

ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к числу обязательных органов местного самоуправления местную администрацию. Согласно ч. 1 ст. 37 указанного закона местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

В системе органов местного самоуправления местная администрация занимает особое место как исполнительно-распорядительный орган, осуществляющий функции управления в социально-хозяйственной и финансовой сферах на территории муниципального образования. Прежний Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривал обязательного наличия данного органа, хотя в большинстве (практически во всех муниципальных образованиях, за исключением небольших сельских поселений) такой орган функционировал на основании законов субъектов РФ и уставов муниципальных образований. В подавляющем большинстве законов субъектов РФ о наименованиях органов местного самоуправления исполнительно-распорядительные органы именуется местными администрациями. Однако в отдельных субъектах РФ применяются иные наименования (например, в Республике Татарстан — «исполнительные комитеты», в Архангельской области общее наименование местной администрации — исполнительно-распорядительного органа — мэрия).

Термин «исполнительный» («исполнительно-распорядительный») достаточно условный — он не отражает сущность разделения ветвей власти на уровне местного самоуправления, т.к. к органам местного самоуправления применяется не принцип разделения властей, а принцип разделения полномочий.

Конституционно-правовой статус местной администрации состоит из следующих элементов:

1. Место и функциональное значение местной администрации в системе местного самоуправления.

Местная администрация входит в систему органов местного самоуправления в муниципальных образованиях любого типа, включая малые поселения с численностью избирателей менее 100 человек. Порядок формирования и полномочия местной администрации, способы ее взаимодействия с другими муниципальными органами, подотчетность и подконтрольность, а также иные вопросы организации и деятельности администрации определяются уставом муниципального образования.

Функционально местная администрация представляет собой исполнительно-распорядительный орган и наделяется уставом муниципального образования собственной компетенцией по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

2. Вторым элемент конституционно-правового статуса местной администрации являются ее полномочия (права, обязанности).

Каждый орган местного самоуправления имеет свое поле деятельности, воздействует в соответствии со своими задачами и функциями на определенные виды общественных отношений. Поэтому правовое регулирование полномочий органа местного самоуправления предполагает, прежде всего, обозначение круга его деятельности, той сферы местной жизни, в которой действует данный орган местного самоуправления.

Основные полномочия местной администрации (органа управления муниципального образования) в рамках компетенции связаны с исполнением решений представительного органа и главы муниципального образования, формированием и исполнением местного бюджета¹, управлением муниципальной собственностью, решением хозяйственных и оперативных задач на территории муниципального образования. Местная администрация является, как правило, главным распорядителем бюджетных средств в малых поселениях. Объем полномочий местной

¹ См.: Климанова А.Ю. Проблемы определения местного бюджета и бюджетного процесса в контексте законов о местном самоуправлении в России / Материалы научно-практической конференции юридического факультета Елецкого государственного университета. Вып. 11. — Елец, 2011. — С. 168.

администрации определяется уставом муниципального образования, но он не может быть меньше, чем это определено федеральными законами, причем не только Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но и Бюджетным кодексом РФ, другими кодексами и федеральными законами. Объем полномочий местной администрации зависит от вида муниципального образования, в том числе от наличия или отсутствия у муниципального образования переданных отдельных государственных полномочий. Местная администрация в соответствии с обладает правами юридического лица.

3. И, наконец, последний элемент — конституционно-правовая ответственность местной администрации.

Ответственность местной администрации определяется с учетом ее функционального предназначения по решению вопросов местного значения, а также реализации отдельных государственных полномочий. Необходимо отметить, что законодатель не рассматривает ответственность самой местной администрации, упоминая лишь ее главу. Отдельные авторы указывают и такой элемент статуса как гарантии деятельности местной администрации², однако, на наш взгляд названная категория не входит в число таких элементов, поскольку их следует рассматривать в качестве правовых средств обеспечения ее деятельности.

Руководство местной администрацией осуществляется на принципах единоначалия. Принцип единоначалия подразумевает личную ответственность главы³ за все принимаемые местной администрацией решения. Именно глава олицетворяет местную администрацию как единый орган, его акты (постановления и распоряжения) и есть акты администрации. Он определяет структуру местной администрации (хотя она и утверждается представительным органом), назначает руководителей органов (структурных подразделений) администрации. Однако единоначалие не исключает коллегиального обсуждения и выработки решений по важнейшим проблемам жизнедеятельности муниципального образования.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможны два варианта замещения должности: главой администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность руководителя по контракту, заключаемому по результатам конкурса на срок

полномочий, определяемый уставом муниципального образования. Условия контракта для главы администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы администрации муниципального района и городского округа — соответствующим представительным органом в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта РФ — в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Лицо назначается на должность главы администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Контракт с главой администрации заключается главой муниципального образования. Здесь следует отметить два аспекта. С одной стороны, очевидно повышение роли представительного органа местного самоуправления в процессе назначения руководителя исполнительно-распорядительного органа. В отдельных уставах муниципальных образований и раньше закреплялась возможность участия представительных органов в назначении глав исполнительно-распорядительных органов, однако, на федеральном уровне это установлено впервые. Учитывая, что возглавлять исполнительный орган в муниципальном образовании может также глава, избранный населением, можно утверждать, что данная новелла является фактором развития сути местного самоуправления как формы народовластия. С другой стороны, в Федеральном законе № 131-ФЗ просматривается направленность на усиление влияния органов государственной власти субъектов РФ в связи с назначением законодательным органом субъекта федерации по предложению высшего должностного лица субъекта РФ одной трети членов конкурсной комиссии при прохождении конкурсного отбора на должность главы администрации городского округа и муниципального района. Такая позиция представляется оправданной с учетом персональной ответственности главы администрации за реализацию отдельных государственных полномочий. Вместе с тем, как обоснованно отмечается в научной литературе, довольно жесткое закрепление в федеральном законодательстве структуры органов местного самоуправления, порядка их формирования, законодательного установления наименований (на уровне субъектов РФ) и пр. свидетельствует об усилении центристских начал в организации публичной власти на территории РФ⁴. А.А. Куроч-

² См.: Елькина А.В. Элементы конституционно-правового статуса местной администрации // URL: <http://www.jurnal.org/articles/2012/uri20.html>.

³ См.: Курманов М.М., Миннегулов И.Х. Ответственность главы муниципального образования: проблемы правового регулирования // Юридический мир. – 2012. – № 4. – С. 13.

⁴ См.: Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: современные проблемы // Российский юридический журнал. – 2003. – № 1. – С. 108; Романов А.Н. Проблемы законодательного регулирования местного самоуправления в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд юрид наук. – Екатеринбург, 2003. – С. 6; Савранская О. Благими намерениями выстлана до-

кин справедливо указывает, что «органы государственной власти субъектов Федерации получили право оказывать влияние на решение кадровых вопросов в системе должностных лиц муниципалитетов. В частности, глава региона определяет условия контракта с назначаемым главой местной администрации. Он же вправе инициировать расторжение с ним контракта. Представители региональной власти включаются в состав конкурсной комиссии на замещение должности руководителя администрации. Все это указывает на то, что прежний правовой принцип о недопустимости назначения должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти перестал быть абсолютным»⁵.

Срок полномочий главы местной администрации, назначаемого по контракту, зачастую совпадает со сроком полномочий представительного органа муниципального образования, поскольку для эффективного осуществления местной власти и ее ответственности перед населением должна существовать взаимосвязь сроков мандатов депутатов представительного органа и главы муниципального образования со сроком контракта главы местной администрации.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает ряд особенностей этого контракта, обусловленных статусом и полномочиями главы местной администрации и видом муниципального образования. Так, например, условия контракта для глав городских округов и муниципальных районов формируются путем объединения требований, устанавливаемых как представительным органом муниципального образования, так и органами государственной власти субъекта РФ, выраженных в законе субъекта РФ.

Уставом муниципального образования могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации: достижение определенного возраста, определенный стаж и опыт управленческой и хозяйственной деятельности, профильное образование, знание языков народов, проживающих в муниципальном образовании и другие критерии, могущими быть актуальными для конкретного муниципального образования.

Глава местной администрации, назначаемый по контракту по результатам конкурса, является муниципальным служащим и, следовательно, на него распространяются положения Федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования. Глава муниципального образования, осуществляющий полномочия главы местной администрации, подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит норм о возможности и порядке прекращения полномочий местной администрации. Прекращение полномочий, в том числе досрочное, предусмотрено лишь для главы администрации⁶.

Если контракт с главой местной администрации расторгается по соглашению сторон, то право принятия решения со стороны муниципального образования принадлежит представительному органу. Расторжение контракта по соглашению сторон осуществляется в порядке, предусмотренном в Трудовом кодексе. Расторжение контракта в судебном порядке означает отсутствие согласия между сторонами, нарушение одной из сторон условий контракта. В этом случае в суд могут обращаться представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); глава местной администрации.

⁶ Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае: 1) смерти; 2) отставки по собственному желанию; 3) расторжения контракта; 4) отрешения от должности; 5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; 7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 8) выезда за пределы РФ на постоянное место жительства; 9) прекращения гражданства РФ, гражданства иностранного государства – участника международного договора РФ, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора РФ, в соответствии с которым гражданин РФ, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; 10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу; 11) преобразования муниципального образования или упразднения муниципального образования; 12) утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом; 13) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25% вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

рога в ад // Муниципальное право. – 2003. – № 1. – С. 11.

⁵ См.: Курочкин А.А. Местное самоуправление и федеральное регулирование // Чиновник. – 2005. – № 2 (36).

Главе местной администрации подконтрольны и подотчетны органы местной администрации. Он назначает и освобождает от должности их руководителей (возможно, по согласованию с главой муниципального образования, если глава местной администрации и глава муниципального образования — разные лица). В структуру местной администрации, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Глава местной администрации определяет основные направления деятельности органов местной администрации, бюджетные ассигнования на их деятельность, вправе отменять их акты в случае их противоречия законодательству, уставу муниципального образования, решениям представительного органа, актам главы местной администрации.

В структуру местной администрации входят и вспомогательные подразделения. Они могут быть объединены в одну структурную единицу под названием «аппарат» или «управление делами», но это не является обязательным. Такие структурные подразделения не обладают властными полномочиями и обеспечивают деятельность администрации в сфере документооборота, в получении, обработке и оформлении соответствующей информации либо осуществляют организационно-техническое обслуживание администрации (общий, организационный, протокольный, юридический, архивный отделы, отделы (управления) материального и технического обеспечения, муниципальной службы и кадров, приемные, секретариаты и пр.).

В структуре местной администрации для предварительного обсуждения и решения важных вопросов местного значения⁷ может быть образован совещательный коллегиальный орган (совет, коллегия и др.). В состав этого органа входят глава администрации, его заместители, руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов, вспомогательных подразделений. Персональный состав и порядок деятельности такого органа устанавливаются главой местной администрации.

Совещательные органы (советы) могут быть образованы при главе местной администрации (как и при главе муниципального образования) для координации деятельности территориального общественного самоуправления, деятельности муниципальных предприятий и т.д.

В структуре местных администраций небольших поселений (менее 5 тысяч человек) как правило, не выделяют отраслевые (функциональные), территориальные и вспомогательные органы. Основными элементами структуры местной администрации таких муниципальных образований выступают специалисты по направлениям деятельности администрации.

Территориальные органы образуются в администрациях крупных муниципальных районов и городских округов (с численностью населения более 100 тысяч человек).

Свою деятельность местная администрация и ее отраслевые и функциональные органы осуществляют в тесном взаимодействии с представительным органом местного самоуправления⁸. Полномочия представительного органа в отношении организационных основ деятельности местной администрации не ограничиваются только избранием лица из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Представительный орган в соответствии с Законом определяет порядок проведения конкурса (в муниципальных образованиях приняты положения о конкурсе на замещение должности главы местной администрации); устанавливает состав конкурсной комиссии, в том числе и общее число ее членов, и осуществляет их назначение (2/3 в муниципальных районах и городских округах); утверждает условия контракта с главой администрации (в муниципальных образованиях представительным органом разработаны примерные контракты) и вправе выступать инициатором его расторжения; утверждает структуру местной администрации по представлению главы администрации. В некоторых уставах муниципальных образований возможности влияния представительного органа на организационные основы деятельности и персональный состав местной администрации расширены. В тех муниципальных образованиях, где согласно уставам руководитель местной администрации не избирается, наблюдается некоторый приоритет представительного органа. О доминирующем положении представительного органа свидетельствует также установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» его полномочия по определению в целом всей системы (структуры) муниципальных органов (для вновь образованных межселенных муниципальных образований либо в случае преобразования существующего муниципального образования также может быть проведен референдум при наличии инициативы жителей). В

⁷ См.: Стукалов А.В. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2013.

⁸ См.: Абазов А.Б. Представительные органы местного самоуправления в системе муниципально-правовых отношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2013.

остальных случаях структура (система) органов местного самоуправления определяется уставом, принимаемым представительным органом (сходом).

Помимо организационных аспектов деятельности представительный и исполнительно-распорядительный органы взаимодействуют в правотворческой деятельности (можно назвать как правовые формы взаимодействия). Процесс принятия нормативно-правовых актов, в частности, решений представительного органа, осуществляется в условиях закономерного разделения функций между представительной и исполнительной властями. Представительный орган разрабатывает и принимает решения, а администрация как исполнительный орган разрабатывает и представляет проекты решений представителю органу для их принятия. Такое разделение полномочий предусмотрено как Федеральным законом, так и законодательством субъектов РФ и уставами муниципальных образований. При этом правом правотворческой инициативы наделяется исключительно единолично глава администрации, что, во-первых, вытекает из принципа единоначалия, во-вторых, позволяет избежать несогласованности в действиях различных департаментов и служб администрации, поскольку при подготовке проектов решений различные службы могут быть заинтересованы в различном решении одного и того же вопроса. При рассмотрении вопроса в представительном органе различные позиции не будут способствовать выбору оптимального решения. При этом важнейшие проекты решений, как правило, разрабатываются рабочими группами, образуемыми постановлениями представительного органа или решениями постоянных комиссий, из состава депутатов, специалистов администрации и других организаций. Предложения местной администрации по совершенствованию регионального законодательства также могут быть реализованы только через представительный орган, наделенный правом законодательной инициативы в законодательном органе субъекта РФ.

Можно выделить и процедурные формы взаимодействия. Так, отдельными уставами предусмотрено согласование повестки заседания представительного органа с главой администрации (например, в уставе г. Омска). Практически во всех муниципальных образованиях реализуется право главы администрации участвовать в заседаниях представительного органа местного самоуправления; право депутатов представительного органа участвовать в работе различных административных совещаний в исполнительных органах местного самоуправления, осуществление администрацией правовой экспертизы проектов решений представительного органа и т.п.⁹

⁹ См.: Костеников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административного права. – М., 2013.

Важнейшей функцией представительных органов является контроль за деятельностью исполнительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе за соблюдением ими решений представительного органа. Чаще всего применяются следующие формы контроля: депутатские запросы и вопросы к должностным лицам местной администрации, руководителям предприятий и учреждений, расположенных на территории муниципального образования по вопросам, входящим в компетенцию представительного органа; депутатские проверки (расследования); осуществление финансового контроля и контроля за использованием бюджетных средств¹⁰ и пр. Кроме названного можно также выделить и некоторые другие проявления контрольной формы взаимоотношений представительных и исполнительных органов местного самоуправления. В частности, принцип подотчетности местной администрации и ее главы представительному органу реализуется не только в периодических и внеочередных отчетах (ежегодных, полугодовых, ежеквартальных) о своей деятельности и о выполнении решений представительного органа, предусмотренных уставами и законодательством¹¹, но и в периодическом заслушивании информации различных служб местной администрации по различным вопросам муниципального хозяйства. Еще одним важным принципом подотчетности является право представительного органа выразить недоверие должностным лицам местной администрации, назначение которых осуществлялось по согласованию с ним. Таким образом, взаимодействие представительного и исполнительного органов осуществляется по нескольким направлениям: организационное, процедурное, правовое, контрольное.

Подводя итог изложенному укажем, что действующее законодательство отдает приоритет в осуществлении местного самоуправления представительным органам. Такая позиция полностью согласуется с Европейской хартией местного самоуправления, в которой сделан особый акцент на доминировании представительного органа: местное самоуправление «осуществляется советами или собраниями выборщиков, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного,

¹⁰ См.: Скоряков О.В. Конституционно-правовое регулирование участия представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в бюджетном контроле: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013.

¹¹ Отраслевыми законодательными актами установлены периодические отчеты исполнительных органов по определенным вопросам (например, ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ закрепляет обязанность исполнительных органов представлять представительным органам ежеквартальные, полугодовые и годовые отчеты об исполнении бюджета).

прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания выборщиков могут располагать подотчетными им исполнительными органами» (ст. 3)¹². Тем самым определяет

ся субординация представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Та же логика заложена и в Федеральном законе 2003 г. № 131-ФЗ.

Библиографический список:

1. Абазов А.Б. Представительные органы местного самоуправления в системе муниципально-правовых отношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2013.
2. Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: современные проблемы // Российский юридический журнал. — 2003. — № 1.
3. Елькина А.В. Элементы конституционно-правового статуса местной администрации // <http://www.jurnal.org/articles/2012/uri20.html>.
4. Курочкин А.А. Местное самоуправление и федеральное регулирование // Чиновник. — 2005. — № 2 (36).
5. Климанова А.Ю. Проблемы определения местного бюджета и бюджетного процесса в контексте законов о местном самоуправлении в России / Материалы научно-практической конференции юридического факультета Елецкого государственного университета. Вып. 11. — Елец, 2011.
6. Курманов М.М., Миннегулов И.Х. Ответственность главы муниципального образования: проблемы правового регулирования // Юридический мир. — 2012. — № 4.
7. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административного права. — М., 2013.
8. Романов А.Н. проблемы законодательного регулирования местного самоуправления в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург, 2003.
9. Савранская О. Благими намерениями выстлана дорога в ад // Муниципальное право. — 2003. — № 1.
10. Стукалов А.В. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2013.
11. Скоряков О.В. Конституционно-правовое регулирование участия представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в бюджетном контроле: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2013.

References (transliteration):

1. Abazov A.B. Predstavitel'nye organy mestnogo samoupravleniya v sisteme municipal'no-pravovyh otnoshenii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2013.
2. Vydrin I.V. Mestnoe samoupravlenie v Rossiiskoi Federacii: sovremennye problemy // Rossiiskii yuridicheskii zhurnal. — 2003. — № 1.
3. El'kina A.V. Elementy konstitucionno-pravovogo statusa mestnoi administracii // <http://www.jurnal.org/articles/2012/uri20.html>.
4. Kurochkin A.A. Mestnoe samoupravlenie i federal'noe regulirovanie // Chinovnik'. — 2005. — № 2 (36).
5. Klimanova A.Yu. Problemy opredeleniya mestnogo byudzheta i byudzhethnogo processa v kontekste zakonov o mestnom samoupravlenii v Rossii / Materialy nauchno-prakticheskoi konferencii yuridicheskogo fakul'teta Eleckogo gosudarstvennogo universiteta. Vyp. 11. — Elec, 2011.
6. Kurmanov M.M., Minnegulov I.H. Otvetstvennost' glavy municipal'nogo obrazovaniya: problemy pravovogo regulirovaniya // Yuridicheskii mir. — 2012. — № 4.
7. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Aktual'nye problemy administrativnogo prava. — M., 2013.
8. Romanov A.N. problemy zakonodatel'nogo regulirovaniya mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federacii: avtoref. dis. kand yurid nauk. — Ekaterinburg, 2003.
9. Savranskaya O. Blagimi namereniyami vystlana doroga v ad // Municipal'noe pravo. — 2003. — № 1.
10. Stukalov A.V. Realizaciya polnomochii organov mestnogo samoupravleniya v sfere zhilishno-kommunal'nogo hozyaistva: dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2013.
11. Skoryakov O.V. Konstitucionno-pravovoe regulirovanie uchastiya predstavitel'nyh organov gosudarstvennoi vlasti sub'ektov Rossiiskoi Federacii i municipal'nyh obrazovaniy v byudzhethnom kontrole: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2013.

¹² Европейская Хартия о местном самоуправлении // СЗ РФ. — 1998. — № 15. — Ст. 1695.