

## ДОЛЖНОСТЬ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

**Аннотация.** В статье автором анализируется правовая сущность и содержание должности правоохранительной службы в системе государственной службы Российской Федерации. Определяется сущность понятия "должность" как одного из элементов государственной службы, ее правовой статус, а также её значимость для формирования любого вида государственной службы. Рассматриваются положения правового регулирования правоохранительной службы в Российской Федерации. Уделено внимание проблемам, действующего Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» и проекту Федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации». В процессе исследования применялись такие методы исследования как системный, диалектический, сравнительно-правовой и формально-логический. Новизна заключается в определении существующих различий между должностью правоохранительной службы и должностями государственной гражданской и военной службы, рассмотрении отличительные признаки этих видов службы, выявлена сущность должности правоохранительной службы, проанализированы существующие проблемы в определении понятия и содержания должности правоохранительной службы. Изложенные в данной статье выводы позволили сформировать признаки и особенности характеризующие должность государственной правоохранительной службы, как основополагающий элемент системы правоохранительной службы.

**Ключевые слова:** государственная служба, правоохранительная служба, государственная должность, должность, компетенция, правоохранительные органы, профессиональная, service activity, единство, структурная единица.

**Review.** The author analyzes the legal nature and the content of a law-enforcement service position in the public service system of the Russian Federation. The article defines the essence of the concept of "position" as an element of public service, its legal status and its importance for the formation of any kind of public service. The author considers the provisions of legal regulation of law enforcement service in the Russian Federation. Attention is paid to the problems of the current Federal law "On public service of the Russian Federation" and the draft Federal law "On judicial service of the Russian Federation". The author uses the systems method, the dialectical, comparative-legal and formal-logical methods. The novelty lies in the establishment of differences between the law-enforcement service positions and the positions in civil and military service; the consideration of the distinctive features of these types of service; the revelation of the nature of a law-enforcement service position; the analysis of the existing problems in defining of the concept and the content of a law-enforcement service position. The conclusions of the research helped to form the features and peculiarities which characterize the position of a state law enforcement service as a fundamental element of the system of law enforcement service.

**Keywords:** law-enforcement bodies, competency, position, public position, law-enforcement service, public service, professional, unity, structural unit, должностная деятельность.

Для определения сущности понятия «должность государственной службы», ее значения для формирования любого вида государственной службы представляется необходимым прежде всего обратиться к содержанию структуры государственной службы, которая в научной литературе [1, 2] рассматривается как комплекс стабильных взаимосвязей, обеспечивающих целостность и единство государственной службы самой по себе, то есть сохранение ее основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях, в качестве основного элемента которой следует выделять именно должность.

Так, например Ю.Н. Стариков, анализируя государственную службу как правовой институт, включает в его структуру в качестве элементов правовые нормы, регулирующие: возникновение, реализацию и прекращение государственно-служебных правоотношений; должность, занимающую служащим, который осуществляет от имени государства (или органов местного самоуправления) его функции; принципы службы; правовой статус служащего [3, с. 618].

Исходя из состава структуры государственной службы, обратимся к рассмотрению правовой сущности и содержания одного из ее элементов –

должности государственной правоохранительной службы.

Одним из фундаментальных признаков государственной правоохранительной службы, является осуществление ее на должностях правоохранительной службы, которые законодательно предусмотрены в государственных органах, службах (учреждениях).

Актуальность вопроса о правовом статусе должности правоохранительной службы обусловлена принятием Федерального закона от 27.05.2003 №58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – закон о системе государственной службы), который впервые ввел в систему российского права такое понятие как «должности правоохранительной службы». В соответствии с этим законом данные должности учреждаются в аппаратах федеральных государственных органов, служб и учреждений наряду с федеральными государственными гражданскими и воинскими должностями [4].

В то же время в анализируемом законе отсутствует определение понятия «должности правоохранительной службы», хотя именно данное понятие, на наш взгляд, является определяющим при организации правоохранительной службы в соответствующих федеральных государственных правоохранительных органах.

Кроме того, рассматриваемый закон предусматривает, что в одном и том же федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов. Примером этого может служить то, что, например, служба в органах наркоконтроля, является видом государственной правоохранительной службы, а должности, занимаемые гражданами принадлежат федеральной государственной гражданской службе в ФСКН России и ее территориальных органах [5].

Со своей стороны В.Г. Игнатов, Л.В. Акопов, также отмечают, что подобная ситуация с должностями имеет место в МВД России, где наряду с должностями правоохранительной службы и федеральной государственной гражданской службы существуют также воинские должности, аналогичная ситуация в Министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ) [6, с. 22].

В тоже время, должность каждой из предусмотренных законом видов служб, с учетом их функций, должна отличаться от остальных по каким-то своим определенным и характерным для нее признакам.

Одновременно с этим следует обратить внимание также и на то обстоятельство, что в соответствии с рассматриваемым законом должны быть разработаны и утверждены перечни типовых должностей всех трех указанных видов государственной службы, причем с точки зрения рассматриваемой в данной статье темы наиболее значащим для нас является разработка и утверждение Президентом Российской Федерации перечня типовых должностей государственной правоохранительной службы.

С учетом всего вышесказанного можно констатировать, что определение правовой сущности и важнейших признаков должности – как основного элемента в структуре правоохранительной службы может иметь как теоретическое, так и практическое значение.

С точки зрения теории это обусловлено необходимостью научно-теоретического осмысления и нормативного оформления новой административно-правовой дефиниции и положений, связанных с должностью правоохранительной службы, а с практической точки зрения – необходимостью создания системы нормативно-правового регулирования государственной правоохранительной службы, а так же с возможностью более целенаправленно определить тот круг государственных органов, служб и учреждений, где подлежат учреждению должности правоохранительной службы.

Законодательное закрепление понятия «должности правоохранительной службы» может послужить основой и для характеристики административно-правового статуса служащих правоохранительной службы, замещающих такие должности, так как именно занимаемая должность в правоохранительной службе определяет предъявляемые к сотруднику квалификационные требования, его обязанности, права, ограничения, запреты и ответственность.

В действующем российском законодательстве, как уже было отмечено, понятие «должность правоохранительной службы» не сформулировано.

В тоже время, это понятие присутствует в проекте Федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации», где оно сформулировано следующим образом: «Должность правоохранительной службы – должность федеральной государственной службы Российской Федерации, учреждаемая для обеспечения исполнения полномочий государственных органов, в которых предусмотрена правоохранительная служба, либо лица, замещающего государственную должность Российской Федерации в указанных органах» [7, ст. 6].

В приведенном определении отражены наиболее существенные признаки, характеризующие должности государственной правоохранительной службы: во-первых, она относится к федеральной государственной службе; во-вторых, должность учреждается для обеспечения исполнения полномочий государственных органов, в которых предусмотрена правоохранительная служба (либо лиц, замещающих государственную должность в указанных органах).

Представляется возможным согласиться с мнением А.М. Артемьева [8, с. 129] и Е.Л. Патрашко [9, с. 137], считающими, что предлагаемое в законопроекте определение должности правоохранительной службы не может быть признано удовлетворительным в связи с тем, что в нем не нашел своего отражения такой явный, указанный законодателем, признак рассматриваемого вида государственной службы, как присвоение специальных званий и классов чинов, а также не указана связь должности со структурой и компетенцией государственного правоохранительного органа.

Проект федерального закона «О правоохранительной службе», также содержит развернутое понятие служащего правоохранительной службы, связывая его с должностью правоохранительной службы. В соответствии с этим законопроектом, под таким служащим понимается гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению правоохранительной службы, который осуществляет профессиональную служебную деятельность:

- 1) на должности правоохранительной службы;
- 2) в соответствии с правовым актом о назначении на должность, в том числе о поступлении на обучение в образовательное учреждение правоохранительного органа, а также о зачислении на должность резерва должностей правоохранительного органа и контрактом;
- 3) получает денежное довольствие за счет средств федерального бюджета;
- 4) имеет специальное звание, присвоенное в установленном порядке (ст. 11 Проекта) [7].

Рассмотрение сущности должности, как основного элемента структуры государственной правоохранительной службы, обуславливает необходимость определить правовую сущность и содержание более общего понятия- «должность государственной службы».

В федеральном законодательстве «государственная должность», как легальный термин, был впервые закреплен в ст. 1 Федерального закона

«Об основах государственной службы Российской Федерации», где государственная должность определялась как «должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей» [10, ст.2990].

Приведенное нормативное определение, которое как и закон утратило силу, отдельными авторами признавалось недостаточно полным, в том числе и с точки зрения юридической обоснованности, так как само понятие «должность» в нем не было раскрыто [11, с. 63]. Помимо этого законодателем и более узкое по отношению к понятию «государственная должность» понятие «должность государственной службы» также не было сформулировано.

Не содержит понятие «должность государственной службы» и базовый закон о системе государственной службы, предусматривающий только классификацию должностей государственной службы, ориентируясь на их виды: должности государственной гражданской службы, должности военной службы и должности правоохранительной службы.

Обращение к научной литературе, также показывает, что определение основополагающего понятия государственной службы – понятия «государственная должность» по-прежнему является дискуссионным [12, 13].

Рассматривая данную проблему, нельзя, в частности, не отметить заслугу в деле теоретической разработки понятия «государственная должность» такого ученого-административиста как В.М. Манохин, в работах которого осуществлен наиболее полный анализ юридической сущности государственной должности.

Определение В.М. Манохина, которое юридически точно характеризует данную категорию, выглядит следующим образом: «Государственно-служебная должность – это часть организационной структуры государственного органа (организации), обособленная и закреплённая в официальных документах, с соответствующей частью компетенции государственного органа (организации), предоставляемой лицу – государственному служащему в целях ее практического осуществления» [14, с. 72].

Данное определение позволяет говорить об организационной характеристике государственной должности как исходной структурной единицы государственного органа, обладающей частью его компетенции, при том, что она непосредственно связана со структурой государственного органа.

В научной литературе существуют различные подходы к определению такой категории как «государственная должность».

Так, например, с точки зрения А.А. Гришковца наиболее существенными элементами структуры государственной должности являются:

- часть компетенции государственного органа, в котором учреждена должность государственной службы;
- совокупность полномочий, предоставленных для реализации компетенции;
- структурная единица (в том числе первичная) аппарата государственного органа, в котором учреждена должность государственной службы;
- совокупность обязательных квалификационных требований, призванных обеспечить необходимый по должности уровень профессиональной подготовки (образование, наличие опыта и др.) [11, с. 79].

Представляется, что предложенные указанным автором элементы структуры должности государственной службы, вполне заслуживают внимания, тем более что все они могут быть отнесены в определенной степени и к структуре должности государственной правоохранительной службы.

С научной точки зрения определенный интерес вызывает мнение Ю.Н. Старилова, который рассматривает соотношение понятий «государственная должность» и «государственный служащий» в узком и широком смысле. В узком смысле у данного автора «...государственный служащий – лицо, которое занимает государственную должность государственной службы, т.е. должность в структурном подразделении государственной администрации, и выполняет на возмездных началах (за вознаграждение, заработную плату) функции этого государственного органа (правоохранительные, судебные и т.п.). В широком понимании этого термина: «Государственный служащий» – это индивидуальный субъект права, осуществляющий государственные функции помимо государственных органов, в других государственных организациях, учреждениях, предприятиях» [15, с. 137-138].

С точки зрения И.Н. Сурманидзе, должность государственной службы можно определить как базовый элемент государственного органа, норма-

тивно и организационно определенный и обособленный, обладающий частью компетенции государственного органа [16, с. 4].

Представляется необходимым, рассматривая элементы структуры государственной должности, отметить и то обстоятельство, что внутренняя структура каждого государственного правоохранительного органа, службы (учреждения) представляет собой определенную систему, в которую входят различные по своему назначению и уровню ранга должности правоохранительной службы.

Анализ действующего законодательства и научной литературы позволяет нам выделить следующие, наиболее характерные для должности правоохранительной службы, признаки:

- должности правоохранительной службы учреждаются федеральным законом или иным нормативно-правовым актом Российской Федерации. Перечень типовых должностей правоохранительной службы включается в Реестр должностей федеральной государственной службы, который затем утверждается Президентом Российской Федерации;
- для каждой должности правоохранительной службы предусмотрено определенное специальное звание или классный чин. Эти должности подлежат замещению служащими правоохранительной службы. В зависимости от правоохранительного органа, где проходит служба им присваиваются специальные звания, например полиции, юстиции, внутренней службы и др.

В соответствии с федеральными законом или положением о правоохранительном органе, службе, учреждении должности правоохранительной службы, подразделяются на должности, по которым предусмотрено присвоение званий высшего начальствующего состава и должности, по которым предусмотрено присвоение специальных званий рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава. При этом соотношение должностей правоохранительной службы определяется Указом Президента Российской Федерации.

Таким образом, можно утверждать, что законодатель в качестве основного показателя для деления должностей правоохранительной службы по их рангу использует закрепленное деление специальных званий, предусмотренное в соответствующем составе. От деления на составы зависит и порядок утверждения должностей правоохранительной службы.

Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 №342-ФЗ (ред. от 12.02.2015)

«О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...» перечень должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел и соответствующих им специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

Перечни должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава и соответствующих им специальных званий утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел на основании перечня типовых должностей в органах внутренних дел и соответствующих им специальных званий [17];

- полномочия, предоставляемые по той или иной должности правоохранительной службы, зависят от места и роли данной должности в правоохранительном органе, службе, учреждении и их функций. Перечень предоставляемых полномочий (прав, обязанностей, функций) определяется положением о государственном правоохранительном органе, а также должностной инструкцией (либо должностным (служебным) регламентом служащего правоохранительной службы. При этом необходимо особо отметить, что должностные полномочия лица, занимающего должность правоохранительной службы всегда представляют собой часть компетенции правоохранительного органа и являются главным элементом административно – правового статуса должности правоохранительной службы;
- замещение должностей правоохранительной службы осуществляется путем добровольного заключения контракта о прохождении правоохранительной службы. Что касается требований, предъявляемых к лицам, назначенным на должности правоохранительной службы, относящихся к уровню их профессиональной подготовки, стажу и опыту работы, то они различны и зависят, в первую очередь, от ранга должности в государственном правоохранительном органе, службе (учреждении), реализующих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.
- замещение должностей правоохранительной службы осуществляется, как правило, путем назначения. Незначительное количество должностей правоохранительной службы замещается по конкурсу, что обусловлено самим характером и условиями прохождения правоохранительной службы;

- правоохранительная служба считается милитаризованной, она связана с использованием огнестрельного и иного оружия, служащие правоохранительной службы обязаны уметь пользоваться оружием и при необходимости применять его; служащие правоохранительной службы обязаны осуществлять свой долг даже в условиях, опасных для жизни и здоровья. Этим и обоснованно особое социально-правовое положение служащих правоохранительной службы (гарантии, льготы и т.д.) [18-21].

Все приведенные доводы позволяют сделать вывод о том, что должности правоохранительной службы имеют свои, присущие только им, характерные отличительные признаки. С учетом этих характерных признаков должностей правоохранительной службы должна осуществляться целенаправленная организация профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, органов ФСКН, фельдъегерской службы и других правоохранительных органов, что позволит в полной мере обеспечить полноценное комплектование соответствующих должностей в системе государственной правоохранительной службы.

Отметим также и то обстоятельство, согласно которому, особенности, присущие каждой из должностей правоохранительной службы, оказывают свое влияние, прежде всего, на условия прохождения и прекращения правоохранительной службы, а также на порядок назначения на должности, на очередность присвоения специальных званий, аттестацию и перемещение по службе.

На основании проведенного исследования действующего законодательства и научной литературы можно дать следующее определение должности государственной правоохранительной службы: должность государственной правоохранительной службы – это учрежденная в установленном законом порядке и внесенная в Реестр должностей федеральной государственной службы первичная структурная (организационная) единица органа, службы (учреждения) осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина, определяющая содержание и объем полномочий (прав, обязанностей, функций) и ответственность за их исполнение замещающего ее лица и предусматривающая присвоение специального звания или классного чина.

Рассматривая сущность должности правоохранительной службы, можно полностью согласиться

с мнением большинства авторов [22-24], которые обоснованно подчеркивают, что основным, определяющим признаком должности государственной правоохранительной службы будут являться, в первую очередь, функции того правоохранительного органа, где она будет осуществляться.

Иначе говоря, определять особенности компетенции органа будут его правоохранительные функции, часть которых и получает свое отражение в должности государственной правоохранительной службы, подлежащие реализации при выполнении предоставленных должностных полномочий.

Анализируя существующие проблемы в определении понятия и содержания должности правоохранительной службы, следует остановиться и на следующих обстоятельствах. Приведенное в законе о системе государственной службы определение понятия «правоохранительная служба» и выполняемых ею государственных функций не позволяет юридически четко провести отграничение правоохранительной службы от иных видов государственной службы. В целях определения существующих различий между должностью правоохранительной службы и должностями государственной гражданской и военной службы, представляется необходимым рассмотреть те отличительные признаки, по которым в законе о системе государственной службы проводится разграничение между государственной правоохранительной службой и двумя другими видами государственной службы – гражданской и военной.

Законодатель осуществляет это разграничение между видами служб по следующим критериям:

- во-первых, по закрепленным за каждым видом государственной службы функциям и по условиям, в зависимости от этого, их прохождения;
- во-вторых, по перечню специальных званий, чинов присваиваемых служащим каждого из видов государственных служб;
- в-третьих, по подведомственности каждого из видов служб и, исходя из этого, по особенностям нормативно-правового регулирования организации и функционирования органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

Так, основной функцией государственной гражданской службы, в соответствии законом, является обеспечение исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ и лиц, замещающих го-

сударственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов РФ.

Служащим государственной гражданской службы, в зависимости от занимаемой ими должности, присваиваются классные чины (дипломатические ранги), которые можно отнести к одному из отличительных признаков государственной гражданской службы.

В свою очередь, главной функцией военной службы является обеспечение обороны и безопасности государства.

Исходя из специфики военной службы, можно сказать, что речь в данном случае идет, в первую очередь, об обеспечении внешней безопасности государства. Существенным отличительным признаком военной службы является присвоение воинских званий.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет прийти к выводу о том, что должность государственной правоохранительной службы как основополагающий элемент системы правоохранительной службы имеет следующие, характеризующие ее признаки и особенности:

во-первых, такая должность предусматривается только в федеральных органах государственной власти, в которых согласно выполняемым ими функциям осуществляется государственная правоохранительная служба;

во-вторых, данная должность учреждается в соответствии с федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации и входит в Реестр должностей федеральной государственной службы;

в-третьих, должность в системе правоохранительной службы определяет содержание и объем полномочий (прав, обязанностей, функций) и ответственность за их исполнение занимающего ее лица, а также комплекс предоставляемых ему государственных гарантий и льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в четвертых, лицам, осуществляющим профессиональную служебную деятельность на должностях правоохранительной службы предусматривается присвоение специального звания или классного чина.

Способствовать значимости должностей правоохранительной службы в организации и функционировании правоохранительных органов безусловно будет способствовать легальное закрепление данной административно – правовой категории в Федеральном законе «О правоохранительной службе».

**Библиография:**

1. Пермяков А.И. Должность в структуре государственной службы Российской Федерации: дисс... канд... юрид. наук. Саратов.2014.С.60.
2. Шамрай М. С. Формирование системы государственной службы Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.С.8.
3. Стариков Ю. Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. I: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002. С. 618.
4. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02. 07. 2013) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.07.2015)
5. Указ Президента РФ от 05 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (в ред. от 01 июля 2014 г.) // СПС КонсультантПлюс(дата обращения 12.07.2015)
6. Игнатов В.Г., Акопов Л.В. Государственная служба Российской Федерации как система, ее правовое регулирование и проблемы реформирования. Ростов-н/Д. 2004. С. 22.
7. Проект закона « О правоохранительной службе в Российской Федерации. URL://Электронный ресурс// www.Figema.ru (дата обращения: 16.07.2015).
8. Артемьев АМ. Институт правоохранительной службы Российской Федерации.М.,2007. С.129.
9. Патрашко Е.Л. Государственная правоохранительная служба Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С.137.
10. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г// СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990 (Утратил силу)
11. Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации: уч. курс М., 2003. С. 63, 79.
12. Патрашко Е.Л. Государственная правоохранительная служба Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005;
13. Погребезский К.А. Правовое обеспечение государственной правоохранительной службы и пути его совершенствования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
14. Манохин В.М. Советская государственная служба. М., 1966. С. 72.
15. Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. Воронеж. 1996. С. 137-138.
16. Сурманидзе И.Н. Должности и должностные лица государственной службы // Административное право и процесс. 2009. № 1. С. 4.
17. Федеральный закон от 30.11.2011 №342-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации ...»// СПС КонсультантПлюс (дата обращения 20.07.2015)
18. Бахрах Д. Н. Административное право России. М., 2003.С. 46-53;
19. Канищев Д.С. Административно-правовые вопросы формирования правоохранительной службы как вида государственной службы Российской Федерации :автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2004.;
20. Харченко О. В. Место правоохранительной службы в системе государственной службы российской федерации// Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 114. С.254-260.;
21. Гайдов В.Б. Служба в органах внутренних дел как разновидность федеральной государственной службы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2001.-23 с
22. Патрашко Е.Л. Государственная правоохранительная служба Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.;
23. Стариков Ю.Н. Из публикаций последних лет: воспоминания, идеи, мнения, сочинения...: сб. избр. науч. тр. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2010.;
24. Артемьев А.М. Государственная правоохранительная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008.-55с
25. С. В. Качушкин Соотношение понятий «государственная должность» и «государственный служащий» // Политика и Общество. – 2011. – 7. – С. 22 – 29.
26. С. И. Балабкин О реформировании органов внутренних дел: текущее состояние // Право и политика. – 2011. – 10. – С. 1653 – 1665.

**References (transliterated):**

1. Permyakov A.I. Dolzhnost' v strukture gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii: diss... kand... yurid. nauk. Saratov.2014.S.60.
2. Shamrai M. S. Formirovanie sistemy gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. М., 2008.S.8.

3. Starilov Yu. N. Kurs obshchego administrativnogo prava. V 3 t. T. I: Istoriya. Nauka. Predmet. Normy. Sub"ekty. M., 2002. S. 618.
4. Federal'nyi zakon ot 27.05.2003 № 58-FZ (red. ot 02. 07. 2013) «O sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii» // SPS Konsul'tantPlyus (data obrashcheniya 10.07.2015)
5. Ukaz Prezidenta RF ot 05 iyunya 2003 g. № 613 «O pravookhranitel'noi sluzhbe v organakh po kontrolyu za oborotom narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv» (v red. ot 01 iyulya 2014 g.) // SPS Konsul'tantPlyus(data obrashcheniya 12.07.2015)
6. Ignatov V.G., Akopov L.V. Gosudarstvennaya sluzhba Rossiiskoi Federatsii kak sistema, ee pravovoe regulirovanie i problemy reformirovaniya. Rostov-n/D. 2004. S. 22.
7. Proekt zakona « O pravookhranitel'noi sluzhbe v Rossiiskoi Federatsii. URL://Elektronnyi resurs// www.Fireman.ru (data obrashcheniya: 16.07.2015).
8. Artem'ev A.M. Institut pravookhranitel'noi sluzhby Rossiiskoi Federatsii.M.,2007. S.129.
9. Patrashko E.L. Gosudarstvennaya pravookhranitel'naya sluzhba Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2005. S.137.
10. Federal'nyi zakon «Ob osnovakh gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii» ot 31 iyulya 1995 g// SZ RF. 1995. № 31. St. 2990 (Utratil silu)
11. Grishkovets A.A. Pravovoe regulirovanie gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby v Rossiiskoi Federatsii: uch. kurs M., 2003. S. 63, 79.
12. Patrashko E.L. Gosudarstvennaya pravookhranitel'naya sluzhba Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2005;
13. Pogrebezhskii K.A. Pravovoe obespechenie gosudarstvennoi pravookhranitel'noi sluzhby i puti ego sovershenstvovaniya: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2010.
14. Manokhin V.M. Sovetskaya gosudarstvennaya sluzhba. M., 1966. S. 72.
15. Starilov Yu.N. Gosudarstvennaya sluzhba v Rossiiskoi Federatsii: Teoretiko-pravovoe issledovanie. Voronezh. 1996. S. 137-138.
16. Surmanidze I.N. Dolzhnosti i dolzhnostnye litsa gosudarstvennoi sluzhby // Administrativnoe pravo i protsess. 2009. № 1. S. 4.
17. Federal'nyi zakon ot 30.11.2011 №342-FZ (red. ot 12.02.2015) «O sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii ...»// SPS Konsul'tantPlyus (data obrashcheniya 20.07.2015)
18. Bakhrahk D. N. Administrativnoe pravo Rossii. M., 2003.S. 46-53;
19. Kanishchev D.S. Administrativno-pravovye voprosy formirovaniya pravookhranitel'noi sluzhby kak vida gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii :avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk. – M., 2004.;
20. Kharchenko O. V. Mesto pravookhranitel'noi sluzhby v sisteme gosudarstvennoi sluzhby rossiiskoi federatsii//Izvestiya Rossiiskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A.I. Gertsena. 2009. № 114. S.254-260.;
21. Gaidov V.B. Sluzhba v organakh vnutrennikh del kak raznovidnost' federal'noi gosudarstvennoi sluzhby: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. Omsk, 2001.-23 s
22. Patrashko E.L. Gosudarstvennaya pravookhranitel'naya sluzhba Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2005.;
23. Starilov Yu.N. Iz publikatsii poslednikh let: vospominaniya, idei, mneniya, sochineniya...: sb. izbr. nauch. tr. Voronezh: Izdvo Voronezh. gos. un-ta, 2010.;
24. Artem'ev A.M. Gosudarstvennaya pravookhranitel'naya sluzhba: sistemnye svoistva, funktsii, pravovoe obespechenie: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 2008.-55s
25. S. V. Kachushkin Sootnoshenie ponyatii «gosudarstvennaya dolzhnost'» i «gosudarstvennyi sluzhashchii» // Politika i Obshchestvo. – 2011. – 7. – С. 22 – 29.
26. S. I. Balabkin O reformirovanii organov vnutrennikh del: tekushchee sostoyanie // Pravo i politika. – 2011. – 10. – S. 1653 – 1665.