

#### Библиография:

1. Линевиц В.Л. Исследование уровня медицинской и психологической подготовки сотрудников подразделений государственной защиты // Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики. 2014. № 1. С. 42-46

#### References (transliterated):

1. Linevich V.L. Issledovanie urovnya meditsinskoj i psikhologicheskoj podgotovki sotrudnikov podrazdelenij gosudarstvennoj zashchity // Deyatel'nost' organov vnutrennikh del po obespecheniyu bezopasnosti lits, podlezhashchikh gosudarstvennoj zashchite v sovremennykh usloviyakh: voprosy teorii i praktiki. 2014. № 1. S. 42-46