

ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Чашников В.А.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Современная коррупция с ее проявлениями в эпоху социально-экономической нестабильности оказывает крайне негативное влияние на настроение населения, подрывает авторитет государственных служб, нанося тем самым существенный вред развитию общества, ставя под угрозу сам факт существования государства. В России только 4-5% случаев коррупции обнаруживаются и расследуются, а по результатам социологических опросов четверть наших граждан вообще не считают, что коррупция является ненормальным, отклоняющимся явлением [8, с. 146].

Борьба с коррупцией должна проводиться постоянно, комплексно, как на федеральном, так и на региональном уровне. На нее должны быть нацелены все государственные органы, органы местного самоуправления и общественность. Необходимо использовать все возможные пути противодействия этому явлению, изучать и активно применять отечественный и зарубежный опыт, формировать новые превентивные методы [4, с. 48-50].

Одним из важных направлений в реализации стратегии антикоррупционной политики в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденный

Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 [7], является антикоррупционное образование. Его цель – специализированное обучение и воспитание кадров по вопросам предупреждения коррупции, формирования у них антикоррупционного мировоззрения, а также повышения уровня самосознания и правовой культуры. В качестве примера можно привести следующие данные: в рамках реализации программы повышения квалификации федеральных государственных служащих «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 198-рп «Об организации в 2013 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» [6] прошли обучение около тысячи государственных служащих. Аналогичное обучение в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 283-рп «Об организации в 2014 году повышения квалификации государственных служащих, государственных служащих республики

Крым и г. Севастополя и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» [5] в 2014 году пройдут до 2000 федеральных госслужащих, а также до 300 государственных и муниципальных чиновников Крыма, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Обучение будет проходить в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Антикоррупционное образование в системе органов внутренних дел – наиболее эффективное и перспективное направление противодействия коррупции. Цели образовательных антикоррупционных программ – это сознательно определенные ожидаемые результаты, которых стремится достичь данное общество, страна, государство с помощью сложившейся системы образования в целом, в настоящее время и в ближайшем будущем. Они социально зависимы от различных условий: от характера общества, от государственной образовательной политики, от уровня развития культуры и всей системы просвещения и воспитания в стране, от системы главных ценностей. В контексте антикоррупционного образования это означает обучение антикоррупционной профессиональной деятельности и соблюдение этических норм в процессе прохождения службы в органах внутренних дел.

Сотрудник полиции в силу выполнения своих обязанностей наиболее подвержен влиянию коррупциогенных факторов, вследствие чего его образовательный уровень в области противодействия коррупции должен постоянно повышаться.

Необходимо отметить, что антикоррупционное образование в системе подготовки сотрудников органов внутренних дел должно осуществляться не только у

практических работников ОВД, но и у курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, как правило, на старших курсах в тесном взаимодействии с другими дисциплинами [1, с. 12-14]. Стоит отметить, что интеграция антикоррупционного образования в системе подготовки курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России началась с включения в образовательные программы высших учебных заведений разделов антикоррупционного содержания, и это был первый этап. Вторым этапом такой интеграции стало формирование и реализация в системе высшего профессионального образования специальных курсов антикоррупционной направленности. В Уральском юридическом институте Министерства внутренних дел Российской Федерации был разработан специальный курс «Основы антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел» в соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к выпускникам по специальностям 030501.65 Юриспруденция, 030505.65 Правоохранительная деятельность, 080109.65 Бухгалтерский учет, анализ и аудит, 030301.65 Психология. Он имеет комплексный управленческий и правовой характер. Его целью является формирование у обучающихся установки на соблюдение стандартов антикоррупционного поведения у сотрудников органов внутренних дел. В число задач преподаваемого курса входит: получение и закрепление знаний о проводимой в Российской Федерации антикоррупционной политике; выработка навыков и умений антикоррупционного поведения у сотрудников органов внутренних дел в процессе осуществления правоохранительной деятельности; соблюдение антикоррупционного стандарта поведения.

В результате изучения специального курса обучаемые должны: знать о сущности коррупции как негативного

социально-правового явления общественной жизни и проводимой в Российской Федерации антикоррупционной политике, основных направлениях противодействия коррупции в органах внутренних дел и формирования антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел; уметь противодействовать коррупционным проявлениям, организовывать, планировать и осуществлять антикоррупционные мероприятия в служебном коллективе; владеть навыками антикоррупционного поведения в процессе осуществления оперативно-служебной деятельности.

В программу специального курса включены вопросы, раскрывающие поставленные задачи: понятие и содержание коррупции как негативного социально-правового явления; основные цели и задачи государственной политики в сфере противодействия коррупции; приоритетные направления деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия коррупции; система противодействия коррупции и формирования антикоррупционного поведения сотрудников и служащих органов внутренних дел; организационно-правовые основания и пути формирования антикоррупционного поведения сотрудников и служащих органов внутренних дел; особенности воспитательной работы по обеспечению антикоррупционного поведения сотрудников и служащих органов внутренних дел; условия, методы и приемы противодействия попыткам криминальных и асоциальных лиц стимулировать коррумпированные действия сотрудников и служащих органов внутренних дел.

Опыт преподавания специального курса «Основы антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел» в Уральском юридическом институте Министерства внутренних дел Российской Федерации может быть ис-

пользован в образовательных организациях высшего образования.

Невзирая на наличие антикоррупционных образовательных программ в образовательных организациях системы МВД России, повсеместное их внедрение в учебный процесс часто затруднено из-за недостаточности собственных высококвалифицированных кадров по формированию и реализации антикоррупционного образования в высшей школе. Необходима их целенаправленная подготовка в рамках повышения квалификации, послевузовского профессионального образования в аспирантурах (адъюнктурах) и докторантурах высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений.

В Российской Федерации продолжается процесс формирования многоуровневой системы антикоррупционного образования, в которой с разной степенью активности принимают участие государственные органы и учреждения, субъекты образовательной деятельности и институты гражданского общества [2, с. 15-18]. Качественная и системная научная подготовка и переподготовка профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России являются приоритетными направлениями формирования и развития антикоррупционного образования в органах внутренних дел Российской Федерации на среднесрочную перспективу [3, с. 36-40]. Некачественная подготовка и переподготовка соответствующих специалистов способна вызвать крайне негативный эффект: уже их обучаемые не будут способны преподносить знания и формировать навыки. Более того, они могут вызывать неприятие мер антикоррупционной политики своим отношением к предмету и уровнем проработки проблем. В подобных случаях все меры по совершенствованию анти-

коррупционного образования выльются в обычную очередную кампанию, в которой все делается исключительно в целях «отрапортовать» о выполненных мероприятиях без обеспечения их надлежащего качества.

Современная ситуация в стране предъявляет жесткие требования к профессиональной компетентности сотрудников органов внутренних дел, обеспечению их гибкого реагирования на изменение внешних условий, ориентированию сотрудников не столько на реализацию ими в своей деятельности должностных инструкций, сколько на достижение конкретных целей по службе путем использования широкого арсенала методических и инструментальных средств компетенций. Отсюда и возникает потребность в выработке новых подходов к подготовке специалистов в правоохранительной сфере, в частности, в осуществлении антикоррупционного профессионального образования.

Главная идея антикоррупционного профессионального образования в образовательных организациях МВД России заключается в стремлении минимизировать или исключить условия, создающие как стимул, так и возможность склонения личности к совершению коррумпированных действий.

Эффективность антикоррупционного образования в системе органов внутренних дел будет успешна только тогда, когда будут разработаны антикоррупционные образовательные программы для различных категорий сотрудников органов внутренних дел. В рамках данных программ должны быть изучены как общие вопросы государственной антикоррупционной политики, опыт зарубежных государств по профилактике и противодействию коррупции, соответствующее уголовное законодательство, так и специальные мероприятия и ме-

ханизмы противодействия коррупции, реализуемые в органах внутренних дел (представление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, организация уведомления сотрудниками органов внутренних дел представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, проведение антикоррупционных проверок и другие).

В заключение следует отметить, что антикоррупционная подготовка специалистов в образовательных организациях МВД России должна рассматриваться как составная часть борьбы с коррупцией.

Это достаточно сложный и длительный процесс, связанный с развитием научных исследований, техническим оснащением учебных заведений, подготовкой и переподготовкой педагогических кадров и проведением целого ряда организационных мероприятий.

Уровень этой подготовки явится критерием оценки данной системы обучения и определит, в конечном счете, эффективность борьбы с коррупцией в целом. Для этого должен быть разработан специальный курс, содержание и учебный материал которого должны сформировать мышление будущего сотрудника, устойчивое к коррупционным проявлениям лично к нему, и готовность эффективно применять свои знания и навыки в повседневной профессиональной деятельности.

Принимая во внимание необходимость совершенствования профессионального антикоррупционного образования в системе органов внутренних дел, необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Повысить эффективность профессиональной воспитательной работы сотрудников органов внутренних дел с целью недопущения коррупционных проявлений.

2. Уделять пристальное внимание организации работы со средствами массовой информации в части широкого освещения положительных результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в целях формирования благоприятного общественного мнения и нетерпимости к коррупции.
3. Разрабатывать и внедрять в учебный процесс образовательных организаций высшего профессионального образования системы МВД России специальные курсы по формированию навыков и умений антикоррупционного поведения у различных категорий сотрудников и государственных гражданских служащих органов внутренних дел, постоянно отслеживая изменения в действующем антикоррупционном законодательстве.

Библиография:

1. Губарева Т.И. Воспитательная функция в юридическом образовании в свете проводимой антикоррупционной политики / Т.И. Губарева // Юридическое образование и наука. – 2013. – № 3. – С. 12–14.
2. Емельянова Н.И. Антикоррупционное образование в российских учебных заведениях / Н.И. Емельянова, М.Л. Подкатилина // Юридическое образование и наука. – 2014. – № 2. – С. 15–18.
3. Кабанов П. А. Антикоррупционное образование в органах внутренних дел Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития / П. А. Кабанов // Следователь. – 2011. – № 2. – С. 36–40.
4. Костенников М.В. К вопросу о противодействии коррупции в полиции /М.В. Костенников // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 48–50.
5. Распоряжение Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 283-рп «Об организации в 2014 году повышения квалификации государственных служащих, государственных служащих республики Крым и г. Севастополя и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» // Российская газета. – 2014. – № 6471.
6. Распоряжение Президента Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 198-рп «Об организации в 2013 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 20. – Ст. 2472.
7. Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014– 2015 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 15. – Ст. 1729.
8. Цирин А.М. Современные стандарты и технологии противодействия коррупции / А.М. Цирин, Е.В. Черепанова, О.А. Тулинова // Журнал российского права. – 2014. – № 7. – С. 141-174.
9. Костенников М.В., Куракин А.В., Ватель А.Ю. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих // NB: Административное право и практика администрирования. – 2014. – 4. – С. 15 – 39. DOI: 10.7256/2306-9945.2014.4.12248. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_12248.html
10. Костенников М.В., Куракин А.В. Административно-правовое противодействие коррупции в системе государственной службы и в деятельности сотрудников полиции Российской Федерации и зарубежных государств. // Полицейская деятельность. – 2011. – 1. – С. 10 – 16.
11. Костенников М.В., Куракин А.В., Кошелев И.Н. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел (ч. 3 окончание начало в № 1 , 2 – 2011 г.) // Административное и муниципальное право. – 2011. – 4. – С. 52 – 61.

References (transliterated):

1. Gubareva T.I. Vospitatel'naya funktsiya v yuridicheskom obrazovanii v svete provodimoi antikorrupcionnoi politiki / T.I. Gubareva // Yuridicheskoe obrazovanie i nauka. – 2013. – № 3. – S. 12–14.
2. Emel'yanova N.I. Antikorrupcionnoe obrazovanie v rossiiskikh uchebnykh zavedeniyakh / N.I. Emel'yanova, M.L. Podkatilina // Yuridicheskoe obrazovanie i nauka. – 2014. – № 2. – S. 15–18.
3. Kabanov P. A. Antikorrupcionnoe obrazovanie v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya / P. A. Kabanov // Sledovatel'. – 2011. – № 2. – S. 36–40.
4. Kostennikov M.V. K voprosu o protivodeistvii korruptsii v politsii /M.V. Kostennikov // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2013. – № 1. – S. 48–50.
5. Tsirin A.M. Sovremennye standarty i tekhnologii protivodeistviya korruptsii / A.M. Tsirin, E.V. Cherepanova, O.A. Tulinova // Zhurnal rossiiskogo prava. – 2014. – № 7. – S. 141–174.
6. Kostennikov M.V., Kurakin A.V., Vatel' A.Yu. Antikorrupcionnye i eticheskie standarty sluzhebnogo povedeniya gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2014. – 4. – С. 15 – 39. DOI: 10.7256/2306-9945.2014.4.12248. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_12248.html
7. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Administrativno-pravovoe protivodeistvie korruptsii v sisteme gosudarstvennoi sluzhby i v deyatel'nosti sotrudnikov politsii Rossiiskoi Federatsii i zarubezhnykh gosudarstv. // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2011. – 1. – С. 10 – 16.
8. Kostennikov M.V., Kurakin A.V., Koshelev I.N. Administrativno-pravovoe regulirovanie obespecheniya sobstvennoi bezopasnosti i protivodeistviya korruptsii v organakh vnutrennikh del (ch. 3 okonchanie nachalo v № 1 , 2 – 2011 g.) // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2011. – 4. – С. 52 – 61.