

А.Ф. Сатаев

ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ ТУРЦИИ К ЕВРОПЕЙСКИМ ИНСТИТУТАМ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ТУРЦИИ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы адаптации судебной системы современной Турции на пути вступления в Европейский Союз. Анализируются отчеты Европейской комиссии, результаты программ, направленных на совершенствование судопроизводства, пакеты судебных реформ, изменения в судебной системе Турции. Подводя итоги исследованию, автор приходит к выводу о том, что судостроительство турецкой республики, с учетом разрешения рассмотренных в статье трудностей, имеет большие шансы на признание ее соответствующей требованиям Евросоюза.

Ключевые слова: сравнительное правоведение, судебная система, судостроительство, Турция, адаптация, интеграция, Европейский Союз, отчет, Еврокомиссия, Конституция.

Вступление Турции в Европейский союз (далее — ЕС, Евросоюз) является главной задачей страны. Однако на пути европейской интеграции Турции существует ряд различного рода проблем.

Предметом настоящей статьи являются проблемы адаптации судостроительства Турецкой республики в контексте европейской интеграции. Адаптация (от лат. adaptatio — приспособление) в праве — это приспособление действующих внутригосударственных правовых норм к новым международным обязательствам государства без внесения каких-либо изменений в его законодательство¹.

Интеграция (от лат. integratio — восстановление, восполнение) — процесс и результат взаимосвязи, взаимодействия, сближения и объединения в единое целое каких-либо частей, элементов — стран, их экономик, социальных и политических структур, культур, социальных и политических групп, этносов, партий, движений, организаций и т.д. Противоположным интеграции процессом является дезинтеграция, примером которой может служить распад СССР². Процесс интеграции сложен и противоречив, он охватывает все сферы общественной жизни. Интеграция происходит на глобальном, региональном и государственном уровнях,

свидетельствуя о высоком уровне интернационализации жизни стран и народов. В настоящее время интеграция на региональном уровне проявляется в виде более широкого и глубокого объединения Европейского Союза, охватывающего сегодня 25 стран³.

Обратившись к истории, отметим, что введение европейских стандартов в правовую систему Турции, началось еще в середине XIX в. Последующие реформы М.К. Ататюрка⁴ закрепили нормы европейского права в национальном законодательстве и судебной системе страны. Позднее Турция стала одним из основателей Совета Европы (1949 г.), и одной из первых стран, стремящихся к тесному сотрудничеству с молодым Европейском экономическом сообществом (далее — ЕЭС). В 1959 г. Турция подает заявку на ассоциированное членство в ЕЭС, а в 1963 г. подписывает соглашение о сотрудничестве с ЕЭС в области экономики⁵. Благодаря данному соглашению в 1964 г. республика стала «ассоциированным членом» ЕЭС, получив доступ к свободной торговле с государствами-членами сообщества.

³ Количество стран Европейского союза. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Европейского союза // URL: http://europa.eu/about-eu/countries/index_en.htm (дата обращения: 29.04.2013).

⁴ Мустафа Кемаль Ататюрк; Гази Мустафа Кемаль-паша (тур. Mustafa Kemal Atatürk; 1881[2] – 10 ноября 1938) – османский и турецкий реформатор, политик, государственный деятель и военачальник; основатель и первый лидер Республиканской народной партии Турции; первый президент Турецкой Республики, основатель современного турецкого государства.

⁵ ANKARA AGREEMENT. Agreement Establishing an Association between the European Economic Community and Turkey (Signed at Ankara, 1 September 1963). [Электронный ресурс]: 2011 Türkiye Cumhuriyeti Avrupa Birliği Bakanlığı Republic of Turkey Ministry For EU Affairs // URL: <http://www.abgs.gov.tr/index.php?p=117&l=2> (дата обращения: 15.02.2013).

¹ Юридический словарь [Электронный ресурс]: 2009-2013 Энциклопедии & Словари Коллекция энциклопедий и словарей // URL: <http://enc-dic.com/legal/Adaptacija-86.html> (дата обращения: 11.02.2013).

² Политический словарь [Электронный ресурс]: 2009-2013 Энциклопедии & Словари Коллекция энциклопедий и словарей // URL: <http://enc-dic.com/politic/Integracija-2303.html> (дата обращения: 11.02.2013).

Количество стран Европейского союза. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Европейского союза // URL: http://europa.eu/about-eu/countries/index_en.htm (дата обращения: 29.04.2013).

Официальная заявка на членство в ЕС подана Турцией в 1987 г. Статус кандидата в члены ЕС получен республикой 1999 г. В 2005 г. начаты переговоры о вступлении страны в ЕС. В настоящее время ЕС ожидает от Турции выполнения требований, которые объединяются в понятие «Acquis»⁶ (130 000 страниц нормативно-правовых документов, сгруппированных в 35 глав). Как страна-кандидат, Турция нуждается в адаптации значительной части своего национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС. Адаптация в данном случае означает фундаментальные изменения в обществе, которые будут влиять практически на все секторы страны, от окружающей среды до судебной системы, от транспортировки до сельского хозяйства, и во всех слоях населения. Соблюдение перечисленных условий возможно при наличии независимой и эффективной судебной системы, а также отлаженной и стабильной государственной администрации, работа которой построена на эффективной и беспристрастной гражданской службе⁷.

Ежегодно Европейская комиссия готовит для каждой страны-кандидата отчет, который оценивает прогресс, достигнутый государством в процессе подготовки к членству. «Регулярный отчет» по Турции готовится с 1998 г. и включает информацию, представленную правительством, отчеты и решения Европейского Парламента, оценку Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, международных финансовых организаций, международных организаций и неправительственных организаций⁸.

Согласно упомянутым отчетам, Еврокомиссия выявила следующие основные проблемы судебной системы республики: коррупция; зависимость судей от решений Высшего Совета судей и прокуроров; нехватка судей; перегруженность судов; медлительность судебных разбирательств; недоступность адвокатов и

некомпетентность судов безопасности; недостаточное количество судов по делам несовершеннолетних; отсутствие прямого действия решений ЕСПЧ; противоречивое использование ЕКПЧ; необходимость обучения судей; отсутствие равенства между обвинением и защитой; напряженные отношения между правительством и судебной властью; медиация используется недостаточно широко; арест используется вместо судебного контроля; недостаточно развиты взаимоотношения между полицией, жандармерией и судом; судебная полиция прикреплена к прокуратуре; физические препятствия для доступа к судам для инвалидов; отсутствие эффективного механизма мониторинга, который бы исправил давние проблемы; необходимость совершенствовать законодательства о защите данных, что является одной из главных причин, предотвращающей развитие полицейского и судебного сотрудничества с ЕС.

Указанные отчеты подчеркивают также многочисленные успешные реформы судебной системы Турции на пути к вступлению в ЕС.

Согласно информации, предоставленной на официальном сайте Делегации Европейского Союза в Турции, на февраль 2013 г. в рамках интеграции с целью адаптации судебной системы Турции, проведено более 30 проектов на сумму около € 128 млн.⁹

Национальная программа 2008 г. является третьей по счету программой «действий правительства», наметившей изменение более чем 130 законов и 470 постановлений. В ней предусматривается реформирование судебно-правовой системы, в области прав человека, изменение закона о политических партиях и проведение мер по защите окружающей среды. По реформе судебной системы речь идет об организации Высшего совета судей и прокуроров, создании действенного механизма уголовных и гражданских судов апелляционных судов, внесение изменений в процессуальный кодекс, повышение профессионального уровня подготовки судебных чиновников и проведение эффективной кадровой политики¹⁰.

В настоящее время продолжается реализация программ для адаптации судебной системы Турции. Так, 20 февраля 2013 г. в Анкаре Европейский союз запустил проект поддержки реформы и стандартизации экспертов судебной системы. Проект способствует со-

⁶ Правовые достижения ЕС (от фр. - *Acquis communautaire*). По мнению Фордхэм Roger J. Goebel «*acquis communautaire*» выражает идею принятия институциональной структуры, целей, стратегии и правил Сообщества (ныне Союза) в качестве аксиомы «*acquis*», которая не ставится под вопрос и никаким образом не изменяется новыми государствами-членами на момент их вступления - Roger J. Goebel. *The European Union Grows: The Constitutional Impact of the Accession of Austria, Finland and Sweden* // *Fordham International Law Journal* 18, April 1995, pp. 1141-43.

⁷ *Accession Negotiations* (Переговоры о вступлении) [Электронный ресурс]: *Delegation of the European Union to Turkey* // URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/eu-and-turkey/accession-negotiations.html> (дата обращения: 15.02.2013).

⁸ *Regular Reports on Turkey* (Регулярные отчеты о Турции). [Электронный ресурс]: *Delegation of the European Union to Turkey* // URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/eu-and-turkey/accession-negotiations/regular-reports-on-turkey.html> (дата обращения: 15.02.2013).

⁹ *The European Union Supports Turkey in improving the court system* [Электронный ресурс]: *Delegation of the European Union to Turkey*. URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/resource/press-room/press-releases-single-view/article/the-eu-supports-turkey-in-improving-the-court-expert-system.html> (дата обращения: 22.02.2013).

¹⁰ Деловая Турция, тома XIII-XIV. Спецвыпуск. Экономика и связи с Россией в 2005–2009 гг. М.: «ПОЛПРЕД Справочники». С. 13-14.

крашению продолжительности и снижению затрат на судебные разбирательства. Таким образом, ожидается возрастание качества правосудия и повышение общественного доверия к судебной системе. Предусмотрено сотрудничество Министерства юстиции Турции с Немецким Фондом Международного Правового Сотрудничества при поддержке Федерального Министерства юстиции Германии. При финансовой поддержке ЕС (в размере € 1,4 млн), новый проект будет длиться 24 месяца. Всестороннее исследование деятельности экспертов судебной системы определит пробелы и потребности уголовного, гражданского и административного правосудия и найдет решения. Заинтересованными сторонами проекта являются судьи, прокуроры, университеты, независимые судебные эксперты, больницы, медицинские факультеты и т.д. После изучения, будет введена новая система, устанавливающая критерии отбора экспертов, рекомендации по унификации отчетности и кодекс этики для специалистов. Кроме того, для новой системы будет разработан учебный план подготовки сессий для экспертов в Академии юстиции. Система пройдет тестирование в рамках пилотной реализации, результаты которой помогут в разработке подзаконных актов по всей стране. Этот проект является еще одним примером давней поддержки ЕС реформы турецкой судебной системы в контексте подготовки вступления Турции в ЕС¹¹.

Важнейшим событием последних лет является референдум, состоявшийся 12 сентября 2010 г., по поводу внесения поправок в Конституцию страны. Изменения направлены на демилитаризацию и приведение Конституции в соответствие со стандартами ЕС. 58 процентов голосовавших поддержало введение поправок, 42% высказались против¹². Результаты всенародного голосования приветствовали представители руководства ЕС — глава Европарламента Ежи Бузек (Jerzy Karol Buzek) и комиссар Евросоюза по вопросам расширения организации Штефан Фюле (tëfan Fle). К ним присоединился и глава внешнеполитического ведомства Германии Гидо Вестервелле (Guido Westerwelle). Все они рассматривают итоги референдума как очередной шаг Турции на пути в ЕС, за которым должны, впрочем, последовать новые реформы¹³.

¹¹ The EU supports Turkey in improving the court expert system [Электронный ресурс]: Delegation of the European Union to Turkey // URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/resource/press-room/press-releases-single-view/article/the-eu-supports-turkey-in-improving-the-court-expert-system.html> (дата обращения: 19.02.2013).

¹² Turkey backs constitutional changes [Электронный ресурс]: News Europe // URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11278602> (дата обращения: 19.02.2013).

¹³ Турция. Политика. Прощание с Агатюрком. [Электронный ресурс]: Еженедельник «Русская Германия» // URL: http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=2826 (дата обращения: 20.02.2013).

Многие судьи, приверженцы военной идеологии, добровольно покинули свои должности.

Полагаем, что проведение подобного референдума, является своего рода конституционным переворотом. Так, в результате 26 поправок к Конституции начался процесс демилитаризации страны, т.е. изменилась основа государственного устройства Турции, заложенная М.К. Агатюрком в 1920-х гг. Необходимо отметить, что день проведения референдума был приурочен к 30-летней годовщине военного переворота, когда из-за политических беспорядков военные вынуждены были взять власть в свои руки.

Следует отметить следующие законодательные изменения и вспомогательные нововведения, которые были внедрены в практику после конституционных поправок 2010 г.:

- ограничение влияния армии на политическую и общественную жизнь: роль военных судов значительно уменьшена, а юридическая неприкосновенность организаторов военного переворота 1980 г. отменена;
- вступление в силу Третьего пакета судебных реформ, который был подготовлен с целью укрепления демократии в соответствии с ЕКПЧ и снижения нагрузки на судебную систему за счет ускорения судебных процедур;
- увеличение количества членов Конституционного суда с 11 до 17;
- рассмотрение уголовных дел и исполнение приговоров за преступления, совершенные путем выражения мнения в средствах массовой информации отложены. Положения Закона о борьбе с терроризмом, позволяющие судьям и прокурорам останавливать публикацию периодических изданий, отменены. Продолжается работа над четвертым пакетом судебной реформы, который будет способствовать дальнейшему укреплению свободы выражения мнений и свободы прессы;
- процедура подачи индивидуальной жалобы в Конституционный суд вступила в силу 23 сентября 2012 г.;
- введение процедуры медиации гражданских споров в соответствии с Законом о медиации;
- ратификация факультативного протокола к Конвенции против пыток;
- вступление в силу Закона о турецком национальном институте по правам человека и Закона об институте омбудсмена.

Прогресс судебной системы Турцией в 2012 г. от-

www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=2826 (дата обращения: 20.02.2013).

ражен в отчете¹⁴, основные положения которого рассмотрим далее. Политические реформы, проведенные за последние два года, были подготовлены на основе поправок к Конституции, внесенных после референдума в 2010 г. Благодаря этим поправкам, судебная и политическая система Турции достигла современных стандартов и стала больше соответствовать универсальным принципам ЕС. Тем не менее, исследование действующей Конституции страны показывает, что главный закон Турции все еще сохраняет дух и характер периода, в котором он был подготовлен. По этой причине, подготовка новой Конституции, основанной на социальном консенсусе, является основным и первым пунктом в повестке дня Турции. С этой целью ведется работа в рамках Консультационного Комитета Великого национального собрания Турции (далее — ВНСТ), основанного на равном представительстве всех групп политических партий в ВНСТ. Разработка новой Конституции началась в мае 2012 в рамках консультационного периода с участием широкой общественности в целях обеспечения преемственности реализованных реформ и отражения современных универсальных норм в новую Конституцию. Внедрение основополагающих стандартов и принципов плюралистического демократического общества в Конституцию Турецкой Республики будет гарантировать турецкому народу современный уровень жизни, который они заслуживают, а также положительно повлияет на процесс вступления Турции в ЕС.

Судебная система Турции вступила в период всеобъемлющей реформы с самого начала переговоров о присоединении к ЕС.

В рамках третьего пакета реформ, благодаря внесению поправок в законодательство о банкротстве, об уголовном и административном судопроизводстве, нагрузка на судебную систему была значительно снижена, а юридические услуги стали более эффективными.

Министерство юстиции продолжает работу над четвертым пакетом судебных реформ, который предусматривает внесение поправок для повышения стандартов свободы слова и печати. Цель этих поправок заключается в минимизации числа постановлений принятых ЕСПЧ против Турции.

Также Турция, уделяет значительное внимание реализации Европейского плана действий «Электронное правосудие» на 2009-2013 гг. (Council/2009/C75/01), направленного на создание единого европейского правового портала государств — участников

ЕС¹⁵. Среди наиболее прогрессивных проектов страны в области внедрения информационных технологий в судопроизводство является проект UYAP (сеть национальной судебной системы). Проект реализуется при поддержке Министерства юстиции с целью ускорения работы судов. Компьютерная сеть, созданная в рамках проекта, включает в себя все судебные органы, центральное управление Министерства юстиции, прокуратуры, учреждения судебной медицины, пенитенциарные учреждения, исполнительные департаменты¹⁶. UYAP содержит доступ ко всему законодательству, судебным отчетам, данным полиции и армии. Информация доступна для судей, прокуроров, адвокатов (с разрешения судей). Через систему UYAP граждане могут подавать в электронном виде заявления, ходатайства, отзывы, жалобы (используя электронную подпись), получить информацию о назначении дела к слушанию, оплатить пошлину, штраф. Действует система правовой поддержки гражданам, что позволяет снизить количество юридических ошибок и упрощает работу с сетью. Благодаря UYAP сокращены коммуникационные, канцелярские, административные расходы, в свою очередь судопроизводство становится более быстрым, доступным и эффективным. База UYAP может быть подключена к базам данных других государств, что способствует быстрому и безопасному осуществлению международных запросов (судебные поручения, выдача/передача осужденных лиц); а также вступлению в единое информационное пространство судопроизводства европейских государств.

Кроме этого, необходимо отметить проект «Повышение эффективности турецкого уголовного правосудия» осуществляемый, в сотрудничестве с Министерством юстиции, Академией юстиции Турции, Высшим советом судей и прокуроров и Советом Европы, в целях улучшения системы уголовного правосудия в Турции, в соответствии с европейскими стандартами. Целями проекта являются повышение практики применения ЕКПЧ в системе уголовного правосудия, обновление учебных программ Академии юстиции в соответствии с ЕКПЧ и укрепление судебного сотрудничества по международной взаимной правовой помощи.

Закон о медиации гражданско-правовых споров (опубликован в официальной газете 22 июня 2012 г.), создал систему посредничества, с помощью которой

¹⁴ Progress Report prepared by Turkey 2012 [Электронный ресурс]: Ministry for EU Affairs // URL: http://www.abgs.gov.tr/files/IlerlemeRaporlari/2012/2012_tr_progress_report_en.pdf (дата обращения: 20.02.2013).

¹⁵ Progress Report prepared by Turkey 2012 [Электронный ресурс]: Ministry for EU Affairs // URL: http://www.abgs.gov.tr/files/IlerlemeRaporlari/2012/2012_tr_progress_report_en.pdf (дата обращения: 20.02.2013).

¹⁶ National judiciary informatics system. [Электронный ресурс]: 2010. Republic of Turkey, Ministry of Justice, Department of Information Technologies // URL: <http://www.e-justice.gov.tr/presentation/generalinformation.html> (дата обращения: 22.02.2013).

стороны могут свободно разрешать частноправовые споры, через медиатора (посредника), без обращения в суд. В рамках этой программы будут проведены тренинги для медиаторов (с 22.06.2013 г.). Система медиации будет действовать до конца года. Ожидается, что с помощью этой системы, нагрузка на суды будет значительно сокращена и споры будут эффективно разрешены.

Несмотря на прогресс в работе по реформированию судебной системы длительность судебных разбирательств по некоторым причинам превышает разумные сроки. Для того чтобы исправить причиненный в связи с этим ущерб, был подготовлен проект Закона¹⁷, который определяет правила и процедуры для выплаты компенсаций за чрезмерно длительное судебное разбирательство и/или исполнение решения суда на национальном уровне. В рамках проекта закона для создания эффективного внутреннего средства правовой защиты в отношении аналогичных жалоб в качестве «пилотного» было выбрано дело Умухан Каплан против Турции¹⁸. Реализация этого закона может разрешить 3600 жалоб, поданных против Турции в ЕСПЧ по этой причине за счет внутренних средств правовой защиты.

Ресурсы, выделяемые государственным бюджетом Министерству юстиции, Высшим судам и Высшему совету судей и прокуроров для реформ судебной системы, были увеличены для реализации судоустройства.

В целях снижения нагрузки увеличивается количество судов. Число судов первой инстанции за последнее десятилетие увеличилось на 30%, число специализированных судов — на 100%.

Продолжается работа по увеличению числа судей, по обучению судей, прокуроров и других работников судебной системы в таких областях, как законодательство, ЕКПЧ, ЕСПЧ, права человека, борьба с насилием в отношении женщин, в том числе за границей.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом, Турция использует комплексный подход в реализации судебной реформы. Стратегия судебной реформы при необходимости обновляется, стремясь к достижению независимости, беспристрастности и эффективности судебной системы.

Следовательно, перспективы вступления Турции в ЕС в обозримом будущем могут быть благоприятными, но это зависит от большого количества вну-

тренних и внешних факторов. К числу внутренних факторов относится, прежде всего, способность Турции демократизировать свою политическую систему в направлении европейской модели. Равновеликая роль в западной триединой структуре власти (исполнительная, законодательная и судебная) не свойственна политическим традициям Турции, что явно затрудняет процесс ее приобщения к европейским стандартам. Осуществление внутривластных реформ будет означать движение Турции к тому, чтобы стать более предсказуемой, открытой и терпимой в отношении всех представителей своего общества, более расположенной к переоценке собственной истории. Обучение турецкой молодежи в европейских вузах будет закреплять светскую ментальность правящей элиты. Турции в целом необходимо сконцентрироваться на проблеме образования, так как его качество уступает европейским стандартам. Образовательная система выпускает недостаточно квалифицированных работников для производственного сектора. Лишь 37% населения Турции имеет среднее специальное образование, это половина от общего показателя по ЕС. 59% работников турецкого производственного сектора не имеют законченного школьного образования. Более высокий уровень образования повышает возможность трудоустройства в ЕС по специальности. С точки зрения внешних факторов, шансы Турции на принятие в ЕС также могут расти. Весьма значимым является политический лоббизм со стороны США, которые хотя и имеют «верного» союзника в очень беспокойном, но крайне важном сырьевом регионе мира. В свою очередь, Евросоюз в случае принятия Турции резко увеличивает свой политический потенциал за счет роста военной мощи и влияния в исламском мире. Кроме того, ЕС получает возможность геополитического проникновения в важнейший регион поставок энерго-ресурсов, увеличить рынки сбыта и сферы вложения капитала. Турецкое население внесет вклад в улучшение демографической ситуации в Европе. Население Турции относительно молодое, средний возраст составляет 29 лет, в ЕС — 40 лет, и европейское общество продолжает стареть. Причины, сдерживающие перспективы принятия Турции в ЕС, также продиктованы набором внутренних и внешних факторов. К числу тормозящих внутренних факторов относятся: слишком медленный процесс политической демократизации, отсутствие информационной открытости и свободы слова, недостаточно эффективные реформы в сфере экономической либерализации. Винной всему, возможно, нехватка политической воли власти, чрезмерное влияние армии на внутреннюю жизнь страны, сильная коррупционная составляющая, опасность возникновения регионального и межконфессионального

¹⁷ Проект закона о выплате компенсаций в связи с длительностью судебного разбирательства и поздно, частичное исполнение или неисполнение судебных решений.

¹⁸ Постановление ЕСПЧ по делу Ümmühan Kaplan against Turkey № 24240/07 из-за длительного судебного разбирательства был выбрано в качестве пилотного дела в ЕСПЧ. Дело завершено 20 марта 2012.

ного раскола вследствие демократизации общества сверху. К числу внешних факторов, отягощающих принятие Турции в ЕС, относятся: ротация политического руководства европейских государств с плохо предсказуемой реакцией на ход переговоров с Анкарой; перспектива резкого роста исламского влияния в Евросоюзе; диспропорции между потенциальной политической значимостью Турции в органах Европейского Союза и ее экономическим вкладом; выход ЕС непосредственно на границы горячих точек Ближнего и Среднего Востока и Кавказа; быстрый рост ксенофобских настроений в «старых» странах Европейского Союза вследствие деформации рынка труда ЕС «дешевыми» миграционными потоками и перспектива высоких финансовых издержек Евросоюза на подтягивание турецкой экономики к стандартам эффективности Общего рынка¹⁹.

На протяжении многих лет идут переговоры о вступлении в ЕС Турции. Достигнуто соглашение о придании Турции статуса государства, являющегося кандидатом на вступление в ЕС, со всеми вытекающими юридическими последствиями. Правда, все это еще далеко не предопределяет прием Турции в ЕС. Тем более что против такого решения выступает ряд влиятельных государств в рамках объединенной Европы. Совершенно очевидно, что введение в учредительный договор указания на общность религиозных истоков и традиций еще более осложняет решение вопроса. Тем не менее, в Лиссабонском договоре соответствующая формулировка, хотя и в виде указания на религиозное наследие, присутствует. Во что это может вылиться, покажет будущее. Сегодня лишь логично предположить, что наличие такого положения может создать дополнительные трудности при решении вопроса о приеме Турции в состав ЕС. Приведенному положению о религиозных традициях можно в какой-то мере противопоставить положение Договора, относящееся к углублению солидарности между народами. Согласно Договору об изменении Договора о Европейском Союзе и Договора об учреждении Европейского сообщества оно предполагает уважение исторических, культурных и иных традиций каждого из европейских народов. К этой же группе аргументов можно было бы отнести и положение, подтверждающее уважение национальной самобытности. К числу аналогичных аргументов можно добавить указание на стремление ЕС утвердить собственную европейскую идентичность. Как бы то ни было, судя по выступлениям и заявлениям видных западных политических деятелей и по работам экспертов и исследователей,

проблема вхождения в состав ЕС исламского государства остается весьма деликатной и непростой для решения. Из трудности отыскания компромисса проистекает стремление многих авторов перевести вопрос о возможной конфронтации различных религиозных воззрений и верований в иную, в частности правовую, плоскость. На первый план выдвигается проблема подтверждения универсальных ценностей в виде всеобщих, неотъемлемых и неотчуждаемых прав человека. Впрочем, и в этом контексте ситуация с приемом Турции в состав ЕС остается весьма сложной. Именно против турецких властей вынесено большинство наиболее громких и известных решений ЕСПЧ, связанных с констатацией неправомерности предпринятых ими действий или даже сложившейся практики систематического нарушения требований ЕКПЧ²⁰.

Необходимо отметить, что деятельность нового Высшего Совета демонстрирует практические улучшения и повышение доверия в отношении независимости и беспристрастности судебной системы Турции. Вновь избранные члены и сотрудники Высшего Совета прилагают все усилия для улучшения и ускорения отправления правосудия. Тем не менее, практическая деятельность Высшего Совета нуждается в дальнейшем совершенствовании с помощью конституционных и законодательных реформ. В частности, необходима реформа процедуры избрания членов Кассационного Суда и Государственного Совета, в ходе которой важно возвращение к первоначальной системе «один человек — один голос»; повышение роли Великого Национального Собрания в выборах членов и в назначении несудебных участников; передача части ответственности по подборке кандидатов на должности судей и прокуроров Высшему Совету. Законы должны быть приведены в соответствие с международными обязательствами Турции в части предоставления инвалидам доступа к вакансиям судей и прокуроров, без какой-либо дискриминации.

Влияние министра юстиции, как президента Высшего совета, следует свести к осуществлению представительских функций, как номинальный глава Высшего Совета. В частности, министерское вето на начало дисциплинарных экзаменов и расследования в отношении судей и прокуроров должно быть устранено.

Европейская Конвенция о правах человека и практика Страсбурга должны быть постоянным и значимым элементом обучения и повышения квалификации в Академии юстиции Турции.

Слушания по обвинению судей или прокуроров в преступлении должны стать обязательной частью дис-

¹⁹ Кудряшова Ю.С. Перспективы дальнейшего расширения ЕС: турецкий фактор / Ю.С. Кудряшова // Вестник МГИМО-Университета. 2010. № 5. С. 215.

²⁰ Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 гг. М.: «Аксиом», 2009. С. 50-51.

дисциплинарного производства. Дисциплинарные санкции не должны налагаться на любого из них, если не будет доказано вне всяких разумных сомнений их вина в совершенном преступлении. Высший Совет должен нести ответственность за поддержание доверия к судебной системе в условиях независимости и беспристрастности, особенно при рассмотрении громких дел. Жалобы в Высший совет, касающиеся исполнения обязанностей судей и прокуроров не являются альтернативой эффективной апелляционной процедуре и должны быть признаны недопустимыми, когда они касаются рассматриваемого дела или разрешенного дела. Растущее число таких жалоб должно быть дополнительным стимулом для тех, кто отвечает за улучшение судебной инфраструктуры путем увеличения количества судей и прокуроров, улучшения условий их труда и фактическим открытием апелляционных судов.

В целом, практическое функционирование нового Высшего Совета показывает успешное реформирование умов тех, кто призван «отправлять правосудие» от имени Турецкого народа. Турция отдалается от иерар-

хичности, корпоративности и обособленности судебной власти, развивая культуру полноценной реализации прав человека. Следует решительно продолжать двигаться по этому пути.

Тот факт, что Министерство юстиции работает над пересмотром стратегии судебной реформы, а Высший Совет недавно принял Стратегический план 2012-2016²¹ демонстрирует наличие необходимой решимости²².

Масштабность и результативность реформ в области судебной системы Турции свидетельствует о том, что проблемы адаптации преодолимы и носят временный характер. Любое европейское государство-участник ЕС имеет несовершенства судебной системы и стремится их исправить в соответствии с требованиями ЕС. Турция демонстрирует колоссальное стремление в доведении национальной судебной системы до уровня европейских государств. Полагаем, судостроительство турецкой республики, с учетом разрешения перечисленных выше трудностей, имеет все шансы на признание ее соответствующей требованиям, предъявляемым ЕС.

Библиографический список:

1. Деловая Турция, тома XIII XIV. Спецвыпуск. Экономика и связи с Россией в 2005-09 гг. М.: «ПОЛПРЕД Справочники». С. 13-14.
2. Кудряшова Ю.С. Перспективы дальнейшего расширения ЕС: турецкий фактор / Ю.С. Кудряшова // Вестник МГИМО-Университета. 2010. № 5. С. 215.
3. Политический словарь [Электронный ресурс] // Коллекция энциклопедий и словарей: [сайт] [2009-2013] // URL: <http://enc-dic.com/politic/Integracija-2303.html> (дата обращения: 11.02.2013).
4. Постановление ЕСПЧ по делу Ümmühan Kaplan against Turkey № 24240/07 от 20 марта 2012.
5. Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 гг. М.: Изд-во «Аксиом», 2009. С. 50-51. Турция Политика Прощание с Ататюрком. Еженедельник «Русская Германия» // URL: http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=2826 (дата обращения: 20.02.2013).
6. Юридический словарь [Электронный ресурс] // Коллекция энциклопедий и словарей: [сайт] [2009-2013] // URL: <http://enc-dic.com/legal/Adaptacija-86.html> (дата обращения: 11.02.2013).
7. Accession Negotiations (Переговоры о вступлении) [Электронный ресурс]: Delegation of the European Union to Turkey. URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/eu-and-turkey/accession-negotiations.html> (дата обращения: 15.02.2013).
8. Action Plan on European e-Justice 2009-2013. [Электронный ресурс]: EUR Lex. Access to European Union Law. 2010 // URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2009:075:0001:0012:en:PDF> (дата обращения: 22.02.2013).
9. ANKARA AGREEMENT. Agreement Establishing an Association between the European Economic Community and Turkey (Signed at Ankara, 1 September 1963). [Электронный ресурс]: 2011 Türkiye Cumhuriyeti Avrupa Birliği

²¹ Strategic Plan 2012 – 2016 [Электронный ресурс]: Turkish Statistical Institute // URL: http://www.turkstat.gov.tr/stratejik_plan/str2012.pdf (дата обращения: 23.02.2013).

²² Report on The Turkish High Council of Judges and Public Prosecutors: Assessment of Its Initial Track Record of Operation. Professor Dr. iur. Thomas Giegerich, LL.M. (Univ. of Virginia) February 4, 2013 [Электронный ресурс]: Public International Law and Public Law at Saarland University // URL: <http://typo3.p147163.mittwaldserver.info/fileadmin/Content/Files/DelegationDocuments/en/Report04022013.pdf> (дата обращения: 19.02.2013).

- Bakanlığı Republic of Turkey Ministry For EU Affairs // URL: <http://www.abgs.gov.tr/index.php?p=117&l=2> (дата обращения: 15.02.2013).
10. National judiciary informatics system. [Электронный ресурс]: 2010. Republic of Turkey, Ministry of Justice, Department of Information Technologies // URL: <http://www.e-justice.gov.tr/presentation/generalinformation.html> (дата обращения: 22.02.2013).
 11. Turkey backs constitutional changes [Электронный ресурс]: News Europe // URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11278602> (дата обращения: 19.02.2013).
 12. The European Union Supports Turkey in improving the court system [Электронный ресурс]: Delegation of the European Union to Turkey // URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/resource/press-room/press-releases-single-view/article/the-eu-supports-turkey-in-improving-the-court-expert-system.html> (дата обращения: 22.02.2013).
 13. Progress Report prepared by Turkey 2012 [Электронный ресурс]: Ministry for EU Affairs // URL: http://www.abgs.gov.tr/files/IlerlemeRaporlari/2012/2012_tr_progress_report_en.pdf (дата обращения: 20.02.2013).
 14. Regular Reports on Turkey (Регулярные отчеты о Турции). [Электронный ресурс]: Delegation of the European Union to Turkey // URL: <http://www.avrupa.info.tr/en/eu-and-turkey/accession-negotiations/regular-reports-on-turkey.html> (дата обращения: 15.02.2013).
 15. Report on The Turkish High Council of Judges and Public Prosecutors: Assessment of Its Initial Track Record of Operation. Professor Dr. iur. Thomas Giegerich, LL.M. (Univ. of Virginia) February 4, 2013 [Электронный ресурс]: Public International Law and Public Law at Saarland University // URL: <http://typo3.p147163.mittwaldserver.info/fileadmin/Content/Files/DelegationDocuments/en/Report04022013.pdf> (дата обращения: 19.02.2013).
 16. Roger J. Goebel. The European Union Grows: The Constitutional Impact of the Accession of Austria, Finland and Sweden // *Fordham International Law Journal* 18, April 1995, pp. 1141-43.
 17. Strategic Plan 2012-2016 [Электронный ресурс]: Turkish Statistical Institute // URL: http://www.turkstat.gov.tr/stratejik_plan/str2012.pdf (дата обращения: 23.02.2013).

References (transliteration):

1. Delovaya Turtsiya, toma XIII XIV. Spetsvyпуск. Ekonomika i svyazi s Rossiyei v 2005-09 g . М.: «POLPRED Spravochnik». S. 13-14.
2. Kudryashova YU.S. Perspektivy dal'neyshego rasshireniya YES: turetskiy faktor / YU.S. Kudryashova // *Vestnik MGIMO — Universiteta*. 2010. № 5. S. 215.
3. Politicheskiy slovar' [Elektronnyy resurs] // Kolleksiya entsiklopediy i slovarey: [sayt] [2009-2013]. URL: <http://enc-dic.com/politic/Integraciya-2303.html> (data obrashcheniya: 11.02.2013).
4. Postanovleniye YESPCH po delu Ümmühan Kaplan protiv Turtsii. № 24240 /07 ot 20 marta 2012 g.
5. Pravo Yevropeyskogo Soyuza. Novyy etap evolyutsii: 2009-2017 gg. М.: Izd-vo «Aksiom», 2009. S. 50-51.
6. Turtsiya Politika Proshchaniye s Atatyurkom . Yezhenedel'nik «Russkaya Germaniya» URL: http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=2826 (data obrashcheniya: 20.02.2013).
7. Yuridicheskiy slovar' [Elektronnyy resurs] // Kolleksiya entsiklopediy i slovarey: [sayt] [2009-2013]. URL: <http://enc-dic.com/legal/Adaptaciya-86.html> (data obrashcheniya: 11.02.2013).