

§5 ВНЕШНИЙ КОНТУР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Паненков А. А.

КОНТУР ВНЕШНЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НЕЙТРАЛИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ ВНЕШНИХ УГРОЗ

Аннотация. В статье автор раскрывает проблемы организации борьбы с реальными внешними угрозами безопасности объектам ТЭК России, рассказывает о некоторых направлениях этой борьбы.

Ключевые слова: Юриспруденция, безопасность, объект, борьба, источники, терроризм, угрозы, нейтрализация, деятельность, направления.

Что представляет собой ТЭК России, который необходимо защищать от реальных внешних и внутренних угроз террористов?

Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин в своем интервью сказал: «... Прибыль, которую ТЭК сегодня даёт России, составляет около 50% бюджетных доходов. При этом ТЭК не примитивно эксплуатирует природные богатства, а интенсивно развивается, давая импульс укреплению как смежных отраслей, так и ещё целого ряда сфер, ведь именно здесь идут наиболее активные процессы модернизации производственных мощностей, оперативно внедряются новые технологии и передовые научные достижения.

В настоящее время ТЭК является нашим стратегическим конкурентным преимуществом на внешних рынках. И согласитесь, это разумно — использовать то, что выгодно

в данный момент, что принесёт максимальную прибыль, тем более учитывая, что доходы, которые он приносит мы не проедаем, а направляем на реализацию перспективных задач, прежде всего связанных с диверсификацией экономики, в том числе интенсивным ростом перерабатывающих производств...»¹.

¹ Председатель Правительства России В. В. Путин дал интервью журналу VIP-Premier. <http://www.government.ru/docs/15435/>. 13.02.2012. Так же действуют и наши коллеги. Ни арабские государства, ни Австралия, ни Норвегия никогда не исходили из того, что нефтянка способна полностью покрыть все потребности государства и единолично обеспечить его стабильное развитие. Конечно, наши традиционные отрасли — и в первую очередь ТЭК — ещё довольно долго будут выполнять для нашей экономики функции стабилизирующих, но в будущем, безусловно, их место вполне могут занять новые сферы, такие, к примеру, как сельское хозяйство, машиностроение, фармацевтика, авиапром — отрасли, которые ориентированы на высокие технологии, инновации и способны выпускать конкурентоспособную продукцию с высокой долей добавленной стоимости...».

Структура топливно-энергетического комплекса

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) России интегрирует отрасли промышленности, которые осуществляют добычу топливно-энергетических ресурсов (нефть, природный газ, уголь, сланец, торф, газовый конденсат), переработку этого сырья, транспортировку углеводородных газов (природный, нефтяной, широкая фракция легких углеводородов), нефти и нефтепродуктов, эксплуатацию хранилищ углеводородов, производство, транспорт и преобразование электроэнергии. В состав ТЭК входят также машиностроительные и строительно-монтажные предприятия. В общей сложности ТЭК формируют свыше 10 тысяч предприятий различного профиля и разной формы собственности. Научно-техническое развитие ТЭК обеспечивает около 230 научно-исследовательских, проектно-конструкторских институтов и инженерных организаций. **Именно эти институты должны быть привлечены, в первую очередь, к разработке современной системы мер по нейтрализации источников внутренних и внешних террористических угроз ТЭК России.**

В доходной части бюджета доля ТЭК составляет порядка 38%, причем на ее долю в доходах от промышленности приходится 62%. В расходной же части бюджета доля ТЭК составила всего 6%, а без дотаций на уголь 1,2%. Доля ТЭК в общем объеме промышленной продукции равна 25%, в экспорте продукции 50%. Из централизованных капитальных вложений топливно-энергетический комплекс получил 7,3%, а из кредитных ресурсов только 3%¹.

¹ Структура топливно-энергетического комплекса. <http://e-him.ru/?page=dynamic§ion=31&article=119>. 13.02.2012. Переход к рыночной экономике обусловил

Особо следует выделить важность организации безопасности атомных электростанций. Надзор за безопасностью российских АЭС осуществляет Ростехнадзор. Охрана труда регламентируется рядом важных документов².

3 декабря 2011 года Президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал закон, направленный на повышение безопасности объектов использования атомной энергии. Федеральным законом вносятся в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и ряд других законодательных актов Российской Федерации изменения, касающиеся порядка регулирования отношений, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и деятельности, осуществляемой в области использования атомной энергии. Урегулированы вопросы разграничения ответственности и функций

создание акционерных компаний, наиболее крупными из которых являются Российское акционерное общество электроэнергетики и электрификации «Единая энергетическая система России», РАО «Газпром», государственные предприятия «Роснефть», «Росуголь», акционерные компании «Транснефть», «Транснефтепродукт», акционерные общества «Ростоппром», «Росгазификация», «СГ — транс» (компания по транспорту сжиженного природного газа).

² Правила охраны труда при эксплуатации тепломеханического оборудования и тепловых сетей атомных станций ОАО «Концерн Энергоатом». СТО 1.1.1.02.001.0673–2006. Ядерная безопасность регламентируется следующими документами: Общие положения обеспечения безопасности атомных станций. ОПБ-88/97 (ПНАЭ Г-01–011–97), Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций. ПБЯ РУ АС-89 (ПНАЭ Г — 1–024–90). Радиационная безопасность регламентируется следующими документами: Санитарные правила проектирования и эксплуатации атомных станций (СП АС-03), Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010), Правила радиационной безопасности при эксплуатации атомных станций (ПРБ АС-99), Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009), Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

органов государственного регулирования безопасности, органов управления использованием атомной энергии и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, в части, касающейся обеспечения безопасности в области использования атомной энергии. Уточнены содержание некоторых понятий, таких как «объект использования атомной энергии», «полный жизненный цикл объекта использования атомной энергии», а также требования к разработке и опубликованию федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. Установлен перечень видов деятельности в области использования атомной энергии, подлежащих лицензированию, и уточнен порядок их лицензирования¹.

Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н. В. Герасимова в своем выступлении на 2 Международном

Энергетическом Форуме отметила: «... На сегодняшний день энергетическая безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности России, основой ее устойчивого экономического развития, от которой зависит будущее миллионов наших граждан. Российский топливно-энергетический комплекс — это приблизительно 12% мировой торговли нефтью, углем и практически четверть мировой торговли газом, четвертое место в мире по производству электроэнергии. Энергетический сектор обеспечивает до 30% всех доходов консолидированного бюджета, почти 45% экспортных валютных поступлений и около 30% объема промышленного производства России. Это почти треть валового внутреннего продукта страны. В этом и гарантии и сложности нашего развития, т. к. конъюнктура энергетического рынка не стабильна. Она часто меняется, что связано не только с резкими колебаниями цен на нефть, но и с нарастающим дефицитом энергоносителей. Россия занимает одно из ведущих мест в мировой системе оборота энергоресурсов, активно участвует в мировой торговле ими и в международном сотрудничестве в этой сфере. Наша страна остается первой мировой державой по запасам органического топлива. Первое место в мире по запасам природного газа — 23% мировых запасов. Второе место по запасам угля — 19% мировых запасов. Третье место по запасам нефти — 12% мировых запасов. Российская атомная энергетика составляет 5% мирового рынка атомной электрогенерации, 15% мирового рынка реакторостроения, 45% мирового рынка обогащения мирового урана, 15% мирового рынка конверсии отработанного топлива. Обеспечивает 8% мировой добычи природного урана, 17% мирового рынка ядерного топлива для атомных электростанций и 16% мирового рынка

¹ Подписан закон, направленный на повышение безопасности объектов использования атомной энергии. 3 декабря 2011 года, 10:50. Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии». Федеральный закон принят Государственной Думой 22 ноября 2011 года и одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года. <http://kremlin.ru/news/13799>. (дата обращения: 08.12.2011). Определены требования к проведению периодической оценки безопасности ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, а также особенности регулирования деятельности с использованием радиационных источников, содержащих в своём составе радионуклидные источники. Усилена административная ответственность за нарушение правил использования атомной энергии и учёта ядерных материалов и радиоактивных веществ. Кроме того, из сферы действия Федерального закона «О техническом регулировании» исключены отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к безопасному использованию атомной энергии.

строительства атомных станций. Топливо-энергетический комплекс — настоящая мощь нашей страны!...»¹

Статс-секретарь, заместитель Министра энергетики РФ Ю. П. Сентюрин в своем выступлении уточнил: «... Российский топливно-энергетический комплекс сыграл ключевую роль в пост — кризисном восстановлении российской экономики. Его эффективное функционирование в дальнейшем обеспечивает стабильное развитие и модернизацию российской экономики в целом. Доля энергетики в российском валовом внутреннем продукте по итогам 10 месяцев приближается к 30%. Доля налоговых поступлений с учетом таможенных платежей составила 40,4%, в экспорте 67,2%...»².

¹ Программа. Пленарное заседание «Механизмы модернизации и инновационного развития ТЭК». Заместитель Председателя Государственной Думы ФС РФ Надежда Васильевна Герасимова. «О безопасности ТЭК в России». http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.

² Статс-секретарь, заместитель Министра энергетики РФ Юрий Петрович Сентюрин. http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012. Вопросы планирования, прогнозирования, определения этапов и направления развития топливно-энергетического комплекса России сегодня являются приоритетными для министерства. Эти вопросы отражены и в упоминавшейся сегодня в энергетической стратегии на период до 2030 года, которая определяет цели и задачи долгосрочного развития энергетического сектора нашей страны, приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной энергетической политики на отдельных этапах ее реализации. В течение года мы отмечаем устойчивый спрос на энергоресурсы. И это внушает естественно оптимизм и на будущее. Итоги деятельности нашего ведомства отражают результаты работы отраслей в 2010 году. Как я уже сказал, по состоянию за 10 месяцев на конец октября текущего года среднесуточная добыча нефти достигла максимальных значений за последние два десятилетия. И составляет 1 400 900 тонн продукта в сутки. В целом по итогам года с учетом этой цифры ежесуточной добычи мы ожидаем, что в стране будет добыто более 504 млн. тонн нефти. Это будет означать преодоление психологически важного

Помощник Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Руководителя Межведомственной рабочей группы, Председатель Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по содействию модернизации и технологическому развитию экономики России Е. В. Попова дополнила: «... Так степень износа основных производственных фондов в электроэнергетике и газовой промышленности достигает 60%, в нефтеперерабатывающей промышленности приближается к 80%. Более 50% магистральных нефтепроводов эксплуатируется свыше 27 лет при нормативе 30 лет. Износ основных фондов нефтепродуктопроводов и резервуарных мощностей превышает 70%. **Очевидно, что недостаточный уровень технологической безопасности**, о чем сегодня уже говорилось, оказывает влияние на количество аварий, происходящих в ТЭК. В частности авария на Саяно-Шушенской ГЭС скрыла общие технологические проблемы для всех электростанций. Остается нерешенной проблема зависимости российского ТЭКа от импортного оборудования. По оценкам Минэнерго России доля импортного оборудования, не смотря на тенденцию ее сокращения, остается на высоком уровне, в среднем 18–20%. Спрос на морские платформы для поиско-разведочного бурения и разработки месторождений в экстремальных природно-климатических условиях существенно превосходит возможности российских предприятий по их изготовлению... В нефтегазовой отрасли на российском рынке в сервисных услугах доминируют зарубежные компании,

для нас рекордного показателя добычи нефти в советские времена. Объем добычи газа вырос почти на 15% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Напомним, 2009 год был сложным, кризисным, и добыча газа снизилась значительно. Сегодня мы отмечаем подъем добычи газа. И по итогам заявленного мною периода добыто 527,5 млрд. куб.м голубого топлива...».

которые обладают значительными финансовыми ресурсами. Это приводит к вытеснению российских научных и проектных организаций с данного рынка. Наиболее существенное отставание от зарубежных технологий проявляется в нефтеперерабатывающей отрасли... Отмечается падение инвестиционных возможностей ТЭК, эту проблему подчеркнул в своем выступлении в Госдуме 8 декабря министр энергетики...»¹.

¹ Помощник Руководителя Администрации Президента РФ, Руководителя Межведомственной рабочей группы, Председатель Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по содействию модернизации и технологическому развитию экономики России Екатерина Витальевна Попова. «Возможные направления модернизации ТЭК. Альтернативная энергетика». http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012. «... Очевидно, что нужно ответить на два главных вопроса. По каким направлениям должна осуществляться модернизация ТЭК и как сочетать ее с недостатком инвестиционных ресурсов. Во-первых, очевидно, что необходима более эффективная государственная политика. В этот блок, прежде всего, входит законодательство. Министр энергетики выступлением в Госдуме отметил, что система налогообложения нефтяной отрасли, которое разработало министерство, будет предусматривать адресные меры для того, чтобы можно было сделать эффективным использование малодебитных скважин и скважин с большой выработанностью. Очевидно, что это очень серьезный для России вопрос и ресурс, потому что мы прекрасно понимаем, что до 80% нефти в ближайшие 10 лет будут добываться в местах традиционной добычи. И мы должны весь потенциал, который сегодня существует в традиционных местах нефтедобычи, использовать наиболее эффективно. Важно, что в 2010 году разработан и одобрен правительством РФ ряд программных документов в сфере нефтегазового комплекса. Это в первую очередь генеральная схема развития газовой отрасли на период до 30 года, генеральная схема развития нефтяной отрасли до 2020 года. Таких документов у нас не было никогда. А также программа комплексного освоения новых месторождений углеводородного сырья в Ямало-Ненецком автономном округе, на севере Красноярского края. Правительство также утвердило комплексный план по развитию производства сжиженного природного газа на полуострове Ямал. Этот план включает в себя строительство очень крупного завода по сжижению газа в период 2012–2018 годов

Важен для сотрудников правоохранительных органов России и лиц, занимающихся обеспечением безопасности объектов ТЭК от реальных террористических угроз Указ Президента РФ от 11 июня 2011 года N787 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. N 1203².

мощностью 15 млн. тонн в год. На Сахалине у нас существует пока единственный завод по производству СПГ, он производит порядка 8–9 млн. тонн в год. Но Ямальский завод будет иметь возможность увеличить его производство до 30–50 млн. тонн в год. В этой связи необходимо отметить, что еще с советского времени в России есть передовые технологии сжижения газа, которые использовались в ракетно-космической отрасли, в металлургии. Достаточно вспомнить применение для производства жидкого кислорода, получаемого в промышленных масштабах по оригинальному методу академика Капицы, разработанного еще в годы Второй мировой войны. Послевоенные сверхнадежные турбины, неоспоримый приоритет СССР на технологию криогенных ракет. И, наконец, не имеющий аналогов в мире магистральный самолет на газовом топливе. Целесообразно было бы обязать Газпром принять программу модернизации, которая предусматривает внедрение технологии сжижения, транспортировки, организации биржевой торговли сжиженным газом. Переход к экспорту переработанных энергоносителей — это еще одна важнейшая задача государственной политики в области модернизации ТЭК. Повышение эффективности технологий нефте- и газопереработки — важнейшая задача, которая была поставлена президентом РФ на заседании Совета безопасности...».

² «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4775; 2006, N 8, ст. 892; 2007, N 53, ст. 6550; 2008, N 15, ст. 1525; N 18, ст. 2007; N 31, ст. 3702; N 37, ст. 4182; 2009, N 21, ст. 2547; N 24, ст. 2919; N 40, ст. 4684; 2010, N 50, ст. 6655; 2011, N 15, ст. 2083), следующие изменения: дополнить пунктами 114–117 следующего содержания:

116. Сведения, раскрывающие меры по государственному обеспечению антитеррористической защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации, результаты оценки их уязвимости.

Подписан закон, устанавливающий уголовную ответственность за незаконное создание юридического лица.

**Контур внешней безопасности
и направления деятельности
по нейтрализации источников внешних
угроз безопасности объектам ТЭК России**

19 января 2012 года Президент Российской Федерации Д. А. Медведев посетил Главное разведывательное управление (ГРУ) Генерального штаба Вооружённых Сил России, где пояснил, что «... Одна из ключевых задач работы всех российских специальных служб и соответственно военной разведки — это борьба с международным терроризмом. Нам крайне необходимо выявлять и каналы поставок оружия, и финансовых средств террористов; работая на опережение, срывать существующие планы преступников; в необходимых случаях — делиться информацией с нашими партнёрами, потому что война против террора носит глобальный характер...»¹.

Важно международное сотрудничество по проблемам борьбы с терроризмом в рамках ООН, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), СНГ, ОДКБ, двусторонних и многосторонних договоров.

2 февраля 2012 г. на заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности (КТК СБ) ООН (г. Нью-Йорк, США) заместитель руководителя Службы — начальник Управления международного сотрудничества ФСБ России А. Ф. Кузюра выступил перед членами КТК СБ ООН с ежегодным брифингом об усилиях ФСБ России по укреплению международного антитеррористического сотрудничества. «... На про-

тяжении 7 лет брифинг остается конструктивной формой диалога между Совещанием руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России (Совещание) и КТК СБ ООН. Сделав краткий обзор десятилетней истории Совещания, А. Ф. Кузюра основное внимание уделил освещению результатов X Совещания, состоявшегося **в июле 2011 года** в г. Санкт-Петербурге и собравшего делегации 93 контртеррористических ведомств из 63 государств, а также 4 международные организации: Совет Безопасности ООН (КТК, Комитеты 1267/1989 и 1540), Региональную антитеррористическую структуру ШОС, Антитеррористический центр государств-участников Содружества Независимых Государств и Евросоюз (Координатор ЕС по борьбе с терроризмом). Он также **сообщил о развитии Международного банка данных по противодействию терроризму**. Члены Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН дали высокую оценку деятельности созданной по решению X Совещания рабочей группы экспертов для **выработки механизма обмена информацией об угрозах подготовке и проведению крупных международных мероприятий, в том числе Олимпийских и Паралимпийских зимних игр в г. Сочи в 2014 г...**»².

Анализом источников внешних угроз безопасности России, в том числе объектам ТЭК России, занимаются Служба внеш-

¹ Дмитрий Медведев посетил Главное разведывательное управление (ГРУ) Генерального штаба Вооружённых Сил России. 19 января 2012 года Москва. Верховный главнокомандующий заслушал доклад начальника ГРУ генерал-майора Игоря Сергуна, а также вручил государственные награды ряду сотрудников Главного разведывательного управления. <http://kremlin.ru/news/14329#sel=11:1,11:53>. 24.01.2012.

² 2 февраля 2012 г. на заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности (КТК СБ) ООН (г. Нью-Йорк, США) заместитель руководителя Службы — начальник Управления международного сотрудничества ФСБ России А. Ф. Кузюра выступил перед членами КТК СБ ООН с ежегодным брифингом об усилиях ФСБ России по укреплению международного антитеррористического сотрудничества. <http://www.fsb.ru/fsb/press/message/single.htm?id%3D10436475%40fsbMessage.html.08.02.2012>.

ней разведки (СВР), Главное разведывательное управление Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации (ГРУ ГШ ВС РФ) и Министерство иностранных дел Российской Федерации. Аналитическими материалами этих ведомств Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации не располагает.

В то же время на основе изучения личности лиц, осужденных за преступления террористической направленности, публикаций в СМИ и в интернете можно сделать определенные выводы о том, что внешний контур безопасности будет складываться, в том числе от результатов оптимизации борьбы со следующими источниками угроз:

1. Падения цен на нефть, газ.

Министр экономического развития Э. Набиуллина сделала заявление о том, что «... в том случае, если стоимость нефти упадет до \$60 за баррель, то российская экономика будет вынуждена пережить 1,5–2-процентное сокращение... По её словам, нефть по \$60 является истинным «стресс-тестом». В том случае, если цена нефти установится на среднегодовой отметке в \$80, то экономика России будет расти с темпами около 2% в год. Одновременно Набиуллина напомнила, что в текущем году ВВП России должен будет увеличиться на 4% — таковы экспертные прогнозы. Касаясь вопроса второй волны мировой рецессии, Набиуллина сообщила, что она будет не такой острой, как в 2008 году, однако она будет более длинной по времени...»¹.

2. Расширение внешних источников и каналов финансирования организованной террористической деятельности в России (из-за границы).

В России некоторыми учеными-экономистами предлагается изучить «экономику терроризма», «... информацию о затратах общества на борьбу с терроризмом сделать доступной для экспертной оценки. В сумме потерь общества от терроризма и борьбы с ним особой строкой следует выделять затраты федерального и местных бюджетов на реализацию антитеррористических мероприятий, на выплаты жертвам терроризма, на контртеррористическую пропаганду и т.д...»². Эти ученые обращают внимание на то, что в зарубежной литературе уже давно поднимается вопрос о необходимости поиска корректных критериев эффективности борьбы с террором³.

В этой связи важен для сотрудников правоохранительных органов и работников, занимающихся антитеррористической защищенностью критических объектов, Указ Президента РФ от 11 июня 2011 года N787 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвер-

² Крылов А. А., д. э. н., профессор, главный научный сотрудник ФГУ «ВНИИ МВД России»; Латов Ю. В., д. с. н., к. э. н., доцент, ведущий научный сотрудник Научного центра Академии управления МВД России Экономические аспекты антитеррористической защищенности. Вопросы комплексной безопасности и борьбы с терроризмом. http://www.zhenilo.narod.ru/main/ips/2011_safety_and_terrorism_counteraction.pdf. 17.02.2012. «... Таким образом, возникает парадоксальная ситуация: Россия справедливо считается одной из стран с высоким уровнем терроризма, однако отечественные экономисты этой проблемой почти не занимаются, а те немногие, кто занимается, вынуждены работать с базами данных других стран (например, Израиля). Причина — достаточно банальная для современной России — высокая степень закрытости информации об экономических аспектах российского терроризма (прежде всего, связанного с регионом Северного Кавказа) ...».

³ О критериях оценки эффективности борьбы с терроризмом. Борьба с преступностью за рубежом. 2004. № 10.

¹ Убийственное заявление Набиуллиной об экономическом крахе России. (По материалам сайта lenta.ru). <http://beta.novoteka.ru/?s=politics#nnn15152062>. 12.01.2012.

жденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. N 1203¹.

3. Незаконная транспортировка в Россию оружия (в том числе ПЗРК — переносные зенитно — ракетные комплексы) ввиду утраты контроля за ним со стороны руководства некоторых государств Ближнего и Среднего Востока.

4. Расширение под видом легальной и нелегальной миграции проникновения на территорию России с террористическими и диверсионными целями эмиссаров международных террористических организаций и наемников.

Правоохранительные органы России² по каждому факту нейтрализации лидеров, активных и непримиримых участников ОПФ, включая эмиссаров международных террористических организаций и наемников принимают процессуальные решения, то есть выносят постановления об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава или события преступления. Правоохранительные органы и спецслужбы

¹ «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4775; 2006, N 8, ст. 892; 2007, N 53, ст. 6550; 2008, N 15, ст. 1525; N 18, ст. 2007; N 31, ст. 3702; N 37, ст. 4182; 2009, N 21, ст. 2547; N 24, ст. 2919; N 40, ст. 4684; 2010, N 50, ст. 6655; 2011, N 15, ст. 2083), следующие изменения: в) дополнить пунктами 114–117 следующего содержания:»114. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, 117. Сведения, раскрывающие результаты финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученные в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности. Подписан закон, устанавливающий уголовную ответственность за незаконное создание юридического лица.

² Следователи СУ Следственного Комитета Российской Федерации, военно-следственных управлений и отделов Главной военной прокуратуры (ГВП), следственные отделы Следственного управления ФСБ России.

России штаб Объединенной группировки войск и сил (ОГВС) ведут учет нейтрализованных наемников³.

³ Сведения о гражданах иностранных государств, принимавших участие в террористической деятельности на территории Северо — Кавказского региона, участвовавших в незаконных вооруженных формированиях и уничтоженных в ходе спецопераций: 1. Абу Омар (Умар), прим.1960 г.р., подданный Королевства Саудовская Аравия, духовный лидер ваххабитов Чечни, заместитель Хаттаба. Уничтожен 11.07.01 г. 2. Абу Аль — Валид Аль Гамиди, 1966 г.р., подданный Королевства Саудовская Аравия. Один из лидеров НВФ. Уничтожен в апреле 2004 г. 3. Абу Кутейба, прим.1960 г.р., близкая связь Хаттаба и Абу Аль-Валида. Уничтожен 01.07.04 г. 4. Айдын Кайя (Аус-Ша — Кауа), 05.04.81 г.р., урож. г. Малатья Турция, гражданин Турции, паспорт серия ТК-0 № 705208, порядковый номер 41–49621–2004. Уничтожен 05.11.04 г. 5. Бинатиа Ясин, 23.03.79 г.р., паспорт КР № 0166202, выданный 23.02.01 г. Иммиграционным департаментом МВД Великобритании. Уничтожен 08.03.04 г. 6. Бурхан Челеби, 23.04.80 г.р., урож. Везиркепрю, гражданин Турции, паспорт серия ТК.— М № 051823, порядковый номер 50–38297–2004. Уничтожен 05.11.04 г. 7. Бурхля Камаль Рабат, 22.08.58 г.р., гражданин Алжира, проживающий в Великобритании, ваххабит, участник НВФ с 2001 г. Был задержан 31.08.04 г. при попытке выезда из Чечни через Дагестан в Азербайджан. 8. Кадур Мухаммед 10.11.77 г.р., урож. г. Оран Алжир, гражданин Алжира. Паспорт N 3391479 с туристической визой, выданной посольством Грузии в Алжире. Уничтожен 06.03.03 г. 9. Ларуси Осман, араб, предположительно гражданин Алжира. Уничтожен 08.03.04 г. 10. Мевлют Полат, 22.04.65 г.р., гражданин ФРГ (удостоверение личности 93185 93071), удостоверение гражданина Турции V-01 N 663562, водительское удостоверение N B 910 АОА С-621. Уничтожен 08.10.02 г. 11. Масуд Аль Бенин (Ксавье Джаффо), близкая связь Хаттаба, уничтожен 12.04.01 г. 12. Мустафа Сали Деврек, 1979 года рождения, гражданин Турции. Уничтожен 23.11.2003 г. 13. Надик Вахид Аббас-оглы, 03.10.76 г.р., гражданин Турции, паспорт ТКК № 857675. Уничтожен 02.02.04 г. 14. Налим Ёч Ичмет, 1979 года рождения, гражданин Турции. Уничтожен 23.11.2003 г. 15. Наим Даг Елагич, 1971 года рождения, гражданин Турции. Уничтожен 23.11.2003 г. 16. Скотт Сервис Родрик Джон, 23.02.73 г.р., ур.Хантингдон, подданный Великобритании, заграничный паспорт N 5–00301639. Уничтожен 26.10.02 г. 17. Тарик Алгин, 19.11.75 г.р., уроженец Стамбула, гражданин Турции, удостоверение личности 2 050 N335143, па-

5. Широкое использование компьютерных технологий на объектах ТЭК России требует разработки новой системной защиты от возможных кибератак, кибертерроризма.

6. Дальнейшее повышение безопасности в области использования атомной энергии и хранения радиоактивных отходов. Например, на территории Чеченской Республики имеется могильник радиоактивных отходов¹

спорт ТК-К N 004655 31908 3728. Уничтожен 08.10.02 г. 18. Фарук Сингей 22.01.77 г.р., урож. Бингол Турция, гражданин Турции, паспорт ТК-К N 51485623661499. Уничтожен 08.10.02 г. 19. Фишер Томас Карл, 1977 года рождения, гражданин ФРГ. Уничтожен 23.11.2003 г. 20. Умач Хасан (Итас Назап), 20.03.80 г.р., урож. г. Малатгя Турция, гражданин Турции, паспорт ТК-М N 206733, удостоверение личности гражданина Турции С-09 N 2788 21. Уничтожен 26.09.04 г. 21. Хаттаб Хабиб Абдулла Рахман (Хаттаб Ибн-Сина Асхаб Аль-Сайд), 1963 г.р., уроженец Иордании, лидер НВФ. Уничтожен весной 2002 г. 22. Халил Рудван, 12.06.78 г.р., гражданин Канады арабского происхождения, паспорт № 431295, идентификационный номер ВВА № 4950. Уничтожен 07.10.04 г. 23. Алагос Вандет Сабри, 23.02.1970 года рождения, гражданин Турции, паспорт серии К-О № 538732. Уничтожен 08.10.2002 года

¹ 12 февраля 2010 г. В Чечне снова обнаружены радиоактивные контейнеры. На территории Ленинского района Грозного обнаружены пять контейнеров с радиоактивно опасным веществом. Как сообщили во вторник в пресс-службе Южного регионального центра МЧС России, источником ионизирующего излучения оказался находившийся в контейнерах цезий-137, передает РИА «Новости». При проведении разведки, которую вела оперативная группа МЧС Чеченской Республики, было установлено, что на расстоянии метра от источников излучение составило 500–600 микрорентген в час. При норме в 8–11 микрорентген в час, радиационный фон превышен, таким образом, приблизительно в 60 раз. Сегодня территория, на которой был найден цезий — около 300 кв/м, — ограждена. Специалисты МЧС республики ведут подготовку к транспортировке контейнеров в безопасное место. Эта находка в Чечне — не первая. Так, в ноябре прошлого года в районе селения Чири-Юрт были обнаружены два мощных источника радиации. С 1992 года эти объекты с повышенной радиационной опасностью никем не охранялись. «Родон» — так называемый могильник радиоактивных отходов в Толстой-Юрте. С 1965 года

и периодически обнаруживают источники излучения².

сюда свозили отработанные радиоактивные вещества и предметы со всего Северного Кавказа. Сегодня их накопилось более тысячи кубов с активностью выше 2000 кюри. Радиационный фон превышает норму в несколько тысяч раз. Сотрудники Чеченского центра радиационной гигиены рассказывают, что были случаи воровства радиоактивных веществ. В последний раз источники излучения, вывезенные из Толстой-Юрта, нашли в Бено-Ведено. По словам дозиметристов, в случае теракта будет заражена местность. В Грозном есть несколько объектов, дающих сильный радиоактивный фон. Там есть источник излучения более 1000 рентген в час. Двух секунд хватит, чтобы остаться инвалидом на всю жизнь. http://www.newsru.com/russia/02Apr2002/chechnya_r.html. 17.02.2012.

² Екатерина Дятловская. В Чечне обнаружен нелегальный радиоактивный могильник. Infox.ru. В Чечне на территории предприятия «РосРАО» обнаружено хранилище радиоактивных отходов. Как выяснилось, оно функционирует без необходимой документации, которая была потеряна во время военных действий. Прокуратура Чечни выявила нарушения при эксплуатации подземного могильника радиоактивных отходов, расположенного на территории грозненского отделения ГУП «РосРАО» госкорпорации «Росатом». Как сообщает пресс-служба республиканской прокуратуры, эксплуатация хранилища осуществляется при отсутствии проектной технической документации на объект и проекта организации его санитарно-защитной зоны и зоны наблюдения, которые были утрачены вследствие военных действий. Также оказалось, что состоящее из подземных сооружений хранилище используется без получения соответствующей лицензии на недропользование. «Указанные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащей организации работы руководства предприятия, и в случае непринятия действенных мер, направленных на их устранение, могут стать причиной возникновения техногенных аварий», — установила прокурорская проверка. По требованию прокуратуры «РосРАО» как юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 7.3 КоАП (пользование недрами без лицензии). К дисциплинарной ответственности также привлечен директор филиала «РосРАО» в Южном федеральном округе и сотрудник расположенного в Москве центрального аппарата предприятия — начальник управления ядерной и радиационной безопасности. http://infox.ru/accident/crime/2009/11/26/V_CNyechnye_obnaruzh.phtml. 17.02.2012.

7. Борьба с промышленным шпионажем¹

¹ Юрий Бобылов. А вас, Штирлиц, я попрошу остаться... Журнал «Нефть и жизнь» 2011. № 6 (66). С.10–11. «... Я Б В РАЗВЕДЧИКИ ПОШЕЛ... В стратегии модернизации наш ТЭК становится важнейшим объектом внешней научно-технической разведки России. По мере материализации научного продукта и его вхождения в серийное производство возрастает и роль промышленного шпионажа, но здесь на первое место выходит тайная покупка технической документации и описания технологических процессов. Вспомним про достижения ТЭК в Норвегии, Канаде, США и др. Характеризуя значимость промышленного шпионажа в мире, можно привести показатели экономических потерь Германии от промышленного шпионажа в 2007 году, которые составили 2,8 млрд. евро. Эти данные приведены в совместном опросе, организованном рядом профильных компаний, в котором приняла участие 741 немецкая фирма. Утечка происходила разными способами. Примерно в 15% случаев конкуренты хакерскими способами подключались к внутренним базам данных. Кроме того, прослушка велась спецслужбами конкурентов. В 20% случаев имела место нелояльность собственных сотрудников. В 18,7% случаев сотрудники компаний оказывались завербованными фирмой-конкурентом или же зарубежной спецслужбой в целях передачи им закрытой информации. Иногда продажей информации занимаются бывшие работники фирмы. Согласно исследованию, в нелояльности по отношению к собственной компании чаще всего замечены делопроизводители (31,3%), квалифицированные рабочие (22,9%) и менеджеры (17,1%).

... НО НЕТ СИСТЕМЫ В стратегии развития внешней научно-технической разведки есть два направления деятельности: 1) государственное, близкое к фундаментальной науке и военно-промышленной сфере, где критерии прибыльности работ практически не применяются; 2) коммерческое, реализуемое самими наукоемкими компаниями вне ВПК и ориентированное на прорывные прикладные НИОКР и использование в гражданской сфере. В последнем случае возникает необходимость создания структур деловой конкурентной разведки при крупных научных организациях и компаниях ТЭК. Для оперативного использования данных научно-технической разведки в заинтересованных компаниях должен иметься свой достаточно высокий потенциал НИОКР, а также средства на инвестиции. Вклад отраслевых компаний России в разработку и внедрение новой техники, технологий и материалов крайне скромнен. Д. Медведев, выступая 25 декабря 2009 года на заседании Комиссии по модернизации, выразил сожаление незначительностью таких затрат. Условный показатель отраслевой наукоемкости (затраты компании на иннова-

и иностранных государств на территории России².

ции к тонне условного топлива) составил в Shell \$5,67 на тонну, в ExxonMobil — \$3,02, в «Газпроме» — \$0,29, в «Сургутнефтегазе» — \$0,39, в «Татнефти» — \$0,72, в «Роснефти» — \$0,06 (это меньше почти в 100 раз, чем в Shell). В этой ситуации можно сделать вывод, что общая незначительность затрат на НИОКР и инновации в России в наших компаниях показывает их неготовность к эффективному использованию соответствующей зарубежной специальной информации. Для сферы высшего образования в интересах ТЭК возникают и сложные этические вопросы. Должен ли, например, выпускник РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина получать спецподготовку для ведения возможной научно-технической разведки? И можно ли в вузе создать нужную мотивацию к такой деятельности? Какие формы и методы разведки следовало бы изучать и использовать? В конце концов, эти проблемы решаемы на политическом уровне. Да и среди специалистов давно обсуждается вопрос об интеграции структур внешней разведки со службами корпоративной разведки или экономической безопасности крупных и средних компаний: встает проблема создания специального государственно-частного партнерства для ТЭК разведывательной направленности. Этому способствуют ускоренное развитие информационных технологий в мире, модификация методов внешней разведки, поскольку приводят к большей доступности даже специально защищаемой информации. В рыночной экономике достаточно значимое место заняли несанкционированный доступ к чужим данным, имеющим высокую экономическую ценность, а также нелегальное (или полулегальное) использование таких данных. Это на гражданке хакер — лицо, совершающее различного рода незаконные действия в сфере информатики, в разведке — он высокопрофессиональный и весьма любопытный программист, способный к нетривиальным решениям. На практике любая защитная система наших сильных конкурентов имеет уязвимые элементы, что создает условия для проникновения в базы данных, в сети или отдельные рабочие места... Так готовить или не готовить современных «штирлицев»? Шпионы-самопалы или профессиональные специалисты? Никто, кроме государства, на этот вопрос не ответит...». <http://www.tatneft.ru/wps/tatneft/htmleditor/file/69cab4755c10de68a2eb19ed2571425880a6b768.pdf>. 17.02.2012.

² Консультант компании ТНК-ВР с сентября 2007 года. Ранее — аналитик московского представительства Российского Углеродного Фонда (Дания). В марте 2008 года вместе с братом Александром Заславским был

8. Знание мировых энергетических проблем было не чуждо даже террористам. Более того, они являлись участниками международной борьбы за нефтяные ресурсы. Вот как об этом рассказал в интервью Крымшамхалов Ю. И., осужденный к пожизненному лишению свободы за террористические акты в России¹: «... Я находился

задержан по подозрению в промышленном шпионаже. Впоследствии был отпущен на свободу под подписку о невыезде. В мае 2009 года братья были признаны виновными в покушении на незаконное получение сведений, составляющих коммерческую тайну ОАО «Газпром», и приговорены к наказанию в виде лишения свободы на один год условно с испытательным сроком два года. http://lenta.ru/lib/14188058/_Printed.htm. 17.02.2012.

¹ ФСИН СИЗО-2 16.01.2006 г. Лефортово, Москва, интервью Крымшамхалова Юсуфа Ибрагимовича 1966 г. рождения, обвиняемого по ст. 205 ч. 3, 222 ч. 3 УК РФ. 14.25–16.50 ИЗ 92/2 ФСИН. Интервью проведено под руководством доктора юридических наук, профессора Долговой А. И. с участием научных сотрудников отдела проблем борьбы с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом НИИ А. А. Паненкова и Красильникова А. Г. 7 декабря 2002 г. Крымшамхалову Юсуфу Ибрагимовичу по делу предъявлено обвинение в совершении актов терроризма и незаконном ношении и хранении взрывчатых веществ, то есть в совершении преступлений предусмотренных ч. 3 ст. 205 и ч. 3 ст. 222 УК РФ. Он обвиняется в том, что в августе-сентябре 1999 г., действуя в составе организованной преступной группы, организовал доставку автотранспортом с территории Северокавказского региона и разместил в нежилых помещениях г. Москвы по адресам: ул. Борисовские пруды, д. 16, корп. 2 и ул. Краснодарская, д. 70 около 12 тонн взрывчатых веществ со средствами их подрыва. 08 и 13 сентября 1999 г. С использованием указанных взрывных устройств совместно с другими участниками организованной группы он осуществил в г. Москве взрывы двух многоквартирных домов, расположенных по 1 адресам: ул. Гурьянова, д. 19 и Каширское шоссе, д. 6, корп. 3. В результате взрывов погибли 223 человека, более 150 жителей получили ранения различной степени тяжести, а дома были разрушены.

При настоящем освидетельствовании подэкспертного в Государственном научном центре социальной и судебной психиатрии им. В. П. Сербского установлено следующее. Заключение: «Отдаленные последствия закрытой черепно-мозговой травмы. Состояние после огнестрель-

в одном из подразделений центра «Кавказ». Я обучался там в течение 2 недель минно-взрывному делу... Я понимал, что вовлечен в незаконную деятельность по взрывам в Волгодонске... В Шатое нас обучал взрывному делу узбек и араб Абу-Умар. Там мы несли караульную службу. Там было военизированное подразделение. Героина, гашиша — не было. Наркотические медицинские препараты были, которые вкалывали раненым. Наркотики я не употреблял... Дали указание взорвать дома — выполнили...

Я думаю, что нельзя Россию рассматривать изолированно, без внешнего фактора. Например, нефтепроводы идут через Республику Дагестан, Азербайджан в Новороссийск. Шамиль и Хаттаб в 1999 году напали на Республику Дагестан и нефть пошла по невыгодному для Азербайджана трубопроводу: в Турцию через Грузию. **Действия Хаттаба и Басаева были выгодны для Турции в 1999 году...** Граждане Турции были в лагере «Кавказ», однозначно. Были турецкие курды, арабы из Марокко, Европы, англичане, в том числе арабского происхождения. **У Англичан свои интересы были всегда на Северном**

ного ранения левой стопы». Крымшамхалов Ю. И. каким-либо хроническим психическим расстройством не страдает и не страдал таковым в период, относящийся к инкриминируемым ему деяниям. Анализ материалов уголовного дела, результаты настоящего освидетельствования позволяют сделать вывод о том, что в период совершения инкриминируемых ему деяний Крымшамхалов Ю. И. не обнаруживал признаков какого-либо временного психического расстройства, он мог осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий и руководить ими. В настоящее время Крымшамхалов Ю. И. по своему психическому состоянию также может осознавать фактический характер своих действий и руководить ими, правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для дела, и давать о них показания. Как не страдающий психическим расстройством, в том числе алкоголизмом и наркоманией, Крымшамхалов Ю. И. в применении принудительных мер медицинского характера не нуждается.

Кавказе... Я лично был знаком с Хаттабом. С Басаевым не знаком. В Хаттабе я не видел генерала, который сбрасывает шинель денщику. Надо менять ценности... Когда человек сыт, у него есть дом, машина, он боится все это потерять. Если человек голоден, то ему легко внушить все что угодно... В среде террористов не имеет значение национальность. У каждого своя ментальность. Горец не будет орудовать топором, как в русской деревне. Участие в НВФ мне лично ничего не давало...

Профилактика терроризма: 1. Вместо рекламы по ТВ давать блоки религиозные, научные, образовательные. Дать возможность увидеть людям другое. 2. Преподавание истинной религии. Заменить муфтия. Толкование Корана. Создать репортаж об идеологах терроризма (Катар, Англия, Франция и т.д.). 3. Дать людям работу, для семьи еду. Средства к существованию. 4. Дать участникам НВФ вернуться к своей семье.

Пути вовлечения молодежи в НВФ: 1.Примитивный обман.2. Кто — то из родителей погиб. На этом играют. 3.На идее. Есть идейные боевики. В ЧР — половина семей воюют по мотивам кровной мести. 4. Разъяснение законов об НВФ. Нет возможности воспользоваться примечанием к ст. 208, 222 УК РФ... **Я знаю, что финансирование идет от арабов, чеченцев в Москве...** В качестве смертниц используют женщин потому, что женщина более внушаема, покорна. В 2000 году мы шли через Ингушетию в Грузию. В Панкийском ущелье были представители грузинских спецслужб... Финансирование идет через арабов, иностранцев. Они привозят своих идеологов... Обманом меня вовлекли в террористическую деятельность... Влияние стариков на Северном Кавказе уменьшается... С нами оперативникам колонии нет резона работать, так как мы «пожизненники»... Мы в камере трое. Раз в неделю прогулка и раз в неделю — баня. Передвижение — буквой «Г»...».

9. Чтобы понять влияние внешнего фактора на террористическую активность в России, реальность террористических угроз, в том числе для объектов ТЭК, достаточно сравнить данные о количестве преступлений террористической направленности в мире и в России.

Вот, какие данные приводит эксперт по терроризму Алекс Шмидт в своем интервью: «... Полная статистика по терактам в 2011 года будет доступна только весной 2012 года. Однако можно отменить, что за последние годы мы наблюдали примерно 10–15 тысяч террористических инцидентов в год со средним показателем в 1–2 погибших на каждый случай. Получается, что каждый год в мире от терактов погибает 14–23 тысяч людей, и еще в два или три раза больше получает ранения. Таким образом, примерно пятьдесят тысяч людей в год страдают от действий террористов. Большинство из этих инцидентов происходит в Южной Азии, за ней идут Ближний Восток и Африка, за которыми следуют Восточная Азия, тихоокеанский регион, Россия и страны СНГ. Можно сказать, что в странах Латинской Америки, Европе и Северной Америке происходит относительно мало инцидентов...»¹.

Ниже приводится таблица 1 о зарегистрированных преступлениях террористической направленности в России, Республике Дагестан, Чеченской Республике и Республике Ингушетия за период 2000–2011 гг.

¹ Юлия Нетесова. Интервью главного редактора научного журнала «Perspectives on Terrorism», директора Исследовательской инициативы по проблемам терроризма, в прошлом директора Центра изучения терроризма и политического насилия при Сент-Андрусском университете (Великобритания), автор многочисленных книг, среди которых «Советские военные интервенции с 1945 г.» и «Справочник по исследованию проблем терроризма», Алекса Шмидта. Джихад проиграл «арабской весне». <http://www.rosbalt.ru/main/2012/01/07/929674.html>. 18.02.2012.

Внешний контур национальной безопасности

Таблица 1. Динамики зарегистрированных преступлений террористической направленности в России, Республике Дагестан, Чеченской Республике и Республике Ингушетия за период 2000–2011 гг.

годы	Зарегистрировано преступлений по ст.ст. 205, 205–1, 205–2, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 360 и ст.ст. 220, 221 за 2011 г.				Выявлено лиц по наиболее тяжкому составу пре- ступления по ст.ст. 205, 205–1, 205–2, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 360 и ст.ст. 220, 221 за 2011 г.			
	РФ	РД	ЧР	РИ	РФ	РД	ЧР	РИ
2000	544	14	445	0	291	84	139	0
2001	541	11	447	1	197	17	114	2
2002	559	15	370	4	268	53	136	8
2003	865	10	746	27	333	33	225	10
2004	513	11	391	28	222	25	133	23
2005	611	57	428	34	382	48	256	14
2006	732	49	542	46	610	38	473	28
2007	680	28	520	22	545	20	465	15
2008	567	51	462	9	481	42	393	1
2009	570	41	437	41	476	31	393	10
2010	479	61	320	35	332	35	253	7
2011	625	220	218	67	371	85	190	34
Всего (за 11 лет)	7286	568	5326	314	4508	511	3170	152

Таблицу составила младший научный сотрудник отдела информационно-аналитического обеспечения деятельности органов прокуратуры НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации юрист I класса Ефимова В. И.

10. Следует знать о том, что некоторые граждане РФ участвовали в организованной террористической деятельности за границей и были задержаны в ходе боевых действий. Так, по сообщению, размещенному на сайте ФСБ России: «... После ряда репутационных скандалов Гуантанамо стала для американской администрации больше головной болью, нежели удобным механизмом в борьбе с терроризмом, и она начала освобождать заключенных. Так, в период президентства Буша были выпущены на свободу 537 узников, в том числе семь граждан России...»¹.

¹ Ровно десять лет назад — 11 января 2002 года — на базу ВМС США Гуантанамо на юго-востоке Кубы были доставлены первые 20 человек, захваченные американскими военными в рамках так называемой глобальной войны с терроризмом. С тех пор из лагеря временного содержания на открытом воздухе тюрьма превратилась в полноценное пенитенциарное учреждение площадью 115 квадратных километров, через стены которого прош-

11. Особое место в обеспечении системы антитеррористической безопасности занимают «Северный поток»² и «Южный поток». В указанную систему антитеррористической безопасности газопровода «Северный поток» входят также обученные по специальной программе дельфины (боевые дельфины)³ в целях обнаружения утечек

ли в общей сложности 779 человек из 23 стран в возрасте от 25 до 62 лет. Вести 11.01.2012 08:28:00. <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289432%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 15.01.2012.

² «Северный поток» (англ. Nord Stream, ранее Северо-Европейский газопровод) — магистральный газопровод между Россией и Германией, проходящий по дну Балтийского моря. Владелец и оператор — компания Nord Stream AG.

³ Боевые дельфины — это дельфины, обученные в военных целях. ВМФ СССР создал научно-исследовательский центр на побережье Черного моря, который изучал военное использование морских млекопитающих. Он работал в Казачьей бухте, в районе Севастополя. Российские

или взрывных устройств на газопроводе на глубине. Системы антитеррористической безопасности «Северный поток» и «Южный поток» имеют гриф «секретно».

«Северный поток». Поставки российского газа по газопроводу «Северный поток» после Нового года увеличились, достигнув 28 миллионов кубометров в сутки, сообщает «Интерфакс». В годовом исчислении это составляет 10,3 миллиарда кубометров при том, что пропускная способность газопровода составляет 27,5 миллиарда кубометров. Таким образом, сейчас «Северный поток» загружен более чем на треть. С момента запуска по нему прошло уже 1,05 миллиарда кубометров газа. Первая ветка газопровода «Северный поток» была запущена осенью 2011 года. В 2012 году за счет сдачи второй ветки его пропускная способность удвоится и составит 55 миллиардов кубометров в год. На проектную мощность газопровод выйдет не раньше 2014 года¹.

«Южный поток». Окончательное инвестиционное решение по проекту стро-

военные закрыли свою программу в начале 1990-х годов. Обучение военных дельфинов включало обнаружение подводных мин, нахождения вражеских комбатантов, поиск и уничтожение подводных лодок с использованием методов камикадзе. Были даже предположения о возможности установления сложного оборудования, например, устройств гидролокаторных помех, поисковых и так далее.

¹ «Северный поток» прокачал первый миллиард кубометров газа. 20.01.2012, 13:55:31. «Газпром» задумал вдвое расширить». Одновременно снижается давление в газопроводе «Ямал-Европа», являющемся сейчас одним из основных маршрутов поставок российского газа за рубеж. Если в конце декабря по нему транспортировалось 54 миллиона кубометров, то сейчас — 41 миллион кубометров. Общий объем экспорта в Европу также снизился. В начале года отставание от прошлогодних показателей составляло 20 процентов. Лишь на этой неделе поставки догнали уровни начала 2011 года. <http://lenta.ru/news/2012/01/20/nord/>. 16.02.2012. Северный поток» Lenta.ru, 28.12.2011. «Северный поток» выйдет на полную мощность не раньше 2014 года Lenta.ru, 20.12.2011. Ангела Меркель отказалась расширять «Северный поток» Lenta.ru, 19.07.2011.

ительства газопровода «Южный поток» будет принято в ноябре 2012 года. «Особое внимание было уделено выполнению всех необходимых условий для ускоренного начала строительства газопровода уже в декабре этого года в соответствии с поручением премьер-министра РФ Владимира Путина. Миллер утвердил на совещании «Устав проекта строительства «Южного потока». Документ детально регламентирует весь объем работы на морском и сухопутном участках. Турция 28 декабря 2011 года выдала России окончательное разрешение на прокладку «Южного потока» в своих водах, сняв последнее препятствие на пути этого проекта. После этого премьер-министр РФ Владимир Путин 30 декабря поручил «Газпрому» ускорить начало реализации проекта «Южный поток», приступив к его строительству в 2012 году. Предполагается, что газопровод будет состоять из четырех ниток по 15,57 миллиарда кубометров каждая. Ввод первой из них пока запланирован на декабрь 2015 года, вывод на полную мощность (63 миллиарда кубометров) ожидается к 2018 году. Ориентировочная стоимость «Южного потока» составляет 15,5 миллиарда евро, 10 миллиардов из которых приходится на морской участок, а 5,5 миллиарда — на сухопутный².

Таким образом, очень важно правоохранительным органам и спецслужбам России, координируя и взаимодействуя с заинтересованными министерствами и ведомствами, постоянно совершенствовать системы мер по нейтрализации источников внешних террористических угроз объектам ТЭК России.

² 4. Окончательное инвестрешение по Южному Потoku будет принято в ноябре. 16.02.2012 08:34 <http://www.neftegazexpert.ru/neftegazline/neftegaztext126620.html>. 16.02.2012.

Библиография

1. Председатель Правительства России В. В. Путин дал интервью журналу VIP-Premier. <http://www.government.ru/docs/15435/>. 13.02.2012.
2. Структура топливно-энергетического комплекса. <http://e-him.ru/?page=dynamic§ion=31&article=119>. 13.02.2012.
3. Правила охраны труда при эксплуатации тепломеханического оборудования и тепловых сетей атомных станций ОАО «Концерн Энергоатом». СТО 1.1.1.02.001.0673–2006. Ядерная безопасность регламентируется следующими документами: Общие положения обеспечения безопасности атомных станций. ОПБ-88/97 (ПНАЭ Г-01–011–97), Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций. ПБЯ РУ АС-89 (ПНАЭ Г — 1–024–90). Радиационная безопасность регламентируется следующими документами: Санитарные правила проектирования и эксплуатации атомных станций (СП АС-03), Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010), Правила радиационной безопасности при эксплуатации атомных станций (ПРБ АС-99), Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009), Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
4. Подписан закон, направленный на повышение безопасности объектов использования атомной энергии. 3 декабря 2011 года, 10:50. Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии». Федеральный закон принят Государственной Думой 22 ноября 2011 года и одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года. <http://kremlin.ru/news/13799>. (дата обращения: 08.12.2011).
5. Программа. Пленарное заседание «Механизмы модернизации и инновационного развития ТЭК». Заместитель Председателя Государственной Думы ФС РФ Надежда Васильевна Герасимова. «О безопасности ТЭК в России». http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.
6. Статс-секретарь, заместитель Министра энергетики РФ Юрий Петрович Сентюрин. http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.
7. Помощник Руководителя Администрации Президента РФ, Руководителя Межведомственной рабочей группы, Председатель Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по содействию модернизации и технологическому развитию экономики России Екатерина Витальевна Попова. «Возможные направления модернизации ТЭК. Альтернативная энергетика». http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.
8. Дмитрий Медведев посетил Главное разведывательное управление (ГРУ) Генерального штаба Вооружённых Сил России. 19 января 2012 года Москва. Верховный главнокомандующий заслушал доклад начальника ГРУ генерал-майора Игоря Сергуна, а также вручил государственные награды ряду сотрудников Главного разведывательного управления. <http://kremlin.ru/news/14329#sel=11:1,11:53>. 24.01.2012.
9. <http://www.fsb.ru/fsb/press/message/single.htm?id%3D10436475%40fsbMessage.html>. 08.02.2012.

10. Убийственное заявление Набиуллиной об экономическом крахе России. (По материалам сайта lenta.ru). <http://beta.novoteka.ru/?s=politics#nnn15152062>. 12.01.2012.
11. Крылов А.А., д.э.н., профессор, главный научный сотрудник ФГУ «ВНИИ МВД России»; Латов Ю.В., д.с.н., к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Научного центра Академии управления МВД России Экономические аспекты антитеррористической защищенности. Вопросы комплексной безопасности и борьбы с терроризмом. http://www.zhenilo.narod.ru/main/ips/2011_safety_and_terrorism_counteraction.pdf. 17.02.2012.
12. О критериях оценки эффективности борьбы с терроризмом // Борьба с преступностью за рубежом. 2004. № 10.
13. 12 февраля 2010 г. В Чечне снова обнаружены радиоактивные контейнеры. На территории Ленинского района Грозного обнаружены пять контейнеров с радиоактивно опасным веществом. http://www.newsru.com/russia/02Apr2002/chechnya_r.html. 17.02.2012.
14. Екатерина Дятловская. В Чечне обнаружен нелегальный радиоактивный могильник. Infox.ru. В Чечне на территории предприятия «РосРАО» обнаружено хранилище радиоактивных отходов. http://infox.ru/accident/crime/2009/11/26/V_CNyechnye_obnaruzh.phtml. 17.02.2012.
15. Юрий Бобылов. А вас, Штирлиц, я попрошу остаться... Журнал «Нефть и жизнь» 2011. № 6 (66). С.10–11. «... Я Б В РАЗВЕДЧИКИ ПОШЕЛ...»
16. <http://www.tatneft.ru/wps/tatneft/htmleditor/file/69cab4755c10de68a2eb19ed2571425880a6b768.pdf>. 17.02.2012.
17. Консультант компании ТНК-ВР с сентября 2007 года. Ранее — аналитик московского представительства Российского Углеродного Фонда (Дания). В марте 2008 года вместе с братом Александром Заславским был задержан по подозрению в промышленном шпионаже. Впоследствии был отпущен на свободу под подписку о невыезде. В мае 2009 года братья были признаны виновными в покушении на незаконное получение сведений, составляющих коммерческую тайну ОАО «Газпром», и приговорены к наказанию в виде лишения свободы на один год условно с испытательным сроком два года. http://lenta.ru/lib/14188058/_Printed.htm. 17.02.2012.
18. «Северный поток» (англ. Nord Stream, ранее Северо-Европейский газопровод) — магистральный газопровод между Россией и Германией, проходящий по дну Балтийского моря. Владелец и оператор — компания Nord Stream AG.
19. «Северный поток» прокачал первый миллиард кубометров газа. 20.01.2012, 13:55:31. <http://lenta.ru/news/2012/01/20/nord/>. 16.02.2012. «Северный поток» Lenta.ru, 28.12.2011. «Северный поток» выйдет на полную мощность не раньше 2014 года Lenta.ru, 20.12.2011. Ангела Меркель отказалась расширять «Северный поток» Lenta.ru, 19.07.2011.
20. Окончательное инвестрешение по Южному Поток будет принято в ноябре. 16.02.2012 08:34 <http://www.neftegazexpert.ru/neftegazline/neftegaztext126620.html>. 16.02.2012.

References (transliterated)

1. Predsedatel» Pravitel'stva Rossii V. V. Putin dal interv'yu zhurnalu VIP-Premier. <http://www.government.ru/docs/15435/>. 13.02.2012.
2. Struktura toplivno-energeticheskogo kompleksa. <http://e-him.ru/?page=dynamic§ion=31&article=119>. 13.02.2012.

3. Pravila okhrany truda pri ekspluatatsii teplomekhanicheskogo oborudovaniya i teplovykh setei atomnykh stantsii OAO «Kontsern Energoatom». STO 1.1.1.02.001.0673–2006. Yadernaya bezopasnost» reglamentiruetsya sleduyushchimi dokumentami: Obshchie polozheniya obespecheniya bezopasnosti atomnykh stantsii. OPB-88/97 (PNAE G-01–011–97), Pravila yadernoi bezopasnosti reaktornykh ustanovok atomnykh stantsii. PBYa RU AS-89 (PNAE G — 1–024–90). Radiatsionnaya bezopasnost» reglamentiruetsya sleduyushchimi dokumentami: Sanitarnye pravila proektirovaniya i ekspluatatsii atomnykh stantsii (SP AS-03), Osnovnye sanitarnye pravila obespecheniya radiatsionnoi bezopasnosti (OSPORB 99/2010), Pravila radiatsionnoi bezopasnosti pri ekspluatatsii atomnykh stantsii (PRB AS-99), Normy radiatsionnoi bezopasnosti (NRB-99/2009), Federal’nyi zakon «O sanitarno-epidemiologicheskom blagopoluchii naseleniya».
4. Podpisan zakon, napravlennyi na povyshenie bezopasnosti ob’ektov ispol’zovaniya atomnoi energii. 3 dekabrya 2011 goda, 10:50. Dmitrii Medvedev podpisal Federal’nyi zakon «O vnesenii izmenenii v otdel’nye zakonodatel’nye akty Rossiiskoi Federatsii v tselyakh regulirovaniya bezopasnosti v oblasti ispol’zovaniya atomnoi energii». Federal’nyi zakon prinyat Gosudarstvennoi Dumoi 22 noyabrya 2011 goda i odobren Sovetom Federatsii 25 noyabrya 2011 goda. <http://kremlin.ru/news/13799>. (data obrashcheniya: 08.12.2011).
5. Programma. Plenarnoe zasedanie «Mekhanizmy modernizatsii i innovatsionnogo razvitiya TEK». Zamestitel» Predsedatelya Gosudarstvennoi Dumy FS RF Nadezhda Vasil’evna Gerasimova. «O bezopasnosti TEK v Rossii». http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.
6. Stats-sekretar», zamestitel» Ministra energetiki RF Yurii Petrovich Sentyurin. http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.
7. Pomoshchnik Rukovoditelya Administratsii Prezidenta RF, Rukovoditelya Mezhdvedomstvennoi rabochei gruppy, Predsedatel» Komiteta Torgovo-promyshlennoi palaty RF po sodeistviyu modernizatsii i tekhnologicheskomu razvitiyu ekonomiki Rossii Ekaterina Vital’evna Popova. «Vozmozhnye napravleniya modernizatsii TEK. Al’ternativnaya energetika». http://www.rosstrategy.com/index.php?option=com_content&view=article&id=536&Itemid=87. 07.02.2012.
8. Dmitrii Medvedev posetil Glavnoe razvedyvatel’noe upravlenie (GRU) General’nogo shtaba Vooruzhennykh Sil Rossii. 19 yanvarya 2012 goda Moskva. Verkhovnyi glavnokomanduyushchii zaslushal doklad nachal’nika GRU general-maiora Igorya Serguna, a takzhe vruchil gosudarstvennye nagrody ryadu sotrudnikov Glavnogo razvedyvatel’nogo upravleniya. <http://kremlin.ru/news/14329#sel=11:1,11:53>. 24.01.2012.
9. <http://www.fsb.ru/fsb/press/message/single.htm?id%3D10436475%40fsbMessage.html>. 08.02.2012.
10. Ubiistvennoe zayavlenie Nabiullinoy ob ekonomicheskom krakhe Rossii. (Po materialam saita lenta.ru). <http://beta.novoteka.ru/?s=politics#nnn15152062>. 12.01.2012.
11. Krylov A.A., d.e.n., professor, glavnyi nauchnyi sotrudnik FGU «VNII MVD Rossii»; Latov Yu.V., d.s.n., k.e.n., dotsent, vedushchii nauchnyi sotrudnik Nauchnogo tsentra Akademii upravleniya MVD Rossii Ekonomicheskie aspekty antiterroristicheskoi zashchishchennosti. Voprosy kompleksnoi bezopasnosti i bor’by s terrorizmom. http://www.zhenilo.narod.ru/main/ips/2011_safety_and_terrorism_counteraction.pdf. 17.02.2012.
12. O kriteriyakh otsenki effektivnosti bor’by s terrorizmom // Bor’ba s prestupnost’yu za rubezhom. 2004. № 10.

13. 12 fevralya 2010g. V Chechne snova obnaruzheny radioaktivnye konteynery. Na territorii Leninskogo raiona Groznogo obnaruzheny pyat» konteynerov s radioaktivno opasnym veshchestvom. http://www.newsru.com/russia/02Apr2002/chechnya_r.html. 17.02.2012.
14. Ekaterina Dyatlovskaya. V Chechne obnaruzhen nelegal'nyi radioaktivnyi mogil'nik. Infox.ru. V Chechne na territorii predpriyatiya «RosRAO» obnaruzheno khranilishche radioaktivnykh otkhodov. http://infox.ru/accident/crime/2009/11/26/V_CHechnye_obnaruzh.phtml. 17.02.2012.
15. Yurii Bobylov. A vas, Shtirlits, ya poproshu ostat'sya... Zhurnal «Neft» i zhizn'» 2011. № 6 (66). S.10–11. «... Ya B V RAZVEDChIKI POShEL...
16. <http://www.tatneft.ru/wps/tatneft/htmleditor/file/69cab4755c10de68a2eb19ed2571425880a6b768.pdf>.17.02.2012.
17. Konsul'tant kompanii TNK-VR s sentyabrya 2007 goda. Ranee — analitik moskovskogo predstavitel'stva Rossiiskogo Uglerodnogo Fonda (Daniya). V marte 2008 goda vmeste s bratom Aleksandrom Zaslavskim byl zaderzhan po podozreniyu v promyshlennom shpionazhe. Vposledstvii byl otpushchen na svobodu pod podpisu o nevyezde. V mae 2009 goda brat'ya byli priznany vinovnymi v pokushenii na nezakonnoe poluchenie svedenii, sostavlyayushchikh kommercheskuyu tainu OAO «Gazprom», i prigovoreny k nakazaniyu v vide lisheniya svobody na odin god uslovno s ispytatel'nym srokom dva goda. http://lenta.ru/lib/14188058/_Printed.htm. 17.02.2012.
18. «Severnyi potok» (angl. Nord Stream, ranee Severo-Evropeiskii gazoprovod) — magistral'nyi gazoprovod mezhdru Rossiei i Germaniei, prokhodyashchii po dnu Baltiiskogo morya. Vladelets i operator — kompaniya Nord Stream AG.
19. «Severnyi potok» prokachal pervyi milliard kubometrov gaza. 20.01.2012, 13:55:31. <http://lenta.ru/news/2012/01/20/nord/>. 16.02.2012. Severnyi potok» Lenta.ru, 28.12.2011. «Severnyi potok» vyidet na polnuyu moshchnost» ne ran'she 2014 goda Lenta.ru, 20.12.2011. Angela Merkel» otkazalas' rasshiryat» «Severnyi potok» Lenta.ru, 19.07.2011.
20. Okonchatel'noe investreshenie po Yuzhnomu Potoku budet prinyato v noyabre. 16.02.2012 08:34 <http://www.neftegazexpert.ru/neftegazline/neftegaztext126620.html>. 16.02.2012.