

## САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ — ОСОБЫЙ СУБЪЕКТ ПРАВА

Одним из приоритетных направлений административной реформы в России является развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики<sup>1</sup>. Сегодня они создаются и функционируют в различных сферах деятельности, их статус регулируется общими и специальными нормативно-правовыми актами. Однако, вопрос об определении правовой природы, правового статуса российских саморегулируемых организаций до сих пор остается дискуссионным.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона №315 от 01 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях»<sup>2</sup>, «саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг), или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Статья 2 этого же Закона, определяет, что на условиях объединения в саморегулируемые организации осуществляется саморегулирование, то есть самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами профессиональной и предпринимательской деятельности и состоит из разработки и установления стандартов и правил такой деятельности, а также из контроля над их соблюдением.

Законодательство о саморегулируемых организаций в определенных сферах деятельности аналогичным образом закрепляют понятие рассматриваемых явлений: например, согласно ст. 31 Федерального закона №38-ФЗ от 13 марта 2006 г. «О рекламе»<sup>3</sup>, саморегулируемой организацией в сфере рекламы признается объединение рекламодателей, рекламопроизводителей, рекламораспространителей и иных лиц,

созданное в форме ассоциации, союза или некоммерческого партнерства в целях представительства и защиты интересов своих членов, выработки требований соблюдения этических норм в рекламе и обеспечения контроля над их выполнением. Статья 2 Федерального закона №127-ФЗ от 26 октября 2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)» саморегулируемую организацию арбитражных управляющих определяет как некоммерческую организацию, которая основана на членстве, создана гражданами РФ, сведения о которой включены в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и целями деятельности, которой являются регулирование и обеспечение деятельности арбитражных управляющих. В ст. 22 Федерального закона №135-ФЗ от 29.07.1998 г. «Об оценочной деятельности» саморегулируемая организация оценщиков — некоммерческая организация, созданная в целях регулирования и контроля оценочной деятельности, включенная в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков и объединенная на условиях членства оценщиков<sup>4</sup>. И так далее.

Таким образом, законодатель определил саморегулируемые организации, как некоммерческие, основанные на членстве субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности (т.е. создаваемые не по инициативе государства) — с одной стороны, а с другой — осуществляющие полномочия по принятию регуляторов профессиональной и предпринимательской деятельности и контролю над их соблюдением.

Наделение саморегулируемых организаций указанными полномочиями привело к тому, что среди ученых, занимавшихся исследованиями вопросов создания и деятельности российских саморегулируемых организаций, были выдвинуты различные точки зрения об их правовой природе: одни относили их к субъектам публичного права (к публичным субъектам), а другие — к субъектам частного (частные субъекты).

Например, О.А. Ястребов считал возможным определение саморегулируемых организаций как публичных субъектов права, так как они, по его мнению,

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах» // СЗ РФ. – № 30. – 28.07.2003. – Ст. 3046.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (ред. 25.06.2012) // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 18.07.1995 №108-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О рекламе» // СЗ РФ. – №30. – 24.07.1995. – Ст. 2864.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» // СЗ РФ. – № 31. – 03.08.1998. – Ст. 3813.

наделяются определенными публичными полномочиями в результате аутсорсинга, т.е. механизма выведения определенных видов деятельности за рамки полномочий органов исполнительной власти путем заключения контрактов с внешними исполнителями на конкурсной основе<sup>5</sup>.

Аналогичной позиции придерживаются А.М. Волков и А.А. Волков, считая, что передача саморегулируемым организациям таких государственно-властных полномочий, как разработка стандартов и правил профессиональной или предпринимательской деятельности, контроль над соблюдением членами саморегулируемой организации требований указанных стандартов и правил, применение мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации, являются признаками юридического лица публичного права<sup>6</sup>.

И.Г. Журина, рассматривая их как разновидность некоммерческих организаций, отмечает, что последние относятся к субъекту публичного права в случае преобладания в их деятельности общественных целей, на достижение которых, по ее мнению, должна быть направлена воля объединяющихся, а так же наличия особого порядка создания<sup>7</sup>.

В научной литературе можно встретить мнения о создании в лице саморегулируемых организаций новой организационно-правовой формы юридических лиц<sup>8</sup>, об отнесении таких организаций к особой группе субъектов — «саморегулируемых» — создаваемых не для регулирования «исключительно частноправовых отношений, поскольку в этой сфере отсутствуют публичные функции, которые могут быть переданы частным лицам»<sup>9</sup> и так далее.

В отечественной цивилистике до правового закрепления понятия «саморегулируемая организация» термин «саморегулирование» определялся как частноправовая категория и употреблялся для определе-

ния лишь роли гражданского права в качестве регулятора<sup>10</sup>. Ряд авторов (А.В. Романихин, Е.С. Хохлова и др.)<sup>11</sup> и сегодня критически относятся к возможности определения саморегулируемых организаций в качестве субъектов российского публичного права.

Справедливой видится позиция ученых признающих их двойственную природу. Так, А.В. Басова считает, что, с одной стороны, саморегулируемые организации являются частноправовыми объединениями предпринимателей, консолидирующими профессиональные интересы, а с другой, «осуществляют публичные функции регулирования и контроля над предпринимательской деятельностью своих членов»<sup>12</sup>.

Для того, чтобы определиться с тем, какой правовой статус имеют саморегулируемые организации в России, необходимо обратиться к их социально-правовой природе.

По нашему мнению, она складывается из следующего: во-первых, саморегулируемые организации создают регуляторы общественных отношений (образцы и меры поведения) в виде определенных стандартов и правил, в том числе мер ответственности, обязательных для лиц, участвующих в профессиональной и предпринимательской деятельности.

Во-вторых, они, создавая образцы и меры поведения, выступают участниками процесса регулирования и элементом механизма общественного и правового регулирования посредством наделяния саморегулируемых организаций контрольными функциями и средствами для их осуществления, в частности они выдают «разрешения» на осуществление определенной деятельности в виде допусков, аккредитаций, производят прием в члены саморегулируемой организации, формируют и используют компенсационный фонд, проверяют деятельность своих членов, применяют к ним меры дисциплинарной ответственности в случае выявления нарушений и так далее<sup>13</sup>. Саморегулируемые

<sup>5</sup> Ястребов О.А. Некоммерческие организации, как субъекты публичного права – М.: РУДН, 2009. – С. 20.

<sup>6</sup> Волков А.М., Волков А.А. Юридические лица публичного права в Концепции развития законодательства о юридических лицах // Вестник РУДН. Серия «Юридическая наука». – 2010. – №1. – С. 33.

<sup>7</sup> Журина И.Г. Можно ли признать саморегулируемую организацию юридическим лицом публичного права? // Адвокат. – 2009. – №6.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О негосударственных пенсионных фондах» // СЗ РФ. – № 19. – 1998. – Ст. 2071.

<sup>9</sup> Денисов С.А. Саморегулирование или самоорганизация? // Гражданское право современной России / сост. О.М. Козырь и А.Л. Маковский. – М.: Статут, 2008. – С. 35-44.

<sup>10</sup> См.: Гражданское право: в 4 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб и доп. – М., 2004. – С. 48 (автор главы – Е.А. Суханов в соавторстве с Н.В. Козловой).

<sup>11</sup> См.: Романихин А.В. Саморегулирование по-российски // Законодательство и экономика.-2004. – №3 – С. 35; Хохлова Е.С. К вопросу о юридической личности саморегулируемых организаций // Законодательство. – 2008. – №4. – С. 25.

<sup>12</sup> Басова А.В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 96.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (ред. 25.06.2012) // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076; Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. №39-ФЗ (ред. 29.12.2012) «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. – 22.04.1996. – № 17. – Ст. 1918.

организации принимают участие в упорядочивании, стабилизации общественных отношений между своими членами и государством, возникающих в связи с соблюдением первыми норм действующего законодательства, в том числе, норм определяющих параметры ведения ими предпринимательской или профессиональной деятельности. Кроме того, саморегулируемые организации упорядочивают отношения между своими членами и потребителями их товаров, работ и услуг, а так же отношения между указанными членами и самой саморегулируемой организацией. Регулирование, упорядочивание отношений осуществляется

В-третьих, поскольку саморегулируемые организации участвуют в упорядочивании общественных отношений, то они преследуют цель удовлетворения интересов субъектов в них участвующих.

Анализ основных прав, обязанностей и функций саморегулируемых организаций, предусмотренных в ст. 6 Федерального закона №315-ФЗ от 01 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях», позволяет сделать вывод о том, что помимо полномочий по регулированию профессиональной и предпринимательской деятельности, являющихся средством реализации общественного (публичного) интереса, состоящего в упорядочивании общественных отношений в определенной сфере, — саморегулируемые организации так же представляют интересы своих членов в их отношениях с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления; организуют профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации; от своего имени оспаривают в установленном законодательством РФ порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена либо создающие угрозу такого нарушения и так далее<sup>14</sup>, что говорит о направленности их деятельности на реализацию так же на реализацию частных (корпоративных) интересов, связанных напрямую с целями предпринимательства — получение прибыли, для чего необходимо создание оптимальных условий осуществления профессиональной и предпринимательской деятельности.

Таким образом, саморегулируемые организации являются, с одной стороны, участниками общественных отношений, а с другой — регулируют определен-

ные правом общественные отношения в сфере профессиональной и предпринимательской деятельности, выполняя нормативную (создают регуляторы) и контрольную функции, кроме того, российские саморегулируемые организации реализуют как частные, так и публичные интересы.

Проявление двойственной природы саморегулируемых организаций отражено в законодательстве России. Их частноправовой характер обусловлен тем, что саморегулируемые организации являются коллективными субъектами права, созданными в форме юридического лица. В соответствии с п. 3. ст. 3 Федерального закона №315 от 01 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях»<sup>15</sup>, они являются некоммерческими организациями, которые в качестве таковых регистрируются в Едином государственном реестре юридических лиц на основании решения соответствующего территориально-го управления Министерства юстиции РФ.

В этой связи следует обратить внимание на функциональный подход к сущности юридического лица, изложенный в работах Б.И. Пугинского. Ученый, на наш взгляд, справедливо полагает, что юридическое лицо является правовым средством, регулирующим допуск организаций к участию в гражданско-правовых отношениях, так как государство применяет его для установления юридического статуса организации как участника имущественных отношений<sup>16</sup>.

Определение коллективного субъекта права, созданного в форме юридического лица, как участника имущественных отношений, закреплено в российском законодательстве (его понятие дано в ст. 48 Гражданского кодекса РФ)<sup>17</sup>, а так же обосновано наукой (в трудах М.И. Брагинского, И.В. Матанцева, Д.А. Медведева, Е.А. Суханова и других), которая традиционно выделяет четыре основных квалифицирующих признака юридического лица: а) организационное единство, б) имущественная обособленность, в) самостоятельная имущественная ответственность, г) участие в гражданском обороте от своего имени<sup>18</sup>.

Несмотря на то, что российские саморегулируемые организации это некоммерческие организации, которые, в соответствии с п. 1. ст. 2 Федерального закона №7-

<sup>14</sup> См.: ст. 6 Федерального закона от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ (ред. 25.06.2012) «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ (ред. 25.06.2012) «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>16</sup> См.: Козлова Н.В. Понятие и сущность юридического лица. Очерк истории и теории. – М., 2003. – С. 172.

<sup>17</sup> Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

<sup>18</sup> Суханов Е.А. Юридические лица как участники гражданских правоотношений // Гражданское право / отв. ред. проф. Е.А. Суханов. Т. 1. – М., 1998 и др.

ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях»<sup>19</sup>, не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками, а в соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона №315 от 01 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях»<sup>20</sup>, не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью, — законодательство устанавливает перечень имущественных отношений (в том числе, ограничивает сделки), в которых участвуют саморегулируемые организации, определяет источники формирования их имущества, устанавливает порядок создания компенсационного фонда и использования его средств (ст. 12-14 Федерального закона №315 от 01 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях»)<sup>21</sup>. В связи с этим следует констатировать, что участие саморегулируемых организаций в имущественных отношениях ограничено, но не исключено. Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона №7-ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях»<sup>22</sup>, саморегулируемые организации вправе иметь имущество и осуществлять свои имущественные права, отвечать этим имуществом по своим обязательствам (за исключением средств компенсационного фонда и иных случаев, установленных законодательством), быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс, открывать счета в банках и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод о наделении саморегулируемых организаций частноправовой правосубъектностью, содержанием которой являются субъективные права и обязанности свойственные российским некоммерческим организациям как субъектам права, а так же специальные права и обязанности связанные с их местом в процессе саморегулирования, реализуемые в результате участия в диспозитивных отношениях в определенных законодательством пределах (например, в связи с обеспечением корпоративного управления, формированием имущества саморегулируемой организации, размещением средств компенсационного фонда, выбором мер дополнительной ответ-

ственности, определением порядка взаимодействия со своими членами и так далее) (ст. 12, 14-19 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>23</sup>.

*Во-вторых*, в соответствии со ст. 3 Федерального закона №315 от 01 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях»<sup>24</sup>, саморегулируемые организации создаются на основании членства субъектами профессиональной и предпринимательской деятельности и по их инициативе, а не государством. В ст. 5 этого же Закона<sup>25</sup> установлен принцип добровольного членства. Исключением являются случаи, когда специально предусмотренными федеральными законами для отдельных саморегулируемых организаций вводится обязательное членство (например, для тех субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности, которые осуществляют работы, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства<sup>26</sup>, для аудиторов и аудиторских компаний<sup>27</sup>, оценщиков<sup>28</sup>, арбитражных управляющих<sup>29</sup> и др.).

По нашему мнению, обязательное членство в саморегулируемых организациях нельзя рассматривать как отсутствие свободы воли и безинициативность, так как потенциальный член рассматриваемого субъекта права всегда имеет в качестве альтернативы отказ от членства и от осуществления профессиональной и предпринимательской деятельности. То есть, создание или не создание саморегулируемых организаций субъектами профессиональной и предпринимательской деятельности осуществляется по решению последних, а не по «инициативе» государства.

*В-третьих*, российские саморегулируемые организации самостоятельно, без участия государства, формируют органы управления (общее собрание, постоянно действующий коллегиальный орган, исполнительный орган и другие), в том числе специальные

<sup>19</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – № 3. – 15.01.1996. – Ст. 145.

<sup>20</sup> Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ (ред. 25.06.2012) «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>21</sup> См.: ст. 12-14 Федерального закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ (ред. 25.06.2012) «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 145.

<sup>23</sup> Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ (ред. 25.06.2012) «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>24</sup> См.: Там же.

<sup>25</sup> См.: Там же.

<sup>26</sup> См.: ст. 47, 48, 52 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // СЗ РФ. – № 1 (ч. 1). – 03.01.2005. – Ст. 16.

<sup>27</sup> См.: ст. 3 и 4 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. – №1. – 05.01.2009. – Ст. 15.

<sup>28</sup> См.: ст. 4 Федерального закона от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». (ред. 03.12.2011г.) // СЗ РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3813.

<sup>29</sup> См.: ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. 29.12.2012) «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. – 28.12.2002. – № 43. – Ст. 4190.

(ст. 15-19 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>30</sup>. Таким образом, они организуют собственное корпоративное управление и осуществляют прием в члены и исключение из них.

*В-четвертых*, вступая в имущественные отношения и образуя органы управления, они выполняют функцию по организации и материальному обеспечению корпоративного управления саморегулируемой организации.

*В-пятых*, создание и деятельность российских саморегулируемых организации направлены на реализацию, в том числе, частных (в том числе корпоративных) целей: создание условий для осуществления профессиональной и предпринимательской деятельности (развитие конкурентоспособности, получение прибыли и т.д.).

С другой стороны, правовой статус, российских саморегулируемых организаций носит *публично-правовой характер* обусловленный следующим:

*во-первых*, наличием закрепленной в норме права общественно значимой (публичной) цели создания и деятельности, российских саморегулируемых организаций, состоящей в регулировании общественных отношений в сфере профессиональной и предпринимательской деятельности (п. 1. ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>31</sup>;

*во-вторых*, российские саморегулируемые организации на основе норм права наделены государственными полномочиями по разработке стандартов и правил и иных регуляторов профессиональной и предпринимательской деятельности, а так же государственными полномочиями по контролю над их соблюдением, осуществление которых носит обязательный характер и связано с позитивной ответственностью саморегулируемых организаций за их осуществление (ст. 3, 4, 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>32</sup>. Их содержание определено осознанием публичного интереса и уравновешенного с ним частного (корпоративного), совместно состоящих в регулировании профессиональной и предпринимательской деятельности.

Наделение российских саморегулируемых организаций государственными полномочиями позволяет говорить о наличии у них публичной правосубъектности, которая кроме них включает предмет ведения (определенный вид профессиональной и предпринимательской деятельности субъектов, объединенных в саморегулируемые организации), объект воздействия

(общественные отношения в сфере профессиональной и предпринимательской деятельности) и государственный контроль над их исполнением.

Материальную базу осуществления государственных полномочий составляют корпоративные и имущественные отношения, в ходе реализации которых осуществляются права и обязанности, являющиеся содержанием частной правосубъектности.

*В-третьих*, деятельность саморегулируемых организаций нацелена на выполнение следующих публичных функций: а) создание регуляторов профессиональной и предпринимательской деятельности (ст. 3, 4, 5 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>33</sup>; б) методологическое обеспечение профессиональной и предпринимательской деятельности (ст. 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>34</sup>; в) защита прав и законных интересов членов саморегулируемой организации (ст. 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>35</sup>; г) защита прав и законных интересов потребителей товаров работ и услуг, предоставляемых членами саморегулируемой организации (ст. 9, 10, 12, 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>36</sup>; д) осуществление контроля над деятельностью членов саморегулируемой организации (ст. 9, 10 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>37</sup>; е) взаимодействие с государственными органами власти, органами местного самоуправления и третьими лицами по вопросам контроля и совершенствования системы самоуправления (ст. 20, 21, 22 и др. Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)<sup>38</sup>.

*В-четвертых*, для саморегулируемых организаций законодательством предусмотрен специальный порядок идентификации, связанный с особенностями их создания: наличие дополнительной регистрации в реестре саморегулируемых организаций, получение специального разрешения, получения аккредитации и т.д. (ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», ст. 48 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и иные)<sup>39</sup>.

<sup>33</sup> См.: Там же.

<sup>34</sup> См.: Там же.

<sup>35</sup> См.: Там же.

<sup>36</sup> См.: Там же.

<sup>37</sup> См.: Там же.

<sup>38</sup> См.: Там же.

<sup>39</sup> См.: Там же. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (ред. 19.07.2009) // СЗ РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1918; Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 06.12.2011) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.04.2012) // СЗ РФ. – 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 16 и др.

<sup>30</sup> Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. №315-ФЗ (ред. 25.06.2012) «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. – №49. – 03.12.2007. – Ст. 6076.

<sup>31</sup> См.: Там же.

<sup>32</sup> См.: Там же.

В-пятых, для реализации полномочий российских саморегулируемых организаций, в соответствии со ст. 19 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» рассматриваемые субъекты права создают специализированные органы, осуществляющие контрольные полномочия саморегулируемой организации и рассматривающие дела о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

Наличие у саморегулируемых организаций признаков свойственных как субъекту частного, так и субъекту публичного права позволяет сделать вывод об их смешанной правовой природе и, как следствие, о комплекс-

ной правосубъектности, содержащей в единстве взаимно обусловленные публично-правовую компетенцию и гражданско-правовую правосубъектность. Формирования специального нормативно-правового массива для регулирования порядка создания и деятельности саморегулируемых организаций и сложившаяся практика по этому вопросу говорят о невозможности регулировать деятельность рассматриваемых субъектов права на основании общих норм права, определяющих статус коллективных субъектов права, созданных в форме юридического лица, и требует выделения саморегулируемых организаций в качестве особого самостоятельного субъекта российского права.

#### Библиографический список:

1. Басова А.В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права: дис. ... канд. юр.наук. — М., 2008.
2. Волков А.М., Волков А.А. Юридические лица публичного права в Концепции развития законодательства о юридических лицах // Вестник РУДН. Серия «Юридическая наука». — 2010. — №1.
3. Гражданское право: в 4 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб и доп. — М., 2004.
4. Денисов С.А. Саморегулирование или самоорганизация? // Гражданское прав современной России / сост. О.М. Козырь и А.Л. Маковский. — М.: Статут, 2008.
5. Журина И.Г. Можно ли признать саморегулируемую организацию юридическим лицом публичного права? // Адвокат. — 2009 — №6.
6. Козлова Н.В. Понятие и сущность юридического лица. Очерк истории и теории. — М., 2003.
7. Романихин А.В. Саморегулирование по-российски // Законодательство и экономика. — 2004. — №3.
8. Суханов Е.А. Юридические лица как участники гражданских правоотношений // Гражданское право / отв. ред. проф. Е.А. Суханов. Т. 1. — М., 1998.
9. Хохлова Е.С. К вопросу о юридической личности саморегулируемых организаций // Законодательство. — 2008 — №4.
10. Ястребов О.А. Некоммерческие организации, как субъекты публичного права — М.: РУДН, 2009.

#### References (transliteration):

1. Basova A.V. Samoreguliruemye organizatsii kak sub'ekty predprinimatel'skogo prava: dis. kand.yur.nauk. — М., 2008.
2. Volkov A.M., Volkov A.A. Yuridicheskie litsa publichnogo prava v Kontseptsii razvitiya zakonodatel'stva o yuridicheskikh litsakh // Vestnik RUDN. Seriya «Yuridicheskaya nauka». — 2010. — №1.
3. Grazhdanskoe pravo: V. 4 t. T. 1: Obshchaya chast' / Otv. red. E.A. Sukhanov. 3-e izd., pererab i dop. — М., 2004.
4. Denisov S.A. Samoregulirovanie ili samoorganizatsiya? // Grazhdanskoe prav sovremennoy Rossii / Sost. O.M. Kozyr' i A.L. Makovskiy. — М.: Statut, 2008.
5. Zhurina I.G. Mozhno li priznat' samoreguliruemyu organizatsiyu yuridicheskim
6. Kozlova N.V. Ponyatie i sushchnost' yuridicheskogo litsa. Ocherk istorii i teorii. — М., 2003.
7. Romanikhin A.V. Samoregulirovanie po-rossiyski // Zakonodatel'stvo i ekonomika. — 2004. — №3.
8. Sukhanov E.A. Yuridicheskie litsa kak uchastniki grazhdanskikh pravootnosheniy // Grazhdanskoe pravo / Otv. red. prof. E.A. Sukhanov. T. 1. — М., 1998.
9. Khokhlova E.S. K voprosu o yuridicheskoy lichnosti samoreguliruemykh organizatsiy // Zakonodatel'stvo. — 2008. — №4.
10. Yastrebov O.A. Nekommercheskie organizatsii, kak sub'ekty publichnogo prava — М.: RUDN, 2009.