



Л.Л. Арзуманова

## ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ И ЕЕ СОСТАВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

***Аннотация:** В работе рассмотрены разные точки зрения на понятие «финансовая политика», представлено авторское определение этого понятия, выделены разновидности финансовой политики. К главным целям денежно-кредитной политики относятся поддержание курса национальной валюты по отношению к ведущим валютам мира. Денежно-кредитная политика может быть разделена на: 1) денежную политику, т.е. политику в сфере денежного обращения; 2) кредитную политику. Из этого следует, что денежно-кредитная политика включает и валютную составляющую. Валютную политику следует рассматривать в качестве важной составляющей денежно-кредитной политики. Итак, валютная политика является составной частью финансовой политики государства, направленной на укрепление валютно-финансового положения страны, поддержание на высоком уровне ее платежеспособности и кредитоспособности, создание режима устойчивости национальной валюты и стабильности внутреннего рынка, расширение и упрочнение международного экономического сотрудничества, обеспечение поступления валюты из-за рубежа по внешнеэкономическому обороту, приостановку бегства капитала и т.д.*

***Ключевые слова:** финансовая политика, денежно-кредитная политика, валютная политика, политика государства, понятие финансовой политики, Банк России, виды финансовой политики, определение политики, государственная политика, политика в финансах*

Слово «политика» происходит от древнегреческого *politikó* - государственные или общественные дела, *polís* - государство.

Словарь русского языка определяет термин «политика» как «деятельность органов государственной власти и государственного управления, отражающая общественный строй и экономическую структуру страны, а также деятельность общественных классов, партий и других классовых организаций, общественных группировок определяемая их интересами и целями»<sup>1</sup>.

По мнению Н.И. Химичевой, «принципы

финансового права как основополагающие идеи и правила, исходные правовые начала, в которых выражаются наиболее существенные особенности и целенаправленность этой отрасли права, относятся к факторам, определяющим правовую политику в стране»<sup>2</sup>. Е.В. Покачалова указывает, что «...правовая политика призвана оказывать существенное воздействие на экономическую и финансовую системы государства и перспективы их развития»<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Химичева Н.И. Единство финансовой политики в Российской Федерации как принцип финансового права // Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции (22–23 июня 2000 г.) / Под ред. Н.И. Матузова. Тольятти, 2001. С. 189.

<sup>3</sup> Покачалова Е. В. Правовая политика в области госу-

<sup>1</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1989. С. 552.

## Валютный рынок, денежное обращение и банковская деятельность

Как отмечает М.В. Карасёва: «финансовое право, как и любая другая отрасль права, явление политическое. Политика – неперемное условие формирования любых с отраслевой точки зрения правовых норм»<sup>4</sup>. В то же время и финансовое право оказывает влияние на государственную политику – это обусловлено действием прямых и обратных связей.

Денежно-кредитная (монетарная) политика с экономической точки зрения видится как политика центрального (национального) банка, оказывающая воздействие на количество денег в обращении<sup>5</sup>. По мнению И.И. Кучерова, понятие денежно-кредитной политики является немного более широким, хотя бы потому, что к числу ее субъектов помимо центрального (национального) банка обычно относятся и другие органы государственной власти<sup>6</sup>.

В связи с чем можно говорить о том, что денежно-кредитная политика является одним из направлений финансовой политики. Таким образом, финансовая политика – родовое понятие для денежно-кредитной политики. Сама же финансовая политика государства рассматривается в науке финансового права с различных позиций. Например И.В. Рукавишникова говорит о государственной финансовой политике как о составной части «социально-экономической политики, которая определяет цели, задачи, принципы, направления, способы правового регулирования, а также формы деятельности органов государственной власти РФ, иных уполномоченных органов и организаций, в

области формирования, распределения, управления и контроля за использованием публичных денежных фондов в целях эффективного воздействия на развитие экономики страны, повышения благосостояния государства и личности»<sup>7</sup>. Ряд авторов предлагает на основе анализа ряда основополагающих нормативных правовых актов говорить о том, что общей целью финансовой политики на современном этапе является обеспечение финансовой стабильности и безопасности, качественного уровня жизни российских граждан<sup>8</sup>.

С сугубо правовых позиций понимание финансовой политики сведено к совокупности правовых решений государства в финансовой сфере<sup>9</sup>.

К понятию «финансовая политика» обращались в своих трудах разные представители российской науки финансового права: Н.М. Артёмов<sup>10</sup>, Е.М. Ашмарина<sup>11</sup>, Е.Ю. Грачёва<sup>12</sup>, Е.В. Покачалова<sup>13</sup> и другие<sup>14</sup>.

<sup>7</sup> Рукавишникова И.В. Финансовая политика государства как категория финансового права // Финансовое право. 2008. № 4. С. 3.

<sup>8</sup> Мирошник С.В. Финансовая политика и финансовая система страны // Финансовое право. 2008. № 4.

<sup>9</sup> Большаков С.В. Финансовая политика государства и предприятия: курс лекций. М., 2002. С. 28.

<sup>10</sup> Артёмов Н.М. К вопросу о термине «финансовая политика» // В сб.: Проблемы финансового права в условиях рынка в XXI веке: сб. материалов международной научно-практической конференции / отв. ред. О.Н. Горбунова. – М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2005. С. 26–27.

<sup>11</sup> Артёмов Н.М., Ашмарина Е.М. Финансовое право: вопросы и ответы. – М.: ИД «Юриспруденция», 2006. С. 5.

<sup>12</sup> Грачёва Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2000. С. 23.

<sup>13</sup> Покачалова Е.В. Государственная долговая политика как основа бюджетного реформирования в России // Финансовое право, 2005, № 7. С. 19–22.

<sup>14</sup> См.: Латковская Т.А. Правовые механизмы реализации денежно-кредитной политики как составляющей финансовой политики государства // Финансовое право. 2008. № 4. С. 9–10; Мирзоян Р.Э. Денежно-кредитная политика Российской Федерации // Финансовое право. 2008. № 4. С. 13–15; Мирошник С.В. Финансовая по-

дарственного внутреннего долга Российской Федерации // Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции (22–23 июня 2000 г.) / Под ред. Н. И. Матузова. Тольятти, 2001. С. 208.

<sup>4</sup> Финансовое право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. М.В. Карасёва. – М.: Юристъ, 2009. С. 67.

<sup>5</sup> Тесля П.Н., Плотникова И.В. Денежно-кредитная и финансовая политика государства: учеб. пособие. М., 2012. С. 5.

<sup>6</sup> Право денежного обращения: курс лекций / И.И. Кучеров. – М.: Магистр: Инфра-М, 2013. С. 62.

Финансовая политика основывается на совокупности воззрений, в соответствии с которыми определяются цели финансовой деятельности государства, методы ее осуществления и принципы. Следует указать, что финансовая политика государства должна находить свое закрепление в нормативно-правовых актах и выражаться в системе финансово-правового регулирования. Этот же тезис относится к денежно-кредитной политике.

Так, например Н.М. Артёмов, в зависимости от объема финансовых задач, решаемых финансовой политикой, а также сроков ее проведения выделяет:

1. финансовую стратегию, представляющую собой определенную долгосрочную линию поведения, основанную на выработанной позиции по перспективным целям, на достижение которых должна быть направлена финансовая деятельность государства. Финансовая стратегия также предполагает выбор приоритетных методов достижения поставленных целей;
2. финансовую тактику, направленную на решение конкретных задач, возникающих на отдельных этапах развития государства<sup>15</sup>.

В свою очередь, денежно-кредитная политика как составная часть финансовой политики определяется в правовой теории как комплекс мероприятий в области денежного обращения

и кредита, направленных на регулирование экономического роста, сдерживание инфляции, обеспечение занятости и выравнивание платежного баланса<sup>16</sup>. Как комплекс мероприятий, нацеленных на сдерживание инфляции и устойчивое развитие экономики, определяют денежно-кредитную политику и другие авторы, однако при этом в качестве таковых указываются мероприятия по государственному управлению денежным обращением и кредитом<sup>17</sup>.

В условиях экономического спада предложение денег должно увеличиваться для поощрения расходов, при высокой инфляции и росте цен – сокращаться для ограничения расходов. Соответственно целью денежной политики видится предложение такого объема денежной массы, который необходим и достаточен для стабильного роста экономики<sup>18</sup>.

К главным целям денежно-кредитной политики относят поддержание курса национальной валюты по отношению к ведущим валютам мира<sup>19</sup>. Из этого следует, что денежно-кредитная политика включает и валютную составляющую. В связи с чем отмечается, что денежно-кредитная и валютная политика в широком смысле являются формами реализации денежного суверенитета и включает не только определение направлений воздействия на денежное обращение и применение соответствующих инструментов (денежно-кредитная и валютная политика в узком смысле), но и регулирование расчетно-платежных, валютных, кредитных, банковских отношений в соответствии с направлениями реализации денежного

литика и финансовая система страны // Финансовое право. 2008. № 4. С. 7–8; Пастушенко Е.Н. Современные проблемы финансово-правовой политики в отношении публично-правового статуса Центрального банка Российской Федерации // Финансовое право. 2008. № 4. С. 5–6; Рыбакова С.В. Повышение доверия к отечественной банковской системе как одно из направлений финансово-правовой политики Российского государства // Финансовое право. 2008. № 4. С. 11–13.

<sup>15</sup> См.: Артёмов Н.М. К вопросу о термине «финансовая политика» // В сб.: Проблемы финансового права в условиях рынка в XXI веке: сб. материалов международной научно-практической конференции / отв. ред. О.Н. Горбунова. – М.: ТК «Велби», Изд-во «Прспект», 2005. С. 26.

<sup>16</sup> Шохина Э.Х. Особенности юридических конструкций денежно-кредитной политики России на среднесрочную перспективу // Юридический мир. 2007. № 12. С. 28–32.

<sup>17</sup> Семенов С.К. О классификации методов денежно-кредитной политики // Финансы и кредит. 2005. № 27. С. 18.

<sup>18</sup> Сабанти Б.М., Тиникашвили Т.Ш. Денежное хозяйство России. М., 2008. С. 179.

<sup>19</sup> Мирзоян Р.Э. Денежно-кредитная политика Российской Федерации // Финансовое право. 2008. № 4.

## Валютный рынок, денежное обращение и банковская деятельность

суверенитета<sup>20</sup>. В связи с чем валютную политику следует рассматривать в качестве важной составляющей денежно-кредитной политики.

Валютная политика является составной частью общеэкономической / финансовой, а именно денежно-кредитной политики государства, направленной на укрепление валютно-финансового положения страны, поддержание на высоком уровне ее платежеспособности и кредитоспособности, создание режима устойчивости национальной валюты и стабильности внутреннего рынка, расширение и упрочнение международного экономического сотрудничества, обеспечение поступления валюты из-за рубежа по внешнеэкономическому обороту, приостановку бегства капитала и т.д.<sup>21</sup>

Так, И.В. Рукавишникова в соответствии со структурой финансовой системы выделяет: бюджетную (в том числе политику в области доходов и расходов), налоговую политику, государственную долговую политику, политику в области страхования, валютную и денежно-кредитную политику<sup>22</sup>.

Однако, подходя к вопросу о денежно-кредитной политике, отметим, что российское законодательство не содержит определения этого понятия. Так, в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации на Правительство Российской Федерации возлагается обязанность по обеспечению проведения в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики. Следовательно, Конституция РФ разделяет это понятие на три составные части.

Сам же термин «денежно-кредитная

политика» используется в Законе о Банке России. Так, например п. 1 ст. 4 Закона о Банке России определяет, что Банк России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику. Основные инструменты и методы проведения такой политики определяются в гл. VII Закона о Банке России, которая так и называется «Денежно-кредитная политика». Центральный банк Российской Федерации ежегодно утверждает основные направления государственной кредитно-денежной политики<sup>23</sup> и в связи с расширением бюджетного планирования, Банк России перешел на среднесрочный план денежно-кредитной политики, обеспечивая тем самым взаимосвязь денежно-кредитной политики с бюджетной политикой государства в целом<sup>24</sup>. Основные направления государственной кредитно-денежной политики рассматриваются Государственной Думой не позднее принятия ею федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий год.

Денежно-кредитная политика может быть разделена на:

1. денежную политику, т.е. политику в сфере денежного обращения;
2. кредитную политику.

В свою очередь, можно выделить следующие разновидности денежной политики государства: эмиссионную и валютную политику. Эмиссионная политика представляет собой направление государственной деятельности по выпуску в обращение и изъятию из обращения денежных средств, а валютная политика об-

<sup>20</sup> Лисицын А.Ю. Финансово-правовые основы денежно-кредитной и валютной политики Европейского валютного союза // Публичные финансы и финансовое право: сб. статей / под ред. А.Н. Козырина. М., 2005.

<sup>21</sup> Артемов Н.М. Валютное регулирование в Российской Федерации. М., 2002. С. 21.

<sup>22</sup> Рукавишникова И.В. Финансовая политика государства как категория финансового права // Финансовое право. 2008. № 4. С. 3.

<sup>23</sup> Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и период 2012 и 2013 годов // Вестник Банка России. 2010. № 67.

<sup>24</sup> Шохина Э.Х. Особенности юридических конструкций денежно-кредитной политики России на среднесрочную перспективу // Юридический мир. 2007. № 12. С.28-34.

ращена на достижение стабильности денежной системы государства путем обеспечения устойчивости национальной валюты применяя меры валютного регулирования.

Таким образом, рассмотрев существующие точки зрения на исходное понятие можно говорить, что финансовая политика представляет собой совокупность способов правового регулирования специализированных органов государственной власти, уполномоченных органов и организаций в области формирования, распределения (перераспределения), использования и контроля за использованием национального и валютного оборота, а также кредита, в целях эффективного воздействия на развитие экономики страны, повышения экономического благосостояния государства, сдерживание инфляции, обеспечение занятости населения и выравнивание платежного баланса страны. В рамках финансовой политики можно выделить ее такие направления, как – денежно-кредитная и валютная политика.

### **Библиография**

1. Артемов Н.М. Валютное регулирование в Российской Федерации. М., 2002.
2. Артёмов Н.М. К вопросу о термине «финансовая политика» // В сб.: Проблемы финансового права в условиях рынка в XXI веке: сб. материалов международной научно-практической конференции/отв. ред. О.Н. Горбунова. – М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2005.
3. Артёмов Н.М., Ашмарина Е.М. Финансовое право: вопросы и ответы. – М.: ИД «Юриспруденция», 2006.
4. Большаков С.В. Финансовая политика государства и предприятия: курс лекций. М., 2002.
5. Грачёва Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2000.
6. Латковская Т.А. Правовые механизмы реализации денежно-кредитной политики как составляющей финансовой политики государства // Финансовое право. 2008. № 4.
7. Лисицын А.Ю. Финансово-правовые основы денежно-кредитной и валютной политики Европейского валютного союза // Публичные финансы и финансовое право: сб. статей / под ред. А.Н. Козырина. М., 2005.
8. Мирзоян Р.Э. Денежно-кредитная политика Российской Федерации // Финансовое право. 2008. № 4.
9. Мирошник С.В. Финансовая политика и финансовая система страны // Финансовое право. 2008. № 4.
10. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1989.
11. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и период 2012 и 2013 годов // Вестник Банка России. 2010. № 67.
12. Пастушенко Е.Н. Современные проблемы финансово-правовой политики в отношении публично-правового статуса Центрального банка Российской Федерации // Финансовое право. 2008. № 4.
13. Покачалова Е. В. Правовая политика в области государственного внутреннего долга Российской Федерации // Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции (22–23 июня 2000 г.) / Под ред. Н. И. Матузова. Тольятти, 2001.
14. Покачалова Е.В. Государственная долговая политика как основа бюджетного реформирования в России // Финансовое право, 2005, № 7.
15. Право денежного обращения: курс лекций / И.И. Кучеров. – М.: Магистр: Инфра-М, 2013.
16. Рукавишников И.В. Финансовая политика государства как категория финансового

## Валютный рынок, денежное обращение и банковская деятельность

- права // Финансовое право. 2008. № 4.
17. Рыбакова С.В. Повышение доверия к отечественной банковской системе как одно из направлений финансово-правовой политики Российского государства // Финансовое право. 2008. № 4.
  18. Сабанти Б.М., Тиникашвили Т.Ш. Денежное хозяйство России. М., 2008.
  19. Семенов С.К. О классификации методов денежно-кредитной политики // Финансы и кредит. 2005. № 27.
  20. Тесля П.Н., Плотникова И.В. Денежно-кредитная и финансовая политика государства: учеб. пособие. М., 2012.
  21. Финансовое право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. М.В. Карасёва. – М.: Юристъ, 2009.
  22. Химичева Н. И. Единство финансовой политики в Российской Федерации как принцип финансового права // Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции (22–23 июня 2000 г.) / Под ред. Н. И. Матузова. Тольятти, 2001. 24. Шохина Э.Х. Особенности юридических конструкций денежно-кредитной политики России на среднесрочную перспективу // Юридический мир. 2007. № 12.
  4. Bol'shakov S.V. Finansovaya politika gosudarstva i predpriyatiya: kurs lektsii. M., 2002.
  5. Gracheva E.Yu. Problemy pravovogo regulirovaniya gosudarstvennogo finansovogo kontrolya. Avtoref. dis. ... dokt. yurid. nauk. – M., 2000.
  6. Latkovskaya T.A. Pravovye mekhanizmy realizatsii denezhno-kreditnoi politiki kak sostavlyayushchei finansovoi politiki gosudarstva // Finansovoe pravo. 2008. № 4.
  7. Lisitsyn A.Yu. Finansovo-pravovye osnovy denezhno-kreditnoi i valyutnoi politiki Evropeiskogo valyutnogo soyuza // Publichnye finansy i finansovoe pravo: sb. statei / pod red. A.N. Kozyrina. M., 2005.
  8. Mirzoyan R.E. Denezhno-kreditnaya politika Rossiiskoi Federatsii // Finansovoe pravo. 2008. № 4.
  9. Miroshnik S.V. Finansovaya politika i finansovaya sistema strany // Finansovoe pravo. 2008. № 4.
  10. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka. M., 1989.
  11. Osnovnye napravleniya edinoi gosudarstvennoi denezhno-kreditnoi politiki na 2011 god i period 2012 i 2013 godov // Vestnik Banka Rossii. 2010. № 67.
  12. Pastushenko E.N. Sovremennye problemy finansovo-pravovoi politiki v otnoshenii publichno-pravovogo statusa Tsentral'nogo banka Rossiiskoi Federatsii // Finansovoe pravo. 2008. № 4.
  13. Pokachalova E. V. Pravovaya politika v oblasti gosudarstvennogo vnutrennego dolga Rossiiskoi Federatsii // Pravovaya politika: federal'nye i regional'nye problemy: Materialy nauchnoi konferentsii (22–23 iyunya 2000 g.) / Pod red. N. I. Matuzova. Tol'yatti, 2001.
  14. Pokachalova E.V. Gosudarstvennaya dolgovaya politika kak osnova byudzhnogo reformirovaniya v Rossii // Finansovoe pravo, 2005, № 7.
  15. Pravo denezhnogo obrashcheniya: kurs lektsii

### References (transliteration):

1. Artemov N.M. Valyutnoe regulirovanie v Rossiiskoi Federatsii. M., 2002.
2. Artemov N.M. K voprosu o termine «finansovaya politika» // V sb.: Problemy finansovogo prava v usloviyakh rynka v XXI veke: sb. materialov mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii/otv. red. O.N. Gorbunova. – M.: TK «Velbi», Izd-vo «Prospekt», 2005.
3. Artemov N.M., Ashmarina E.M. Finansovoe pravo: voprosy i otvety. – M.: ID «Yurisprudentsiya», 2006.

- / I.I. Kucherov. – М.: Magistr: Infra-M, 2013.
16. Rukavishnikova I.V. Finansovaya politika gosudarstva kak kategoriya finansovogo prava//Finansovoe pravo. 2008. № 4.
  17. Rybakova S.V. Povyshenie doveriya k otechestvennoi bankovskoi sisteme kak odno iz napravlenii finansovo-pravovoi politiki Rossiiskogo gosudarstva // Finansovoe pravo. 2008. № 4.
  18. Sabanti B.M., Tinikashvili T.Sh. Denezhnoe khozyaistvo Rossii. М., 2008.
  19. Semenov S.K. O klassifikatsii metodov denezhno-kreditnoi politiki // Finansy i kredit. 2005. № 27.
  20. Teslya P.N., Plotnikova I.V. Denezhno-kreditnaya i finansovaya politika gosudarstva: ucheb. posobie. М., 2012.
  21. Finansovoe pravo: uchebник. – 3-e izd., pererab. i dop. / otv. red. M.V. Karaseva. – М.: Yurist’’, 2009.
  22. Khimicheva N. I. Edinstvo finansovoi politiki v Rossiiskoi Federatsii kak printsip finansovogo prava // Pravovaya politika: federal’nye i regional’nye problemy: Materialy nauchnoi konferentsii (22–23 iyunya 2000 g.) / Pod red. N. I. Matuzova. Tol’yatti, 2001. 24. Shokhina E.Kh. Osobennosti yuridicheskikh konstruktsii denezhno-kreditnoi politiki Rossii na srednesrochnuyu perspektivu // Yuridicheskii mir. 2007. № 12