

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рябцева Е.В.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА «PRO BONO»: АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. В статье анализируется деятельность международных организаций в сфере оказания бесплатных юридических услуг. Проводится исследование деятельности специализированных международных организаций, оказание бесплатной юридической помощи для которых является основным направлением их деятельности. Показаны направления, по которым действуют такие организации, их взаимодействие с другими международными, правительственными и неправительственными организациями, а также с гражданами и организациями, нуждающимися в бесплатной юридической помощи. Отдельно рассматриваются крупные международные организации, для которых *pro bono* является одним из направлений деятельности. При этом данное направление не является основным, а сочетается с другими видами деятельности. В основе методологии исследования лежит диалектический метод как основа всего научного познания. Также для написания статьи использовались сравнительно-правовой, исторический, формально-логический, статистический, социологический методы научного исследования. Работа является первым комплексным исследованием международных организаций, применительно к международной практике *pro bono*. Дается классификация международных организаций по основным направлениям деятельности. Первую группу составляют организации, специализирующиеся только на *pro bono*. Во вторую группу входят организации, которые осуществляют *pro bono* помимо своей основной деятельности. Работа может быть полезна как для теоретического изучения правовой природы международных организаций, так и практикам по вопросам взаимодействия с организациями, оказывающими бесплатную юридическую помощь.

Ключевые слова: *Pro bono*, международные организации, ассоциации адвокатов, стандарты юридических услуг, малоимущие граждане, некоммерческие организации, независимая благотворительная организация, международное сотрудничество, международную ассоциацию юристов, соглашения о сотрудничестве.

Abstract: The article contains analysis of the activities of the international organizations in the sphere of provisions of the free of charge legal services. The author presents a study of the activities of the specialized international organizations, majoring in the provision of the free legal aid. The author shows the spheres of activities of such organizations, their interaction with other international, governmental and non-governmental organizations, as well as with the citizens and organizations in need of the free legal aid. The author pays special attention to the large international organizations majoring in *pro bono* activities. At the same time this is not always the sole direction of their activities, it is combined with other types of activities. The methodology of the studies is based upon the dialectic method, which is fundamental for the scientific cognition as such. The article also involves comparative legal, historical, formal logical, statistical, sociological methods of scientific studies. The article presents the first comprehensive study of the international organizations in the sphere of *pro bono* practice. The author provides a classification of the international organizations regarding the main spheres of their activities. The first group involves organizations specializing solely on *pro bono*. The second group involves organizations implementing *pro bono* in addition to their main activities. The article may be of help for both the theoretical studies of the legal nature of the international organizations and the practical issues regarding interaction with the international organizations providing free of charge legal aid.

Keywords: *Pro bono*, international organizations, bar associations, standards for the legal services, poor persons, non-governmental charitable organization, international cooperation, international association of lawyers, cooperation agreements.

Международные организации¹ играют важную роль в правовой жизни не только отдельных государств, но и мирового сообщества в целом. Они вносят свой вклад в решение важных международных проблем². Международные организации важная форма многостороннего сотрудничества между государствами, добровольные постоянные объединения правительственного или неправительственного характера, для решения задач, носящих межгосударственный характер³.

В настоящий период времени существует множество международных организаций, направленные на решение определенных узких отраслевых⁴ или общих задач⁵. Среди них значимое место занимают организации, объединяющие юристов. Одним из важных направлений деятельности объединений профессиональных юристов является оказание бесплатной юридической помощи.

В настоящий период времени услуги «pro bono» – это социально-значимые проекты.

Созданы специализированные организации, деятельность которых связана с оказанием бесплатной юридической помощи.

Pro Bono Institute (PBI)

Одной из ведущих организаций данной сферы является Pro Bono Institute (PBI)⁶, партнер АСС в создании CPBO. Она является некоммерческой организацией, целью которой является исследование и

идентификация новых подходов к предоставлению юридических услуг бедным, а также лицам, находящимся в сложных жизненных ситуациях, и другим людям или объединениям, неспособным оплатить юридическую помощь.

Деятельность PBI (сокр. Института – прим. автора) осуществляется по следующим направлениям:

1. Первое направление связано с привлечением специалистов к оказанию бесплатной юридической помощи.

При помощи трехлетней премии гранта от Фонда Дэвида и Лусил Пэккард в 2008 Институт выбрал пять ведущих организаций общественного интереса, чтобы вести ряд инновационных проекта для привлечения к оказанию бесплатной юридической помощи опытных адвокатов:

- Общество юридической помощи в Нью-Йорке
- Добровольное участие адвоката Бостонской ассоциации адвокатов
- Ассоциация адвокатов волонтерской программы юридических служб Сан-Франциско и др.

2. Второе направление Института – исследование законов, регламентирующих порядок оказания бесплатной юридической помощи и публикации на данную тему в специализированных юридических изданиях. В рамках данного направления также проводятся бесплатные или недорогостоящие вебинары по темам, имеющим отношение к сфере юридических услуг, проводимые лидерами юридической индустрии.

3. Третье направление связано с помощью крупным юридическим фирмам и юридическим корпорациям, занимающимся оказанием бесплатной юридической помощи, как наиболее эффективно распределить ресурсы, чтобы увеличить их работу в данном направлении.

Solicitors Pro Bono Group (LawWorks)

По инициативе юридических фирм в середине 1990-х гг. в Великобритании появилась независимая благотворительная организация «Группа юристов pro bono» (Solicitors Pro Bono Group), позднее переименованная в LawWorks. Сегодня LawWorks является одним из крупнейших европейских координационных центров деятельности pro bono...»⁷

¹ Примечание. Международные организации (англ. international organizations) – это объединения государств или национальных обществ (ассоциаций) неправительственного характера для достижения общих целей в области политической, экономической, социальной, научно-технической, культуры и т. п. // Режим доступа // <http://www.library.by/special/states/organisations/list.htm>.

² Морозов Г. И., Международные организации. Некоторые вопросы теории. – М., 1969. С. 56-58.

³ Большой юридический словарь / Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А. – М., 2010. – С. 543.

⁴ Примечание. Например, Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная торговая организация (ВТО) и др.

⁵ Примечание. Совет Европы, Тихоокеанский союз, Европейский союз (Евросоюз, ЕС), Северный совет (англ. Nordic Council) и др.

⁶ About the Pro Bono Institute. Read PBI's 2013 Year in Review // Режим доступа: // <http://www.cpbo.org/about-the-pro-bono-institute>

⁷ Иванов М. Руководство по маркетингу консалтинговых услуг. – Фербер М., «Альпинз Паблишер», 2003 г. С. 94-95; Юридическая помощь в Нидерландах: Краткая справка.

LawWorks предоставляет бесплатную юридическую помощь для физических лиц и общественных групп, которые не имеют достаточных денежных средств для оплаты юридических услуг, а также не в состоянии получить доступ к юридической помощи или другие формы финансовой помощи.

LawWorks объединяет юристов в Pro Bono Group, которая находится в Национальном Pro Bono центре. Центр расположен в национальной клиринговой палате в Англии и Уэльсе. Он поддерживает широкий спектр благотворительных проектов, помогая отдельным гражданам и объединениям по всей Англии и Уэльса.

LawWorks действует на основании Pro Bono протокола. Протокол был впервые составлен адвокатами LawWorks и утвержден бывшим Генеральным прокурором, лордом Голдсмитом. Протокол пересматривается и утверждается последующим генеральным прокурором. Одна из основных целей Протокола является установление стандарта, по которому на общественных началах выполняется работа на том же уровне, что и оплачиваемая юридическая работа. LawWorks осуществляет бесплатную юридическую помощь по следующим направлениям:

1. Юридические консультации по широкому кругу правовых вопросов, включая договорную работу, трудовое законодательство, интеллектуальную собственность, налоговое право, имущественные обязательства, страхование, банкротство и т.д.

2. Юридические клиники предоставляющие бесплатные консультации по интернету, телефону или при личной встрече с юристом.

3 Информационные материалы в виде систематических биллютеней, в которых освещается целый круг вопросов, включая занятость, корпоративное право, интеллектуальную собственность, налоги и имущество.

4 Медиация в виде бесплатного посредничества по оказанию помощи в урегулировании спорных конфликтных ситуаций⁸.

WatersOAG

Одной из крупных международных организаций, оказывающей бесплатную юридическую помощь

является юридическая и консалтинговая компания WatersOAG (ВотерсОАГ). Данная организация консультирует клиентов по различным вопросам права и бизнеса, а так же имеет богатую практику работы с государственными органами и сильную судебную практику по вопросам, связанным с деятельностью юридических лиц в других странах, в том числе и в России. В работе группы участвуют профессиональные юристы, налоговые специалисты, финансисты, бухгалтера, переводчики и другие профессионалы. Организация осуществляет их координацию, объединяя в группы, для работы над проектами.

В России ВотерсОАГ открыл свой филиал в 2008 г., с целью оказания бесплатной юридической и бизнес поддержки Российским и иностранным компаниям, их филиалам и представительством, работающим на рынках России и стран СНГ⁹.

PILnet

Еще одной международной организацией, предоставляющей возможности для работы в сфере общественных интересов, опытным юристам, работающим в частном секторе и предоставляющим юридические услуги pro bono, является PILnet. PILnet вместе с партнерскими организациями поддерживает усилия министерств юстиции и других государственных структур в реформировании систем субсидируемой юридической практики pro bono, изучает и анализирует международный опыт в этой сфере, а также создает сети и коалиции неправительственных организаций, правозащитников, судей и лидеров адвокатского сообщества, которые способствуют продвижению реформ.

Особенностью деятельности данной организации в России является развития практики pro bono посредством создания Российского Центра координации юридической помощи pro bono (Russian Pro Bono Clearinghouse). В качестве партнеров данного центра привлекаются профессиональные адвокатские образования. Например, одними из таких партнеров выступили адвокатская контора «Бородин и Партнеры»¹⁰, правовое бюро «Олевинский, Буюкян и партнеры» и др.

Подготовлена Институтом «Право общественных интересов» (PILI) // Режим доступа: <http://www.pili.org/ru/content/view/45/60/>.

⁸ WatersOAG. 2012 All Rights Reserved. // Режим доступа: <http://www.lawworks.org.uk/community-groups>

⁹ PILnet: The Global Network for Public Interest Law. 2012 PILnet // Режим доступа: <http://www.pilnet.ru>

¹⁰ Адвокатская контора «Бородин и Партнеры» 1991 – 2014 // Режим доступа: <http://www.abc-advocats.ru/>

*American Bar Association (ABA) –
Американская ассоциация адвокатов (АБА)*

Особое место в международной правовой системе, организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь занимают юридические объединения, основная цель которых заключается не в развитии института бесплатной юридической помощи. Однако это направление является частью ее деятельности. Среди таких организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь занимает Американская ассоциация адвокатов (АБА), основанная 21 августа 1878. Она является добровольной ассоциацией юристов адвокатов а также студентов юридических факультетов. Самые важные направления деятельности АБА – урегулирование академических стандартов для юридических школ, и формулировка образцовых норм нравственности, связанных с профессией юриста. Его национальные штабы находятся в Чикаго, Иллинойс, а филиалы в Вашингтоне, округе Колумбия.

Одной из целей АБА, как заявлено в ее программе деятельности за 2008г., состоит в том, чтобы продвигать pro bono и бесплатное оказание правовой помощи профессиональными юристами (третья цель программы).

Как представляется, обеспечение независимости (прежде всего от государства) структур, оказывающих юридическую помощь населению, является одной из ключевых проблем в организации их деятельности. Естественно, что эта независимость не должна сводиться к полной изоляции от институтов публичной администрации, но строится таким образом, чтобы обеспечивать разрешение проблем, возникающих на стыке публичных и частных интересов.

*International Bar Association (IBA) –
Международная ассоциация юристов (МАЮ)*

Еще одной крупной организацией, одной из направлений которой является бесплатное оказание юридических услуг является международное неправительственное профессиональное объединение – International Bar Association (Международной ассоциации юристов¹¹, далее – МАЮ). Решение о создании МАЮ было принято 17 февраля 1947 г. в Нью-Йорке представителями 34 национальных ас-

социаций юристов, которых вдохновляло успешное создание ООН и стремление содействовать укреплению права и правосудия во всем мире.

В этой организации состоит более 30000 юристов и 195 юридических ассоциаций и сообществ из более чем 180 стран всех населенных континентов. На сегодня МАЮ, базирующаяся в Лондоне, является самой представительной среди всех международных неправительственных организаций, объединяющей юристов. Среди них, в частности, Международная ассоциация молодых юристов, Международная ассоциация судей по делам несовершеннолетних, Международная ассоциация юристов-демократов, Международная ассоциация юристов-эсперантистов, Международный союз нотариусов стран латинского языка, Международный союз судебных исполнителей и других лиц, обеспечивающих применение закона, Международный союз судей.

МАЮ имеет с 1947 г. консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН¹². Она сотрудничает также с ЮНСИТРАЛ, Всемирным банком, правозащитной организацией «Международная амнистия», Гаагской конференцией по международному частному праву.

Совместно с организацией «Инициатива Открытого общества в отношении Южной Африки» МАЮ создала Южноафриканский центр по судебным разбирательствам. Она также является одним из учредителей Международного консорциума по правовой помощи (Стокгольм).

Деятельность индивидуальных членов МАЮ осуществляется через два отделения: Отделение юридической практики (Legal Practice Division) и Отделение общественных и профессиональных интересов (Public and Professional Interest Division). В каждом из них имеются свои Советы и должностные лица.

В составе Отделения общественных и профессиональных интересов занимающаяся вопросами, представляющими общественный интерес и интерес для юридической профессии в целом, включая вопросы прав человека и вопросы, имеющие отношение к коллективным членам МАЮ действует Комитет pro bono и доступу к правосудию¹³.

¹¹ Название этой организации иногда переводят как «Международная ассоциация адвокатов».

¹² Blog at Word Press.com. The K2-lite Theme. RSS Entries and RSS Comments// Режим доступа: <http://www.un.org/esa/coordination/ngo>

¹³ IBA 2011 Annual Conference will be held under the patronage of His Highness Sheikh Mohammed bin Rashid Al Maktoum, Vice-President and Prime Minister of the UAE and Ruler of Dubai. // Режим доступа: <http://www.ibanet.org/conferences/dubai2011>

Таким образом, международная практика свидетельствует о том, что pro bono осуществляется международными организациями, специально созданными для организации и/или оказания бесплатной юридической помощи или имеющая в качестве одного из направлений своей деятельности.

К специально созданным организациям относятся Pro Bono Institute (PBI), Solicitors

Pro Bono Group (LawWorks), WatersOAG, PILnet.

К крупным международным организациям, имеющим в качестве одного из направлений своей деятельности pro bono относятся American Bar Association (ABA)-Американскую ассоциацию адвокатов (АБА), International Bar Association (IBA) – Международную ассоциацию юристов (МАЮ).

Библиография:

1. Адвокатская контора «Бородин и Партнеры» 1991-2014// Режим доступа: <http://www.abc-advocats.ru>.
2. Большой юридический словарь /Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А. – М., 2010. – 790с.
3. Иванов М. Руководство по маркетингу консалтинговых услуг. – Фербер М., «Альпинз Паблшер», 2003 г. – 245с;
4. Морозов Г. И., Международные организации. Некоторые вопросы теории. – М., 1969. – 168с.
5. Юридическая помощь в Нидерландах: Краткая справка. Подготовлена Институтом «Право общественных интересов» (PILI) // Режим доступа: <http://www.pili.org/ru/content/view/45/60/>.
6. About the Pro Bono Institute. Read PBI's 2013 Year in Review// Режим доступа: <http://www.cpbo.org/about-the-pro-bono-institute>.
7. IBA 2011 Annual Conference will be held under the patronage of His Highness Sheikh Mohammed bin Rashid Al Maktoum, Vice-President and Prime Minister of the UAE and Ruler of Dubai. // Режим доступа: <http://www.ibanet.org/conferences/dubai2011>.
8. Blog at Word Press.com. The K2-lite Theme. RSS Entries and RSS Comments// Режим доступа: <http://www.un.org/esa/coordination/ngo>.
9. PILnet: The Global Network for Public Interest Law. 2012 PILnet // Режим доступа: <http://www.pilnet.ru>.
10. WatersOAG. 2012 All Rights Reserved // Режим доступа: <http://www.lawworks.org.uk/community-groups>.

References (transliterated):

1. Ivanov M. Rukovodstvo po marketingu konsaltingovykh uslug. – Ferber M., «Ap'pinz Pablisher», 2003 g. – 245s;
2. Morozov G. I., Mezhdunarodnye organizatsii. Nekotorye voprosy teorii. – M., 1969. – 168s.