



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО: БИЗНЕС, ЭКОНОМИКА, ФИНАНСЫ

Павлов П.В.

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

**Аннотация:** Особая экономическая зона – это определяемая Правительством РФ часть территории России, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Территория особой зоны – это часть экономического пространства, где применяется определенная система льгот и стимулов предпринимательской деятельности. Особый режим предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ проявляется в предоставлении резидентам ОЭЗ различного рода льгот: таможенных (внешнеторговых); налоговых; финансовых (различные формы субсидий, которые могут предоставляться в виде снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, льготных кредитов и т.п.); административных (упрощенные процедуры регистрации организаций, упрощенный режим въезда-выезда иностранных граждан и т.п.). В статье раскрывается понятие эффективности функционирования особых экономических зон (ОЭЗ), рассматриваются различные методики и показатели ее оценки. Проводится ретроспективный анализ процесса правового регулирования оценки эффективности функционирования ОЭЗ. Рассмотрены результаты эффективности функционирования ОЭЗ в России за период с начала их деятельности до настоящего времени. В исследовании проведен количественный и качественный анализ, а также ретроспективный анализ оценки эффективности функционирования особых экономических зон. Рассмотрены блоки показателей бюджетной, социальной, налоговой, экономической эффективности функционирования особых экономических зон. Анализ функционирования ОЭЗ в России поставил ряд проблемных вопросов:

1. Сокращение штатной численности сотрудников одного из крупнейших резидентов ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан в связи с прекращением его деятельности.
2. Отсутствие резидентов в ОЭЗ ПТ в Хабаровском крае и в Мурманской области.
3. Отсутствие утвержденных Планов развития ОЭЗ туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.
4. До настоящего времени не решены вопросы объемов и источников финансирования создания объектов инфраструктуры, необходимой для функционирования ОЭЗ ТРТ в Приморском крае.
5. Низкое средневзвешенное значение оценки эффективности функционирования ОЭЗ ПТ в Ульяновской области. б. Очень низкий показатель общей площади используемых резидентами земельных участков во всех ОЭЗ – 11%. По результатам проведенного анализа эффективности функционирования ОЭЗ и в целях совершенствования данного механизма разработаны предложения по доработке Правил оценки эффективности функционирования ОЭЗ.

**Ключевые слова:** особая экономическая зона, эффективность функционирование ОЭЗ, резиденты зоны, показатели оценки эффективности, бюджетная эффективность, социальная эффективность, экономическая эффективность, налоговая эффективность, финансовая эффективность, эффективность управления ОЭЗ.

### Оценка эффективности функционирования особых экономических зон: правовое регулирование и экономическое содержание

Особая экономическая зона – это определяемая Правительством РФ часть территории России, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Конкретный вид деятельности, который будет осуществлять резидент ОЭЗ, определяется предметом соглашения о ведении деятельности, заключаемого резидентом ОЭЗ с органами управления ОЭЗ<sup>1</sup>.

Территория особой зоны – это часть экономического пространства, где применяется определенная система льгот и стимулов предпринимательской деятельности. Важно, чтобы территория ОЭЗ была размещена вблизи крупных транспортных узлов, имела природные рубежи, отделяющие ее от остальной территории страны, и т.п. В крайне редких случаях создание ОЭЗ оказывается целесообразным в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих изначально развитой инфраструктурой, но позволяющих решать стратегические общегосударственные программы (развитие топливно-энергетической базы, освоение природных ресурсов и т.д.). ОЭЗ должны создаваться там, где есть наиболее благоприятные предпосылки для взаимовыгодного переплетения избыточных у каждой из сторон факторов производства. Порядок центрального места и размеры особой зоны определяются радиусом реализации производимых в ней товаров и услуг. Таким радиусом будет максимальное расстояние, на котором продукт покупается рассредоточенным на территории населением. Естественно, что величина этого радиуса зависит от специфики выпускаемых товаров или оказываемых услуг, от их цены, а также от плотности населения, развития транспорта, уровня доходов населения и т.п.

Особый режим предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ проявляется в первую очередь в предоставлении резидентам ОЭЗ различного рода льгот:

- таможенных (внешнеторговых);
- налоговых;
- финансовых (различные формы субсидий, которые могут предоставляться в виде снижения арендной платы за пользование земельными

участками и производственными помещениями, льготных кредитов и т.п.);

- административных (упрощенные процедуры регистрации организаций, упрощенный режим въезда-выезда иностранных граждан и т.п.).

Особенность режима предпринимательской деятельности проявляется еще и в особых гарантиях резидентам ОЭЗ от неблагоприятного изменения законодательства РФ о налогах и сборах на весь срок функционирования особой зоны.

Однако налоговые и таможенные льготы по привлекательности для инвесторов находятся не всегда на первом месте. Важным для них является создание инженерной инфраструктуры за счет средств государства – дорог, коммуникаций, энергетических объектов, административных зданий. Кроме того, рядом с территорией ОЭЗ создается социальная инфраструктура: жилье, детские сады, школы – все необходимое для жизни и деятельности специалистов – резидентов. Финансирование из федерального бюджета для создания внутренней инфраструктуры осуществляется через уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны», которое создано весной 2006 г. и 100% акций которого принадлежит Российской Федерации. ОАО «ОЭЗ» является заказчиком – застройщиком объектов зон. В строительство инженерной инфраструктуры инвестируют и регионы.

Представители бизнеса (резиденты зоны) обустроивают конкретные территории и создают производственные / научные / транспортные / рекреационные объекты.

Особая экономическая зона создается на срок девять лет и данный срок продлению не подлежит. С момента вступления в силу Закона об ОЭЗ (27 августа 2005 г.) по настоящее время в России было создано и действуют 27 особых экономических зон четырех типов в следующих регионах: 6 промышленно-производственных (Липецкая область, Республика Татарстан, Самарская область, Свердловская область, Псковская область и Калужская область), 5 технико-внедренческих (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Томская область, Республика Татарстан), 13 туристско-рекреационных (Республика Алтай, Алтайский край, Республика Бурятия, Ставропольский край, Иркутская область, Приморский край и Туристический кластер в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республики Адыгея, состоящий из 7 ОЭЗ) и 3 портовых (Мурманская область, Ульяновская область и Хабаровский край). В насто-

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ».

ящее время планируется создание новой ОЭЗ туристско-рекреационного типа в республике Крым.

Однако в связи с мировым кризисом государство сокращает затраты на финансирование строительства особых зон в России. Поэтому для получения денежных средств от государства и частных инвесторов необходимо иметь документированные планы развития каждой из зон (Планы развития). Без данного документа привлечь инвестора в зону представляется довольно трудным занятием.

С 2006 года по 2014 год в особые экономические зоны России пришло более 320 инвесторов-резидентов из 25 стран (87 % от Планов развития). Среди них есть такие транснациональные гиганты как Yokohama, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, Plastic Logic, NSN, Arkray и другие.

По состоянию на 1 января 2013 г. на территориях ОЭЗ создано 8 069 рабочих мест (72 % от Планов развития) и осуществлено инвестиций (в том числе капитальных вложений) в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности на общую сумму 69 301 млн. рублей (91 % от Планов развития)<sup>2</sup>.

В целях повышения эффективности функционирования ОЭЗ в последние 2–3 года проведен ряд мероприятий по утверждению критериев создания ОЭЗ; правил оценки эффективности ОЭЗ; перечней товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны; примерной формы соглашения об управлении ОЭЗ; типовых форм соглашений об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ, предусматривающие взаимные обязательства резидента и органов управления ОЭЗ при строительстве объектов инфраструктуры ОЭЗ; типовых форм соглашений по передаче отдельных полномочий по управлению ОЭЗ управляющей компании; критериев оценки бизнес-планов экспертным советом по ОЭЗ и т.д.

Учитывая сложившуюся практику создания ОЭЗ также применяется новый механизм создания ОЭЗ исходя из четких критериев, утверждаемых Правительством Российской Федерации, без проведения конкурсных процедур.

В целях обеспечения комплексного развития проектов ОЭЗ законодательно установлены полномочия Правительства Российской Федерации по объединению ОЭЗ одного или нескольких типов в кластер.

С 1 января 2012 г. вступили в силу изменения в Закон № 116-ФЗ, предусматривающие заключение резидентом ОЭЗ трехстороннего соглашения об осуществлении деятельности, включающие обязательства органов управления ОЭЗ, управляющей компании и резидентов ОЭЗ, в том числе по созданию и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры. Вышеуказанные соглашения позволяют создавать объекты инфраструктуры в сроки, необходимые резидентам ОЭЗ, и обеспечивают востребованность их мощностей в полном объеме, а также позволяют оптимизировать расходы федерального бюджета при строительстве объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ с учетом потребностей инвесторов.

Отдельный блок поправок в законодательство об ОЭЗ направлен на обеспечение привлечения частных управляющих компаний, а именно: определен их статус, установлены процедуры привлечения к созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ, детально прописаны условия соглашения об управлении ОЭЗ, которое заключается между Минэкономразвития России и управляющей компанией в отношении ОЭЗ, либо кластера. В целях повышения привлекательности ОЭЗ для управляющих компаний установлена льгота по уплате налога на имущество: ставка 0 % на 10 лет.

Кроме того, предусмотрены дополнительные налоговые льготы для резидентов ОЭЗ, в два раза увеличена максимальная площадь ОЭЗ промышленно-производственного типа, продлен срок существования всех ОЭЗ на срок до сорока девяти лет, расширены понятия технико-внедренческой, промышленно-производственной деятельности и деятельности в портовых особых экономических зонах за счет включения дополнительных разрешенных видов деятельности. Указанные меры в значительной степени учитывают опыт действующих ОЭЗ и запросы резидентов ОЭЗ.

Несмотря на все эти мероприятия, решения о создании новых ОЭЗ требуют критического подхода, большой подготовительной работы и ответственных решений федеральных, региональных и местных властей. Необходимо проводить комплексный анализ различных составляющих деятельности уже действующих или основных планируемых показателей вновь создаваемых зон для сравнения различных вариантов, важной из которых является эффективность их функционирования.

<sup>2</sup> Официальный сайт Минэкономразвития России. <http://www.economy.gov.ru>.

Под *эффективностью функционирования ОЭЗ* предлагается понимать комплексное свойство, охватывающее разные стороны деятельности ОЭЗ и ее резидентов, учитывающее отношение доходов от функционирования ОЭЗ к расходам на ее существование<sup>3</sup>. Можно выделить различные составляющие эффективности, каждая из которых имеет свои показатели, при этом не все они подлежат количественной оценке:

- финансовая (коммерческая) эффективность, учитывающая последствия реализации проекта для его непосредственных участников – резидентов зоны;
- экономическая эффективность, показывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта, выходящие за пределы прямых финансовых интересов его участников;
- бюджетная эффективность, которая оценивается через сопоставление объема инвестиций из средств бюджета РФ и всей совокупности доходов бюджета, а также возникающей благодаря реализации проекта ОЭЗ экономии в расходах бюджета;
- налоговая эффективность, учитывающая отношение бюджетного эффекта к объему полученных резидентами ОЭЗ льгот по таможенным пошлинам и другим налогам;
- социальная эффективность, характеризующая общественную сторону осуществления проекта и его значимость для населения региона и всего государства<sup>4</sup>.

Попытки проведения оценки эффективности функционирования ОЭЗ предпринимались государством еще с 2006 года. Предложения по оценке эффективности функционирования ОЭЗ неоднократно направлялись автором в Федеральную таможенную службу и Минэкономразвития России. Так, показатели финансовой эффективности предлагалось проводить по Методике расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инве-

стиционного фонда РФ<sup>5</sup>. Впоследствии в 2012 и 2013 гг. с интервалом почти в 1 год вышло два постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон», причем второе отменило действие первого.

В постановлении Правительства РФ 2012 года было установлено, что оценка эффективности функционирования каждой ОЭЗ ежегодно проводится Министерством экономического развития РФ на основании следующих показателей:

- а) количество резидентов ОЭЗ, получивших статус резидента в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования зоны;
- б) количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидента ОЭЗ в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования зоны;
- в) количество рабочих мест, которые должны быть созданы на территории ОЭЗ в соответствии с бизнес-планами резидентов ОЭЗ;
- г) количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ на территории особой зоны в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования ОЭЗ;
- д) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, которые должны быть осуществлены резидентами в соответствии с заключенными ими соглашениями об осуществлении деятельности;
- е) объем инвестиций, включая капитальные вложения, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории особой зоны в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования ОЭЗ;
- ж) объем инвестиций, запланированных ранее коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента ОЭЗ в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности, и не осуществленных в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования ОЭЗ;

<sup>3</sup> Павлов П.В. Особые экономические зоны как институциональные инструменты включения России в глобализирующееся мировое хозяйство / Под научн. ред. проф. А.Ю. Архипова. Ростов н/Д: Изд-во РГУ, 2006. С. 145.

<sup>4</sup> Павлов П.В. Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности. Монография. М.: Норма, 2012. Приложение 14.

<sup>5</sup> Совместный приказ Министерства экономического развития и торговли РФ и Министерства финансов РФ от 23.05.06 №139/82н «Об утверждении методики расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда РФ». Р. III, п.2.

- з) объем выручки от продажи продукции, товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов ОЭЗ, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов (в соответствии с налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, резидентов ОЭЗ, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных резидентами ОЭЗ в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования особой зоны;
- и) объем средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования зоны;
- к) объем средств из внебюджетных источников финансирования, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования зоны;
- л) объем налогов и таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования особой зоны;
- м) объем налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами ОЭЗ в течение года проведения оценки эффективности и за период с начала функционирования зоны<sup>6</sup>.

При осуществлении оценки эффективности использовались соотношения групп абсолютных показателей, указанных в подпунктах «г» и «в», «е» и «д», «е» и «и», «л» и «и».

По результатам оценки эффективности Минэкономразвития России составлялся отчет, в ко-

тором по каждой особой экономической зоне с разбивкой по годам приводились значения вышеуказанных показателей и оценка эффективности особых зон в целом.

Однако простота данной методики и неучет многих важных сторон деятельности ОЭЗ привел к тому, что для оценки эффективности функционирования ОЭЗ в постановлении Правительства РФ 2013 года были установлены другие абсолютные и относительные количественные показатели, а также критерии оценки эффективности функционирования ОЭЗ, проводимой Минэкономразвития России<sup>7</sup>.

### Эффективность деятельности резидентов ОЭЗ

*Абсолютные показатели* функционирования ОЭЗ включают:

- а) количество резидентов ОЭЗ, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов, в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ с привлечением иностранных инвестиций (прогноз/факт);
- б) количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидента ОЭЗ;
- в) количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ (прогноз/факт);
- г) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории зоны в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в ОЭЗ (план/факт);
- д) объем инвестиций, осуществленных коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента ОЭЗ в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ;
- е) объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов (в соответствии с налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, резидентов по каждой особой экономической зоне с разбивкой по годам приводились значения вышеуказанных показателей и оценка эффективности особых зон в целом.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 15.08.2012 №833 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон». Ст. 2.

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 №491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон». Ст. 1, 3.

дентов, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ (прогноз/факт);

- ж) объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ (план/факт);
- з) объем частных инвестиций в уставный капитал управляющей компании с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ;
- и) объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (прогноз/факт);
- к) объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ;
- л) объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами ОЭЗ;
- м) количество объектов инженерной инфраструктуры, построенных на территории ОЭЗ и введенных в эксплуатацию (план/факт), и их проектная мощность;
- н) объем неосвоенных денежных средств (остаток) из федерального бюджета, предусмотренных на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, по состоянию на конец отчетного года<sup>8</sup>.

Относительные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов ОЭЗ за отчетный период, определяются как отношение фактических значений абсолютных количественных показателей, предусмотренных пунктами «в», «г» и «и» к прогнозно-плановым показателям особой экономической зоны.

Дополнительно для различных типов ОЭЗ при оценке эффективности деятельности их резидентов дополнительно используются следующие абсолютные и относительные количественные показатели:

- 1) для ОЭЗ промышленно-производственного типа (ППТ):
  - доля экспортируемой продукции в общем объеме произведенной продукции;

- доля промышленных производств, относящихся к высокотехнологичным секторам экономики, в общем количестве производств, размещенных на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа;
- удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий (резиденты, реализующие соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне);
- прирост высокопроизводительных рабочих мест в процентах к предыдущему году;
- 2) для ОЭЗ технико-внедренческого типа (ТВТ):
  - количество полученных результатов интеллектуальной деятельности (патенты, изобретения, базы данных, полезные модели и др.);
  - доля нематериальных активов в структуре внеоборотных активов предприятий резидентов особой экономической зоны;
  - доля лиц, имеющих ученые степени доктора и кандидата наук, в общей численности сотрудников предприятия;
  - 3) для ОЭЗ туристско-рекреационного типа (ТРТ):
    - отношение количества туристов, посетивших особую экономическую зону, к общему количеству туристов, посетивших субъект Российской Федерации, на территории которого расположена ОЭЗ, в том числе в отношении иностранных туристов;
    - среднегодовая загрузка номерного фонда туристических объектов, созданных резидентами ОЭЗ;
    - 4) для ОЭЗ портового типа (ПТ):
      - доля экспорта в общем объеме грузооборота;
      - доля импорта в общем объеме грузооборота;
      - общий объем грузооборота в год;
      - интенсивность погрузочно-разгрузочных работ.

**Бюджетная эффективность.** Относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны, определяются как:

- 1) отношение фактического значения показателя, предусмотренного пунктом «г», к фактическому значению показателя, предусмотренного пунктом «ж», а также отношение суммарного значения показателей, предусмотренных пунктами «и» и «к», к значению показателя, предусмотренного пунктом «ж»;

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 №491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон». Ст. 7.

2) отношение объемов фактической загрузки созданных мощностей объектов инфраструктуры к мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, в том числе объектов теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, административных площадей, таможенной инфраструктуры.

**Социально-экономическая и налоговая эффективность.** Относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования особой экономической зоны на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана, определяются как:

- 1) отношение показателя, указанного в пункте «в», к численности трудоспособного населения муниципальных образований, на территории которых создана ОЭЗ (для расчета используются значения показателей по состоянию на 31 декабря года оценки; итоговое значение показателя может выражаться в процентах);
- 2) отношение показателя, указанного в пункте «е», к объему валового регионального продукта субъекта Российской Федерации, на территории которого создана ОЭЗ (для расчета используются годовые значения показателей; итоговое значение показателя может выражаться в процентах);
- 3) отношение показателя, указанного в пункте «и» к объему налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации налогоплательщиками, зарегистрированными в субъекте Российской Федерации, на территории которого создана особая экономическая зона (итоговое значение показателя может выражаться в процентах).

**Эффективность управления ОЭЗ.** Показатели, отражающие деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению ОЭЗ и созданию объектов инфраструктуры, определяются как:

- 1) отношение фактических значений показателей, предусмотренных пунктами «а» и «м», к прогнозно-плановым показателям ОЭЗ;
- 2) отношение фактического значения показателя, предусмотренного пунктом «з», к фактическому значению показателя, предусмотренного пунктом «ж»;
- 3) доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов ОЭЗ, в общей площади зоны;

4) отношение объемов средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений (фактическое значение в год оценки), к объему средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений, освоенных в год, предшествующий году оценки (темпы строительства);

5) доля введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых мощностей объектов инженерной инфраструктуры, в том числе объектов теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, в количестве указанных объектов, заявленных и подтвержденных контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ;

б) доля введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры, построенных с соблюдением сроков создания, в количестве указанных объектов, предусмотренных перечнем объектов инфраструктуры.

Для комплексной итоговой оценки показателей функционирования ОЭЗ используется пятибалльная система значений:

- 5 баллов – при выполнении плановых показателей свыше чем на 90 процентов;
- 4 балла – при выполнении плановых показателей на 70–90 процентов;
- 3 балла – при выполнении плановых показателей на 50–70 процентов;
- 2 балла – при выполнении плановых показателей на 35–50 процентов;
- 1 балл – при выполнении плановых показателей ниже чем на 35 процентов;
- 0 баллов – при отсутствии выполнения плановых показателей.

Итоговое значение суммарного показателя функционирования особой экономической зоны по выполнению прогнозно-плановых показателей ОЭЗ определяется как средневзвешенное значение.

На основании полученных средневзвешенных значений производится оценка эффективности функционирования ОЭЗ за отчетный период и за период с начала функционирования зоны с применением следующих критериев:

- от 5 до 4 баллов – эффективное функционирование ОЭЗ;
- от 4 до 3 баллов – достаточно эффективное функционирование ОЭЗ;
- от 3 до 2 баллов – условно-эффективное функционирование ОЭЗ с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям;

- от 2 до 1 балла – низкий уровень эффективности функционирования ОЭЗ;
- ниже 1 балла – неэффективное функционирование ОЭЗ.

По итогам проведенной оценки эффективности функционирования ОЭЗ и обобщения результатов указанной оценки Минэкономразвития России ежегодно, до 1 октября года, следующего за отчетным годом проведения оценки эффективности функционирования ОЭЗ, представляет в Правительство РФ отчет о результатах функционирования всех действующих ОЭЗ.

Так, впервые проведенный по новой методике Минэкономразвития России анализ эффективности деятельности ОЭЗ получил отражение в «Отчете о результатах функционирования особых экономических зон за 2012 год и за период с начала функционирования особых экономических зон»<sup>9</sup>.

Рассмотрим основные выводы из данного отчета и осуществим их анализ.

### Показатели эффективности функционирования ОЭЗ ППТ

По состоянию на 1 января 2013 года на территориях ОЭЗ ППТ зарегистрировано 65 резидентов ОЭЗ (114% от Планов развития), из них в 2012 году зарегистрировано 15 резидентов ОЭЗ (107 % от Планов развития).

В отчетном периоде 1 резидент ОЭЗ исключен из реестра резидентов ОЭЗ в связи с расторжением Соглашения об осуществлении деятельности по соглашению сторон.

На территории ОЭЗ ППТ резидентами ОЭЗ создано 4 603 рабочих места (77% от Планов развития), в том числе в 2012 году – 1 268 (81% от Планов развития).

Объем осуществленных инвестиций резидентами ОЭЗ ППТ в отчетном периоде составил 13 020 млн. рублей (58 % Планов развития), нарастающим итогом – порядка 58 364 млн. рублей (106% от Планов развития).

Объем инвестиций, осуществленных коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента ОЭЗ, составил 217 млн. рублей (нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ).

Объем выручки от продаж продукции за 2012 год составил более 25 910 млн. рублей, нараста-

ющим итогом с начала функционирования ОЭЗ – свыше 45 613 млн. рублей.

Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ за год оценки эффективности составил 4 173 млн. рублей (69 % от плановых значений), фактический показатель с начала функционирования ОЭЗ составил 27 028 млн. рублей.

Частные инвестиции в уставный капитал управляющих компаний с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ППТ в 2012 г. не осуществлялись.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ ППТ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2012 год составил 1 448 млн. рублей (103 % от Планов развития).

Объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ ППТ за год оценки эффективности составил 3 485 млн. рублей, нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2013 г. – 3 978 млн. рублей.

Объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами ОЭЗ ППТ за 2012 г. составил 1 321 млн. рублей, нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2013 г. – 5 627 млн. рублей.

За год оценки эффективности на территориях ОЭЗ построено и введено в эксплуатацию 11 объектов инженерной инфраструктуры, (73% от плановых значений).

Доля экспортируемой продукции в общем объеме произведенной продукции резидентами ОЭЗ за 2012 год составляет: ОЭЗ ППТ «Липецк» – 6,3%, ОЭЗ ППТ «Алабуга» – 1,05%.

### Показатели эффективности функционирования ОЭЗ ТВТ

По состоянию на 1 января 2013 г. на территориях ОЭЗ ТВТ зарегистрировано 214 резидентов ОЭЗ (81% от Планов развития), из них в 2012 году зарегистрировано 15 резидентов ОЭЗ (41 % от Планов развития). В отчетном периоде 12 резидентов ОЭЗ исключены из реестра резидентов ОЭЗ в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности, нарастающим итогом по состоянию 1 января 2013 года – 39 резидентов.

На территории ОЭЗ ТВТ за отчетный период создано – 529 рабочих мест (49% от Планов разви-

<sup>9</sup> Официальный сайт Минэкономразвития России. <http://www.economy.gov.ru>.

тия), нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ – 3 350 рабочих мест (89% от Планов развития).

Объем осуществленных инвестиций резидентами ОЭЗ ТВТ за 2012 год – свыше 4 000 млн. рублей (61% от Планов развития), нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ – более 10 200 млн. рублей (76% Планов развития).

Объем инвестиций резидентов утративших статус резидента ОЭЗ ТВТ в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ за год оценки эффективности составил 13 млн. рублей.

Объем выручки от продажи товаров, работ, за 2012 год составил 3 800 млн. рублей (нарастающим итогом за период с начала функционирования – 11 151 млн. рублей).

Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТВТ за год оценки эффективности составил 7 207 млн. рублей (133 % от плановых значений).

Частные инвестиции в уставный капитал управляющей компании с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТВТ в 2012 г. не осуществлялись.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2012 год составил 1 502 млн. рублей (277 % от Планов развития).

Объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ за год оценки эффективности составил 134 млн. рублей, нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2013 г. – 394 млн. рублей.

Объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами ОЭЗ за 2012 г. составил 236 млн. рублей, нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2013 г. – 836 млн. рублей.

За год оценки эффективности на территориях ОЭЗ построены и введены в эксплуатацию 4 объекта инженерной инфраструктуры (14% от плановых значений).

Всего за период функционирования ОЭЗ резидентами ОЭЗ ТВТ получено 633 результата интеллектуальной деятельности, при этом получено 336 патентов за период с начала функционирования ОЭЗ (84–за 2012 год), из которых внедрено 53 (30 в 2012 году).

### Показатели эффективности функционирования ОЭЗ ТРТ

По состоянию на 1 января 2013 г. на территориях ОЭЗ ТРТ зарегистрировано 39 резидентов ОЭЗ (85% от Планов развития), из них в 2012 году новых резидентов ОЭЗ ТРТ не зарегистрировано. В отчетном периоде 2 резидента ОЭЗ исключены из реестра резидентов ОЭЗ в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности, нарастающим итогом по состоянию 1 января 2013 года – 3 резидента ОЭЗ.

На территории ОЭЗ ТРТ за отчетный период создано 7 рабочих мест (1% от Планов развития), нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ – 104 рабочих мест (8% от Планов развития).

Объем осуществленных инвестиций резидентами ОЭЗ ТРТ за 2012 год – 338 млн. рублей (5,5% от Планов развития), нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ – более 660 млн. рублей (10% Планов развития).

Резидентами ОЭЗ, утратившими статус резидента ОЭЗ ТРТ в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности за год оценки эффективности, инвестиции не осуществлялись.

Объем выручки от продажи товаров, работ, за 2012 год составил 15 млн. рублей (нарастающим итогом за период с начала функционирования – 50 млн. рублей).

Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТВТ за год оценки эффективности составил 2 202 млн. рублей (101 % от плановых значений).

Частные инвестиции в уставный капитал управляющей компании с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ в 2012 г. не осуществлялись.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ ТРТ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2012 год составил 4,7 млн. рублей (2 % от Планов развития).

Объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами ОЭЗ за 2012 г. составил 0 млн. рублей, нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2013 г. – 11 млн. рублей.

За год оценки эффективности на территориях ОЭЗ построены и введены в эксплуатацию 6 объектов инженерной инфраструктуры, (43% от плановых значений).

В настоящее время основная часть резидентов ОЭЗ ТРТ находится на стадии строительства собственных гостиничных комплексов на территории ОЭЗ, в связи с чем, показатель среднегодовой загрузки номерного фонда туристических объектов, созданных резидентами ОЭЗ, является незначительным и не учитывается в настоящей оценке эффективности функционирования ОЭЗ.

### Показатели эффективности функционирования ОЭЗ ПТ

По состоянию на 1 января 2013 г. на территориях портовых ОЭЗ зарегистрировано 5 резидентов ОЭЗ (100% от Планов развития), из них в 2012 году зарегистрировано 2 резидента ОЭЗ ПТ (100% от Планов развития).

На территории ОЭЗ ПТ за отчетный период создано – 10 рабочих мест (12% от Планов развития), нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ – 12 рабочих мест (8% от Планов развития).

Объем осуществленных инвестиций резидентами ОЭЗ ПТ за 2012 год – 0,24 млн. рублей (0,024% от Планов развития), нарастающим итогом за весь период функционирования ОЭЗ – 0,24 млн. рублей (0,022% Планов развития).

Резиденты ОЭЗ ПТ выручки от продажи товаров, работ за год оценки эффективности, а также с начала функционирования ОЭЗ ПТ не получали.

Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ за год оценки эффективности составил 15 млн. рублей (3 % от плановых значений).

Частные инвестиции в уставный капитал управляющих компаний с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ПТ в 2012 г. не осуществлялись.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ ПТ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2012 год составил 0,57 млн. рублей.

Резиденты ОЭЗ ПТ в 2012 г., а также в период с начала функционирования ОЭЗ ПТ не использова-

ли налоговые льготы и льготы по уплате таможенных платежей.

За год оценки эффективности на территориях ОЭЗ ввода в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры не осуществлялось.

Учитывая выполнение показателей функционирования ОЭЗ за весь период существования ОЭЗ, Минэкономразвития считает функционирование ОЭЗ эффективным (средневзвешенное значение итогового суммарного показателя функционирования ОЭЗ всех типов составило 4,3 балла). Выполнение прогнозно-плановых значений по количеству резидентов ОЭЗ достигнуто во всех ОЭЗ, по количеству созданных резидентами ОЭЗ рабочих мест и объему осуществленных инвестиций – во всех ОЭЗ, за исключением ОЭЗ туристско-рекреационного и портового типов. В указанных ОЭЗ средневзвешенное значение данных показателей составило 1 балл, что соответствует низкому уровню эффективности функционирования ОЭЗ.

Наиболее эффективными за весь период функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан, Липецкой области, ОЭЗ ТРТ в г. Томске – 4,7 балла, что соответствует эффективному функционированию ОЭЗ. Достаточно эффективным функционированием ОЭЗ в соответствии с Правилами оценки эффективности за период функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ ППТ в Свердловской области, ОЭЗ ТРТ в г. Санкт-Петербурге, в г. Москве (г. Зеленоград), Московской области (г. Дубна), ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае.

Оценка выполнения плановых показателей за 2012 год в целом по ОЭЗ всех типов также по мнению Минэкономразвития РФ соответствует достаточно эффективному функционированию ОЭЗ с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям, что обусловлено низким выполнением плановых показателей по ОЭЗ ТРТ и ОЭЗ ПТ.

На снижение показателя эффективности функционирования ОЭЗ ТРТ и ОЭЗ ПТ в том числе повлияло недостижение плановых значений по количеству привлеченных резидентов ОЭЗ. При этом следует отметить, что в 2012 году на заседаниях Наблюдательных советов ОЭЗ ТРТ и ОЭЗ ПТ были рассмотрены и поддержаны бизнес-планы ряда потенциальных резидентов ОЭЗ.

В целом по всем ОЭЗ средневзвешенное значение показателей, отражающих эффективность деятельности резидентов ОЭЗ, составило за 2012 год 3 балла, что является достаточно эффективным функционированием ОЭЗ. За период с начала функционирования ОЭЗ это значение составило 4,5 баллов,

что является эффективным функционированием ОЭЗ. Наиболее высокие показатели эффективности деятельности резидентов ОЭЗ достигнуты в ОЭЗ Республике Татарстан (5 баллов по итогам 2012 года и 4,5 балла – за период функционирования ОЭЗ), ОЭЗ в Липецкой области (3,7 и 4,5 баллов соответственно), ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге и ОЭЗ в г. Томске – более 4 баллов за каждый период оценки.

Наиболее низкие показатели эффективности деятельности резидентов ОЭЗ достигнуты в ОЭЗ туристско-рекреационного типа, что обусловлено завышенными прогнозно-плановыми значениями, предусмотренными Планами развития, а также недостаточно активной деятельностью резидентов ОЭЗ в 2011–2012 годах, в том числе связанной с задержкой строительства инфраструктурных объектов ОЭЗ.

Общее количество привлеченных управляющими компаниями резидентов ОЭЗ в 2012 году составил 54 % от прогнозно-плановых значений, что соответствует оценке достаточно эффективному функционированию ОЭЗ. При этом по ОЭЗ в Самарской, Свердловской, Ульяновской областях и г. Томске достижение плановых показателей достигнуто (100%), по Республике Татарстан – существенно превысил плановые (180%). Низкий показатель привлечения в 2012 году резидентов в ОЭЗ туристско-рекреационного типа обусловлен, в том числе, низким качеством подготовкой компаниями бизнес-планов, а также длительным рассмотрением указанных бизнес-планов экспертными советами по туристско-рекреационным ОЭЗ. Так, в 2012 году было подано 12 заявок потенциальных резидентов ОЭЗ в ОЭЗ ТРТ.

Всего управляющими компаниями в 2012 году построен 21 объект инженерной инфраструктуры ОЭЗ, что составляет 36 % и соответствует низкому уровню эффективности ОЭЗ. При этом плановые показатели достигнуты в Республике Татарстан и Республике Бурятия.

Анализ функционирования ОЭЗ в России выявил ряд проблемных вопросов, которые придется решать в ближайшее время:

1. Сокращение штатной численности сотрудников одного из крупнейших резидентов ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан – ООО «СОЛЛЕРС-Елабуга» – в связи с прекращением его деятельности в ОЭЗ.
2. Отсутствие резидентов в ОЭЗ ПТ в Хабаровском крае и в Мурманской области.
3. Отсутствие утвержденных Планов развития ОЭЗ туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

4. Не решены вопросы объемов и источников финансирования создания объектов инфраструктуры, необходимой для функционирования ОЭЗ ТРТ в Приморском крае (бюджетные и внебюджетные (частные) инвестиции). В данной ОЭЗ отсутствуют потенциальные резиденты, кроме того администрацией Приморского края не представлены документы для утверждения границ ОЭЗ.

5. Средневзвешенное значение оценки эффективности функционирования ОЭЗ ПТ в Ульяновской области составило за 2012 год – 2 балла, за весь период существования ОЭЗ – 2,3 балла, что соответствует условно-эффективному функционированию ОЭЗ с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям, и 1,5 баллов за 2012 год, что является низким уровнем эффективности функционирования ОЭЗ.

6. По состоянию на 31 декабря 2012 г. общая площадь используемых резидентами земельных участков во всех ОЭЗ составила только 11%.

По результатам проведенной Минэкономразвития России оценки эффективности функционирования ОЭЗ за 2012–2013 годы, несмотря на недостижение ряда важных показателей эффективности, деятельность большинства ОЭЗ была признана успешной (эффективной), что не соответствует действительности. Поэтому в целях совершенствования механизма оценки эффективности функционирования ОЭЗ необходима доработка Правил оценки эффективности функционирования ОЭЗ путем включения в них следующих предложений:

1. В раздел оценки эффективности резидентов ОЭЗ ввести блок оценки показателей их финансовой эффективности. Это позволит провести анализ выполнения резидентом своих обязательств и проверку наличия для этого необходимых финансовых средств. Для этого предлагается использовать следующий набор агрегированных показателей<sup>10</sup>:

- 1.1. Простая норма прибыли резидента. Рассчитывается как отношение чистой прибыли за вычетом полученных льгот к объему инвести-

<sup>10</sup> Совместный приказ Министерства экономического развития и торговли РФ и Министерства финансов РФ от 23.05.06 №139/82н «Об утверждении методики расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда РФ». Р. III, п.2.

ционных затрат резидента. Показывает, какая величина инвестиций возвращается в виде прибыли в течение одного отчетного периода.

1.2. Чистый дисконтированный доход (ЧДД). Рассчитывается как отношение интегральных результатов проекта к интегральным затратам на него резидента с учетом нормы дисконта. Если ЧДД положителен, то проект можно считать эффективным. Чем больше ЧДД, тем эффективнее реализация проекта в отчетном периоде.

1.3. Срок окупаемости проекта. Рассчитывается как отношение общего объема капитальных затрат к чистой прибыли и амортизационных отчислений. Измеряется в периоде времени (дни, месяцы, кварталы, годы). Показывает через какой промежуток времени капитальные затраты на проект покрываются суммарными результатами его деятельности.

2. В показатели оценки социально-экономической эффективности ОЭЗ добавить интегрированный показатель экономической эффективности – совокупный макроэкономический эффект. При этом *экономическую эффективность* реализации проекта ОЭЗ предлагается оценивать по его способности влиять на формирование ВВП экономики и обеспечивать динамику экономического роста региона. Оценка экономической эффективности проекта ОЭЗ основана на учете макроэкономических эффектов, под которыми понимаются доходы, формирующиеся в экономике в результате прямого и косвенного влияния ОЭЗ на процесс образования доходов. В составе макроэкономических эффектов выделяют прямой и косвенный макроэкономические эффекты.

Прямой макроэкономический эффект (ПМЭ) оценивается как объем ВВП, формируемый непосредственным влиянием реализуемого проекта ОЭЗ на показатели по счету использования ВВП: объем валового накопления, поставки на внутренний рынок потребительских товаров и услуг, экспорт и импорт.

Оценка прямого макроэкономического эффекта от реализации проекта ОЭЗ в каждом отчетном периоде (анализируемом годе) осуществляется по формуле

$$ПМЭ = ВВП = ИОК + В - (Июок + Их),$$

где ВВП – объем ВВП в отчетном периоде; ИОК – объем инвестиций в основной капитал в отчетном периоде; В – стоимость товарной продукции, про-

изводимой резидентами ОЭЗ в текущем году; Июок – расходы на закупки импортной продукции для реализации проекта ОЭЗ в отчетном периоде; Их – расходы на закупки импортных товаров, предназначенных для использования в ОЭЗ в отчетном периоде.

Косвенный макроэкономический эффект (КМЭ) – дополнительные доходы, образующиеся в экономике под влиянием использования прямых (входящих в состав ПМЭ) доходов участников хозяйственной деятельности (населения, предприятий, государства) на покупки российских потребительских и инвестиционных товаров и услуг.

КМЭ оценивается как объем ВВП, формирующийся под влиянием мультипликатора дохода в процессе использования денежных средств, полученных субъектами экономики в рамках прямого макроэкономического эффекта (за вычетом выплат иностранным кредиторам и иностранным инвесторам проекта) на приобретение отечественных товаров и услуг. Формула расчета КМЭ имеет следующий общий вид:

$$КМЭ = (ПМЭ^t - 3к^t) \times M^t \times k1 + (ПМЭ^{t-1} - 3к^{t-1}) \times M^{t-1} \times k2 + (ПМЭ^{t-2} - 3к^{t-2}) \times M^{t-2} \times k3$$

где ПМЭ<sup>t</sup> – результаты расчета годовых объемов ПМЭ в текущих ценах соответствующего года; 3к<sup>t</sup> – объем выплат иностранным кредиторам и иностранным инвесторам проекта ОЭЗ в соответствующем году; k1, k2, k3 – коэффициенты, характеризующие распределение объемов КМЭ, связанного с ПМЭ расчетного года, во времени с учетом скорости оборота денег в экономике (k1 + k2 + k3 = 1); M<sup>t</sup> – оценки годовых значений мультипликатора дохода, формирующиеся на основе данных прогноза Минэкономразвития России. Мультипликатор дохода M является индикатором, характеризующим способность каждой единицы полученного дохода формировать дополнительный доход в экономике.

Совокупный макроэкономический эффект (СМЭ) от реализации проекта ОЭЗ оценивается как сумма прямого и косвенного макроэкономических эффектов, связанных с реализацией проекта, и характеризует объем ВВП, полученный в ходе реализации проекта:

$$СМЭ = ПМЭ + КМЭ.$$

3. При расчете относительных показателей бюджетной эффективности проекта функционирования ОЭЗ необходимо включить также абсолютный показатель бюджетного эффекта, т.е. величину дохода, который получит государство в результате реализации этого проекта.

Бюджетный эффект для  $t$ -го года функционирования ОЭЗ ( $B_t$ ) определяется как превышение доходов соответствующего бюджета ( $D_t$ ) над расходами ( $P_t$ ) в связи с функционированием ОЭЗ<sup>11</sup>:

$$B_t = D_t - P_t.$$

Идеальным вариантом для достижения максимального бюджетного эффекта было бы полное отсутствие расходов со стороны государства, региональных и местных органов власти на создание ОЭЗ. Но в связи с предоставлением ОЭЗ ряда налоговых и таможенных льгот и преференций (что является необходи-

мым условием существования ОЭЗ любого типа) величина бюджетного эффекта будет напрямую зависеть не только от расходов бюджетов всех уровней, но в большей степени от предполагаемого размера дополнительных доходов в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет, связанных с функционированием зоны.

Данные предложения будут способствовать более полноценной, комплексной оценке эффективности функционирования существующих ОЭЗ различных типов и составлению прогнозов по направлению их дальнейшего развития.

## Библиография

1. Федеральный закон РФ от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ».
2. Официальный сайт Минэкономразвития России. <http://www.economy.gov.ru>.
3. Павлов П.В. Особые экономические зоны как институциональные инструменты включения России в глобализирующееся мировое хозяйство / Под научн. ред. проф. А.Ю. Архипова. Ростов н/Д: Изд-во РГУ, 2006.
4. Павлов П.В. Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности. Монография. М.: Норма, 2012.
5. Совместный приказ Министерства экономического развития и торговли РФ и Министерства финансов РФ от 23.05.06 №139/82н «Об утверждении методики расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда РФ».
6. Постановление Правительства РФ от 15.08.2012 №833 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».
7. Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 №491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон». Ст. 1, 3.
8. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (2-я ред., исправл. и доп.). Утверждены Минэкономки РФ, Минфином РФ и Госстроем РФ 21 июня 1999 г. № ВК 477.

## References

1. Federal'nyi zakon RF ot 22.07.2005 g. №116-FZ «Ob osobykh ekonomicheskikh zonakh v RF».
2. Ofitsial'nyi sait Minekonomrazvitiya Rossii. <http://www.economy.gov.ru>.
3. Pavlov P.V. Osobyie ekonomicheskie zony kak institutsional'nye instrumenty vklyucheniya Rossii v globaliziruyushcheesya mirovoe khozyaistvo / Pod nauchn. red. prof. A.Yu. Arkhipova. Rostov n/D: Izd-vo RGU, 2006.
4. Pavlov P.V. Osobyie administrativno-pravovye rezhimy osushchestvleniya vneshnetorgovoi deyatel'nosti. Monografiya. M.: Norma, 2012.
5. Sovmestnyi prikaz Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya i trgovli RF i Ministerstva finansov RF ot 23.05.06 №139/82n «Ob utverzhdanii metodiki rascheta pokazatelei i primeneniya kriteriev effektivnosti investitsionnykh proektov, pretenduyushchikh na poluchenie gosudarstvennoi podderzhki za schet sredstv investitsionnogo fonda RF».
6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.08.2012 №833 «Ob utverzhdanii Pravil otsenki effektivnosti funktsionirovaniya osobykh ekonomicheskikh zon».
7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10.06.2013 №491 «Ob utverzhdanii Pravil otsenki effektivnosti funktsionirovaniya osobykh ekonomicheskikh zon». St. 1, 3.
8. Metodicheskie rekomendatsii po otsenke effektivnosti investitsionnykh proektov (2-ya red., ispravl. i dop.). Utverzhdeny Minekonomiki RF, Minfinom RF i Gosstroem RF 21 iyunya 1999 g. № VK 477.

<sup>11</sup> Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (2-я ред., исправл. и доп.). Утверждены Минэкономки РФ, Минфином РФ и Госстроем РФ 21 июня 1999 г. № ВК 477. Ст. 8.1- 8.2.