

Н.А. Голованова

ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ В СВЕТЕ СТАМБУЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ 2011 г.

Аннотация. Проблема домашнего насилия в России является злободневной и давно привлекает к себе внимание. Статья посвящена этой важной теме, в ней исследуется законодательство России и зарубежных государств в этой области, а также Стамбульская Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье 2011 г. Эта Конвенция стала первым международным юридическим документом, в котором подтверждается неприкосновенность прав женщины как человека, а насилие признается одной из форм дискриминации женщин. Конвенция отражает необходимость комплексного подхода к защите всех жертв насилия в семье. Конвенция также содержит практический инструментарий для решения проблем насилия в отношении женщин с помощью создания специального механизма контроля. В России до сих пор такой механизм отсутствует. Существующие государственные программы в первую очередь предусматривают защиту детей, для женщин и остальных членов семьи (включая инвалидов) таких федеральных программ нет, и помощь они получают на уровне субъектов федерации. Кроме того, в России нет отдельного закона о предотвращении домашнего насилия. В статье дан критический анализ российского законодательства (в том числе, уголовного и уголовно-процессуального) – УК РФ не предусматривает уголовной ответственности за принудительный брак несовершеннолетних; калечащие операции на половых органах женщин и детей; сексуальные домогательства, приставание и запугивание; санкции за совершенные акты насилия не соотносятся с фактом родственных отношений преступника и жертвы и т.д. Отсутствует законодательный механизм издания чрезвычайных приказов запретительного характера (охранных приказов), направленных на предотвращение непосредственной опасности, вызванной домашним насилием. Автор считает необходимым издание специального закона о борьбе с насилием в семье.

Ключевые слова: Стамбульская конвенция; дискриминация; домашнее насилие; охранный приказ; уголовное право;отягчающие обстоятельства; уголовный процесс; семейное право; насилие против женщин.

Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье (Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence – CDCE № 210), также известная как Стамбульская конвенция, была открыта для подписания 11 мая 2011 г. в Стамбуле (Турция)¹. Хотя Конвенция еще не вступила в силу и Российская Федерация до настоящего времени ее не ратифицировала, необходимость ее ратификации Россией очевидна, поскольку провозглашенные в ней принципы могут оказать позитивное влияние на дальнейшее развитие российского законодательства.

Как региональный документ, открытый для ратификации и присоединения, Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье дополняет и расширяет стандарты, уже установленные другими региональными организациями по правам человека в этой

области². Имея более комплексный характер, рассматриваемая Конвенция Совета Европы значительно усиливает меры по предупреждению насилия в семье и борьбе с насилием в отношении женщин.

Несмотря на то, что в настоящее время в 124 государствах мира действуют специальные законодательные акты о борьбе с домашним насилием³, эта Кон-

² Межамериканская конвенция по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин 1994 г. (Convention of Belem do Para); Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке 2003 г. – Протокол Мапуту (The Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa – Maputo Protocol).

³ В США в 1994 г. Национальным советом судей по вопросам молодежи и семьи был издан Модельный кодекс по домашнему и семейному насилию, сыгравший большую роль в формировании дальнейшей законотворческой работы по борьбе с домашним насилием (практически во всех штатах США в настоящее время приняты такие законы). В этом же году в США был принят Федеральный закон о борьбе с насилием в отношении женщин 1994 г.; Закон Малайзии о домашнем насилии 1994 г., Закон Кыргызстана о социально-право-

¹ <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=210&CM=1&CL=ENG/>.

венция стала первым международным юридически обязывающим документом, в котором подтверждается неприкосновенность прав женщины как человека, а насилие признается одной из форм дискриминации женщин. Конвенция содержит практический инструментарий для решения проблем насилия в отношении женщин с помощью создания специального механизма контроля.

Согласно всеобъемлющей формулировке Стамбульской Конвенции «насилие в отношении женщин» (violence against women) является нарушением прав человека и одной из форм дискриминации в отношении женщин и охватывает все совершенные по признаку пола акты насилия, которые привели или, скорее всего, приведут к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям женщин, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, как в общественной, так и в личной жизни. Насилие в отношении женщин, как подразумевается, представляет собой нарушение прав человека и дискриминацию. Разработчики Конвенции, однако, расширили его, чтобы включить понятие «экономический ущерб», который может быть связан также с психологическим насилием. В данной формулировке выразился новый подход к трактовке прав человека.

Если говорить о содержании Конвенции в общих чертах, то государства-участники берут на себя следующие обязательства:

- принять законодательные меры по защите женщин от дальнейшего насилия;

вой защите от насилия в семье 2003 г., Комплексный закон Польши о противодействии насилию в семье 2005 г., Закон Ганы о семейном насилии 2007 г., Закон Словении о предотвращении насилия в семье 2008 г., Закон Казахстана о профилактике бытового насилия 2009 г., Закон Азербайджана о предотвращении бытового насилия 2010 г., Закон Великобритании о домашнем насилии, преступлениях и жертвах преступлений принятый в 2004 г.; Органический закон Королевства Испании о комплексных мерах по защите от гендерного насилия 2004 г.; бразильский Закон Марии да Пенья 2006 г, названный по имени женщины, погибшей от домашнего насилия, и другие законы. Кроме того, в Великобритании в борьбе с домашним насилием в разной степени используются следующие акты, регулирующие гражданско-правовые отношения: Закон о семейном праве 1996 года; Закон о защите от запугивания 1997 г., который также содержит уголовно-правовые нормы; Закон о детях 1989 г.; Закон об усыновлении и детях 2002 года; Закон о детях 2004 года; Закон о гражданском партнерстве 2004 года; Закон о детях и усыновлении 2006 г. и Закон о насильственном браке (гражданские меры защиты) 2007 г. В Германии в 1997 году были приняты «Судебные директивы по уголовному судопроизводству в сфере домашнего насилия» (см. подробнее: Домашнее насилие по законодательству зарубежных стран: ответственность и превенция / отв. ред. канд. юрид. наук Н.А. Голованова – М.: Юстицинформ, 2011).

- предоставить женщинам доступ к услугам по оказанию помощи и содействию их реабилитации от актов насилия, включая юридическое и психологическое консультирование, финансовую помощь, услуги здравоохранения и жилье, а жертвам изнасилования – доступ к горячей линии и услугам по реабилитации от сексуальных травм;
- оказывать помощь в подаче индивидуальных или коллективных жалоб, доступ к средствам гражданским правовой защиты, осуществлять защиту детей-свидетелей;
- предоставить доступ к получению компенсации от лиц, виновных в насилии;
- принять законодательные меры, обеспечивающие возможность оспорить или аннулировать принудительный брак;
- преследовать в уголовном порядке лиц, виновных: в принудительном браке несовершеннолетних; в калечащих операциях на половых органах женщин и детей; принудительных абортах и стерилизации женщин, произведенных без их предварительного и осознанного согласия; сексуальных домогательствах; не признавать ссылку на «защиту чести» основанием для освобождения или смягчения ответственности в случаях совершения преступлений в отношении женщин.

В качестве конкретных целей Конвенция ставит защиту женщин (к которым Конвенция относит девочек в возрасте до 18 лет) от всех форм насилия, в том числе в общественной и частной жизни, от насилия в семье; профилактику таких правонарушений и судебное преследование правонарушителей. Используемому в Конвенции термину «дискриминация» придается смысл, идентичный придаваемому ему в ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также в перечне, содержащемся в Протоколе 12 к названной Конвенции. Исходя из прецедентного права Европейского суда по правам человека, составители Стамбульской конвенции дали расширенное понятие дискриминации, включив в него дискриминацию по признаку пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, состояния здоровья, инвалидности, семейного положения, статуса мигранта или беженца или другого статуса, что означает открытый список и возможность дополнения его в случае необходимости⁴ (ст. 4). Следует отметить, что используемые в этой Конвенции термины служат важным посылом законодателям государств, присоединяющихся в Конвенции (в том числе и России, законодательство которой такими

⁴ Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210). Explanatory Report. // URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Reports/Html/210.htm> /.

определениями не располагает), в подготовке соответствующего законодательства в будущем или изменении действующего.

Следует отметить, что в европейских государствах, где уже давно действуют специальные законы о борьбе с домашним насилием, его законодательное определение, как правило, также отсутствует, и названное понятие формулируется в ходе правоприменительной практики.

В России сегодня, несмотря на то, что Гендерная стратегия Российской Федерации была опубликована еще в 2005 г., на федеральном уровне общегосударственная политика по борьбе с насилием в отношении женщин и механизмы профилактики и пресечения домашнего насилия практически не разработаны. Лишь в 2011 г. (приказ Минздравсоцразвития России от 22 марта 2011 г. № 227⁵) был создан Координационный совет по гендерным проблемам для координации работы по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, действующий в настоящее время при Министерстве труда России⁶.

Определенные подвижки, которые, однако, в наибольшей степени касаются обеспечения благополучия детей, произошли после издания Указа Президента РФ от 1 июня 2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы». В нем была отмечена распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей; недопустимо широко распространенное жестокое обращение с детьми, включая физическое, эмоциональное, сексуальное насилие в отношении детей, пренебрежение их основными потребностями. В этом Указе отмечается настоятельная необходимость разработки и нормативного закрепления стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения; обеспечение внедрения и распространения современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьей и детьми; разработка мер по реализации Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о политике в поддержку

позитивного родительства; формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей и пр.

Одним из шагов, направленных на достижение перечисленных выше целей, является согласно данному Указу ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей, подписанной Российской Федерацией в 2001 г., конвенций Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, о противодействии торговле людьми, о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье; а также приведение законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами с участием Российской Федерации и международными стандартами в области прав ребенка.

Учитывая важность и остроту проблемы, недостаточную результативность принятых в последние годы на федеральном и региональном уровнях мер, направленных на сокращение социального неблагополучия, преодоления негативных явлений в области семейно-детских отношений, в том числе жестокого обращения, насилия в отношении женщин и детей, Правительство Российской Федерации утвердило две государственные программы: по социальной поддержке граждан⁷ и развитию здравоохранения⁸. Согласно первой Программе государственная политика России в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями Конституции РФ, в которой определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Так, помимо прочего, к основным приоритетным направлениям государственной политики в отношении социальной поддержки семьи

⁵ <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=503798>.

⁶ В рамках деятельности этого Совета разработан План мероприятий по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который в том числе касается предотвращения насилия в отношении женщин, в 2012 г. образована рабочая группа по разработке проекта федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия».

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 2553-р «Об утверждении «Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=13999>.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2012 № 2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=13982>.

и детей относится: укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания. Достижение цели подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» названной Госпрограммы должно быть обеспечено посредством решения следующих задач – сокращения бедности в семьях с детьми; снижения семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства; обеспечения отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; повышения уровня социального обслуживания детей-инвалидов; разработки и реализации комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; развития системы учреждений, оказывающих консультативную и психологическую поддержку семьям; совершенствования системы статистического учета беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

В соответствии со второй Программой одним из направлений по профилактике суицидов является комплексная профилактическая работа с семьей и детьми по предупреждению насилия и жестокого обращения, в том числе путем организации первичной профилактики по предупреждению насилия и жестокого обращения в семье; раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми и семейного неблагополучия; реабилитационная и коррекционная работа с детьми в случаях выявления насилия и жестокого обращения с ними.

Начиная с 2010 г., в России проводится общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, который осуществляет софинансирование региональных программ «Защитим детей от насилия». Программа поддерживает развитие практических мер по оказанию помощи детям и семьям, пострадавшим от насилия или жестокости. В рамках реализации программ созданы мобильные бригады экстренного реагирования; социальные гостиницы временного пребывания для детей и женщин с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье; оказывается психолого-педагогическая помощь детям, пострадавшим от насилия в семье и преступных посягательств и др. Одним из наиболее важных мероприятий по профилактике жестокого обращения с детьми и оказания помощи детям в кризисных ситуациях стало введение с 1 сентября 2010 г. единого общероссийского номера детского телефона доверия 8–800–2000–122, действующего на условиях анонимности и конфиденциальности, к которому подключены более 200 региональных консультативных служб в 82 субъектах Российской Федерации. Цель такой помощи – профилактика семейного неблагополучия, предотвра-

щение стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков, защита прав детей.

Следовательно, в упомянутых государственных программах в первую очередь речь идет о защите от семейного насилия детей, что же касается женщин и иных членов семьи (в том числе с ограниченными возможностями), то специальной федеральной программы такого рода в России не существует.

Вместе с тем на уровне субъектов Российской Федерации давно уже делаются определенные попытки по оказанию помощи жертвам домашнего насилия: в ряде субъектов созданы центры социальной помощи семье и детям, психолого-педагогической помощи населению; экстренной психологической помощи по телефону; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями; комплексные центры социального обслуживания населения, в которых имеются кризисные отделения для женщин; кризисные центры для женщин и мужчин и другие учреждения социального обслуживания семьи и детей.

Как видно из приведенного выше, приоритетным по-прежнему остается вопрос повышения благополучия детей, а защита женщин отходит на второй план. Фактически же деятельность по самому широкому кругу гендерных вопросов на государственном уровне осуществляют лишь Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей и Министерство труда и социальной защиты РФ, однако вопросы борьбы с насилием в семье в этих структурах в их работе не являются приоритетными.

Что касается других государств, то в них в том или ином виде такие механизмы уже давно существуют: они регламентируются на законодательном или правительственном уровне (Великобритания, Германия, Канада, Польша, США, Франция и др.), хотя финансирование убежищ и горячих телефонных линий в основном производится общественными организациями. Во многих европейских государствах подавляющее большинство услуг для жертв насилия в семье, а также услуги для женщин, пострадавших от других форм насилия, находятся в ведении неправительственных и общественных организаций, которые имеют давние традиции предоставления убежища, юридических консультаций, медицинской и психологической помощи, горячих линий и других необходимых услуг.

Следует отметить, что помимо национальных сетей помощи жертвам домашнего насилия в Европе действует Европейская сеть (WAVE), которая была создана во время подготовки к Четвертой всемирной конференции по делам женщин в Пекине (1995 г.). В настоящее время в 44 странах действуют более 90 организаций-представительниц Сети. Целью Сети также

является содействие реализации прав женщин и детей и, в частности, предотвращение насилия в отношении женщин и детей. WAVE полностью поддерживает цели ООН, касающиеся ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и детей в общественной и частной жизни в соответствии с Венской декларацией, Декларацией по искоренению насилия в отношении женщин, Пекинской Платформой Действий и других документов. В России координационным центром для WAVE является Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», который на сегодняшний день объединяет более ста общественных и государственных организаций из России и стран бывшего СССР.

Кроме того, в последнее время заметно усилилась сетевая работа в регионах, например, создана Коалиция кризисных центров Урало–Сибирского округа «Вместе мы – сила», в которую входит 24 организации, как общественные, и государственные организации; новые центры открываются в различных городах – Челябинске, Сургуте, Кургане, Тарко–Сале и Нижневартовске. В Ростове–на–Дону создана Южная сеть по противодействию насилию, объединяющая 14 некоммерческих общественных организаций Южного Федерального округа: Дагестана и Кабардино–Балкарии, Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев. Инициатива к объединению принадлежала Региональному ресурсному центру по профилактике насилия г. Ростова-на-Дону, ставшему лидером сети.

В 2008 году Независимым социальным женским центром Пскова была проведена работа по созданию областной сети. Там были созданы три сетевых центра, охватывающих по 8 районов области каждый, задача которых – помочь женщинам и детям, оказавшимся в кризисной ситуации, подвергающимся насилию в семье. Центр оказал помощь, как в подготовке специалистов, так и в оснащении данных центров компьютерной техникой для организации рабочих мест. Вместе с тем о несостоятельности существующих мер по борьбе с домашним насилием и настоятельной необходимости их усиления, свидетельствуют статистические данные. Например, по данным УМВД России по Псковской области, в Псковской области более 10% от общего количества убийств совершается в семьях и половине из этих преступлений предшествуют длительные семейные конфликты. Однако по 687 материалам проверки и уголовным делам только в 5% случаях были вынесены обвинительные приговоры, 35% – дело закончилось примирением сторон, а в 60% не был установлен состав преступлений⁹. Такие цифры свидетельствуют об отсутствии эффективного правового механизма профилактики и борьбы с насилием в семье.

Анализ зарубежного законодательства, показывает, что в последние годы уголовные кодексы были дополнены уголовно–правовыми запретами психологического и экономического насилия (США, Великобритания, Канада, Франция, Польша); приставание и запугивание (stalking) в настоящее время также во многих странах преследуется в уголовном порядке (США, Великобритания, Канада, Польша).

В России проблема семейного насилия, насилия в отношении женщин и детей рассматривается как нарушение прав человека, требующее вмешательства государства. Насилие в отношении женщин является уголовно наказуемым деянием. Так, Уголовный кодекс РФ содержит нормы, направленные на защиту от различных форм насилия, однако специальных норм о защите от семейного (домашнего) насилия УК РФ не содержит. Более того, санкции за совершенные акты насилия не соотносятся с фактом родственных отношений преступника и жертвы (наказание в этих случаях одинаково), одновременно уголовное законодательство в ряде случаев рассматривает в качестве отягчающего обстоятельства преступные действия в отношении зависимого лица (Раздел VII «Преступления против личности» УК РФ).

УК РФ предусматривает уголовную ответственность за убийство, в том числе за убийство лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии; за доведение до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства; за умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью; за побои; за истязание. Особо выделены те же деяния, совершенные в отношении беременной женщины, или несовершеннолетнего, или лица, находящегося в беспомощном состоянии или в материальной зависимости от виновного.

Повышены меры ответственности за умышленные преступления против жизни, здоровья и половой неприкосновенности женщин и детей, независимо от места совершения этих преступлений, наличия или отсутствия родства между преступником и жертвой, а зависимое положение жертв насилия является отягчающим обстоятельством. Уголовная ответственность наступает также за заражение венерической болезнью или ВИЧ–инфекцией, незаконное производство аборта, за оставление в опасности для жизни и здоровья лица, лишенного возможности принять меры к самосохранению (по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности и т.д.).

УК РФ предусматривает наказание за похищение человека, незаконное лишение свободы, незаконное помещение в психиатрический стационар, клевету, оскорбление. Хотя УК РФ не содержит составов об ответственности за калечащие операции на женских половых органах и принудительную стерилизацию, по-

⁹ <http://www.civil-palata.org/pskov/gradsovet12.htm>.

добные действия могут преследоваться на основании ст. 111 УК РФ, предусматривающей ответственность за умышленное деяние, причинившие тяжкий вред здоровью, в том числе за потерю какого-либо органа или утрату органом его функций.

В УК РФ имеется специальная глава, содержащая квалифицирующие признаки преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности и наказания за изнасилование, насильственные действия сексуального характера с применением насилия или угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей), либо путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием материальной или иной зависимости; за половое сношение и развратные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста.

Вместе с тем за ряд деяний, которые согласно Конвенции должны подлежать уголовной ответственности и должны быть сформулированы в отдельных составах, уголовная ответственность не предусмотрена. Это – принудительный брак и убийство «во имя чести семьи», совершаемые, как правило, в мусульманских общинах. Что касается наказания за принудительный брак, то такая ответственность была введена в некоторых европейских странах, например, в Великобритании в 2007 г. был принят Закон о насильственных браках.

В УК РСФСР 1960 г. существовали сходные составы преступлений, связанных с пережитками местных обычаев (ст. 233 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак»; ст. 234 «Заключение соглашения о браке с лицом, не достигшим брачного возраста»; ст. 235 «Двоеженство или многоженство»), однако в УК РФ такие составы не были включены. Семейный кодекс РФ также каких-либо санкций за нарушение семейного законодательства и принуждение к браку не содержит. В ряде стран-участницах СНГ такого рода законодательные запреты продолжают действовать в настоящее время – в УК Азербайджана (ст. 176–1 «Принуждение женщины к вступлению в брак»), УК Таджикистана (ст. 168 «Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста»), УК Киргизии (ст. 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак») и др. Следует отметить, что в связи с усилением миграционных процессов, в ходе которых в Россию прибывает большое число иностранных граждан, в том числе из среднеазиатских государств, возникает настоятельное требование о возвращении подобных норм в российское уголовное законодательство.

Помимо перечисленных выше уголовных преступлений ряд менее тяжких деяний, упомянутых

в Стамбульской конвенции, может преследоваться в административном порядке на основании Кодекса РФ об административных правонарушениях. Это – неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35); оскорбление (ст. 5.61); дискриминация (ст. 5.62); вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ст. 6.10); занятие проституцией (ст. 6.11); нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ст. 6.17); мелкое хулиганство (ст. 20.1).

Аналогично УК РФ статья 4.3 КоАП РФ «Обстоятельства, отягчающие административную ответственность» не соотносит совершенные административные правонарушения с фактом родственных отношений нарушителя и жертвы и, следовательно, не считает совершение административного правонарушения в отношении члена семьи отягчающим обстоятельством.

Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением, производится в порядке гражданского судопроизводства по правилам, закрепленным в Гл. 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» Части второй ГК РФ. Специального государственного фонда, предназначенного для выплаты компенсации жертвам насилия в семье, в России не существует.

Международные исследования национальных законодательств, проведенные в последние годы, свидетельствуют о наличии пробелов в отношении защиты женщин и насилия в семье, однако многое за рубежом уже было сделано еще до открытия Конвенции для подписания. Например, процедура издания охранных приказов широко распространена в законодательстве стран, как принадлежащих к семье общего права (США, Великобритании, Австралии, Канаде и др.), так и в континентальной Европе – во Франции, Польше, Словении, Хорватии, Молдавии, Белоруссии и др. государствах. К сожалению, такая процедура российским законодательством не предусмотрена, однако включение подобных норм могло бы способствовать «приведению в чувство» многих правонарушителей.

Что же касается уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, то оно (ст. 20 УПК РФ) предусматривает, что в зависимости от характера и тяжести совершенного преступления уголовное преследование, включая обвинение в суде, осуществляется в публичном, частно-публичном и частном порядке. Уголовное преследование от имени государства по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения осуществляют прокурор, а также следователь и дознаватель.

Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных гл. 16, 17 и 18 УК РФ, за определенным исключением, считаются уголовными делами публичного обвинения. Российский закон относит не все такие преступления к уголовным делам публичного обвинения. Так, например, уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч.1 ст. 115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ч. 1ст. 116 «Побои» УК РФ, считаются уголовными делами частного обвинения. Они возбуждаются только по заявлению потерпевшего, его законного представителя (за исключением случаев, если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы), и подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым. Примирение допускается до удаления суда в совещательную комнату для постановления приговора.

Уголовные дела частного–публичного обвинения возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего или его законного представителя, но прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных ст. 25 УПК РФ «Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон». Данная статья гласит, что суд, а также следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора вправе на основании заявления потерпевшего или его законного представителя прекратить уголовное дело в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных статьей 76 УК РФ, если это лицо примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред. К уголовным делам частного–публичного обвинения относятся уголовные дела о преступлениях, предусмотренных частью первой ст. 131 «Изнасилование», частью первой ст. 132 «Насильственные действия сексуального характера».

Таким образом, установленный в УПК РФ порядок прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон в отношении преступления небольшой или средней тяжести не соответствует требованиям Стамбульской конвенции, согласно которой уголовное преследование и судебное разбирательство не должно быть прекращено в случае отказа жертвы от заявления или жалобы, когда речь идет о таких преступлениях как физическое насилие; сексуальное насилие; включающее изнасилование; принудительный брак, калечащие операции на женских половых органах; принудительный аборт и принудительная стерилизация, (ст. 55).

Подробный анализ положений Стамбульской конвенции, а также российского и зарубежного законодательства в области защиты женщин от семейного наси-

лия, дает возможность сделать вывод о настоятельной необходимости ратификации настоящей Конвенции. Присоединение к Конвенции является важным условием будущего развития российского законодательства в области защиты прав и безопасности как женщин и девочек (лиц наиболее уязвимых в физическом отношении), так и других членов семьи.

Проблема насилия в семье в России является злободневной и давно привлекает к себе внимание. Как отмечается на сайте Общественной палаты, домашнее насилие является одним из самых распространенных и грубейших нарушений прав и свобод человека. В Российской Федерации 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье. Ежегодно более десяти тысяч женщин погибают от рук мужей или других близких. Сегодня в России от 30 до 80% умышленных убийств и причинений тяжкого вреда здоровью происходят на семейно–бытовой почве, а каждые 40 минут от домашнего насилия погибает одна женщина¹⁰.

В России пока нет отдельного закона о предотвращении домашнего насилия. Два международных документа, действующих на территории РФ – Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, – имеют декларативный характер. Российское государство не имеет права вмешиваться в частную жизнь до факта совершения насилия на этапе его предотвращения. Хотя Уголовный кодекс РФ устанавливает ответственность за умышленные преступления против жизни, здоровья и половой неприкосновенности граждан, его положения направлены не на предупреждение семейного насилия, а на ликвидацию последствий случившегося и начинают действовать после факта совершения преступления.

Российское законодательство не предусматривает уголовной ответственности за принудительный брак несовершеннолетних; калечащие операции на половых органах женщин и детей; сексуальные домогательства, приставание и запугивание; санкции за совершенные акты насилия не соотносятся с фактом родственных отношений преступника и жертвы и т.д. Отсутствует законодательный механизм издания чрезвычайных приказов запретительного характера (охранных приказов), направленных на предотвращение непосредственной опасности, вызванной домашним насилием. Присоединение России к Стамбульской конвенции позволит, наконец, принять полноценное законодательство о борьбе с домашним насилием, вопрос о котором в последние годы неоднократно поднимался юристами и представителями гражданского общества.

10 <http://www.oprf.ru/press/news/2013/newsitem/20553>.

Библиографический список:

1. Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210). Explanatory Report. // URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Reports/Html/210.htm> /.
2. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 2553-р «Об утверждении «Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=13999>.
3. Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2012 № 2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=13982>.
4. Домашнее насилие по законодательству зарубежных стран: ответственность и превенция / отв. ред. канд. юрид. наук Н.А. Голованова – М.: Юстицинформ, 2011. – 384 с.
5. Криминальное насилие против женщин и детей: международные стандарты противодействия: сб. документов / сост. В.С. Овчинский. – М.: – Норма, 2008, 380 с.
6. Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире. ВОЗ. Женева / под ред. Этьена Круга и др. / Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2003.
7. Невский А.С. Семейное насилие: профилактика рецидивов. Сборник информационно-методических материалов по профилактике семейного насилия // <http://www.eegyn.cjm/pdf/mybook.pdf>
8. Родина И.В. Искоренение насилия в отношении женщин в свете концепции прав человека // Теория и практика общественного развития [Электронный ресурс]. – 2006. № 2// <http://www.teoria-practica.ru/index.php/2010-2/210-filosofia/458-2010-07-9-26-09/>
9. <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=210&CM=1&CL=ENG/>.
10. <http://www.civil-palata.org/pskov/gradsovet12.htm>.
11. <http://www.oprf.ru/press/news/2013/newsitem/20553>.
12. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=503798>.

References (transliteration):

1. Domashnee nasilie po zakonodatel'stvu zarubezhnyh stran: otvetstvennost' i prevencija / отв. ред. канд. юрид. наук Н.А. Golovanova – М.: Justicinform, 2011. – 384 s.
2. Kriminal'noe nasilie protiv zhenshhin i detej: mezhdunarodnye standarty protivodejstvija: sb. dokumentov / sost. V.S. Ovchinskij. – М.: – Norma, 2008, 380 s.
3. Nasilie i ego vlijanie na zdorov'e. Doklad o situacii v mire. VOZ. Zheneva / pod red. Jet'ena Kруга i dr. / Per. s angl. – М.: Izdatel'stvo «Ves' mir», 2003.
4. Nevskij A.S. Semejnoe nasilie: profilaktika recidivov. Sbornik informacionno-metodicheskikh materialov po profilaktike semejnogo nasilija // <http://www.eegyn.cjm/pdf/mybook.pdf>
5. Rodina I.V. Iskorenenie nasilija v otnoshenii zhenshhin v svete koncepcii prav cheloveka // Teorija i praktika obshhestvennogo razvitija [Jelektronnyj resurs]. – 2006. № 2// <http://www.teoria-practica.ru/index.php/2010-2/210-filosofia/458-2010-07-9-26-09/>