



А.А. Борисенков

О ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ И ЕЁ СВЯЗИ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТЬЮ

Аннотация: В статье рассматриваются сущность и виды политической власти, её соотношение с государственной властью, её значение для государственного управления. Показано, что политическая власть и государственная власть составляют разные виды общественной власти, каждый из которых имеет своё особое назначение и по-своему осуществляется. При этом они могут быть непосредственно сопряжены между собой, если речь идёт о политической власти, сложившейся в системе государства и служащей в этой системе средством воздействия на его исполнительные учреждения. Обосновывается положение о том, что всякая общественная власть по своей сущности – это институционально оформленная социальная сила. Раскрывается связь политической власти с политическими учреждениями, в частности, с политическими учреждениями государства, образующими государственную надстройку; отмечается роль этих учреждений в системе государственного управления. На основе понятия политической власти формулируется обусловленный ею закон политического развития.

Ключевые слова: Политология, политика, политическая власть, политическое учреждение, государственная надстройка, государство, государственное управление, государственная власть, государственное учреждение, государственный организм.

Представления о политической власти, существующие в современной политологии, складываются на основе общей теории власти и включают в себя самые разные аспекты. Например, характеристику её сущности и видов, природы и назначения, важнейших черт и свойств, ресурсов и особенностей осуществления. Помимо этого рассматривается значение политической власти для развития общества и политической науки, отмечается сложность её познания и разнообразие подходов к её толкованию¹. Предлагаются различные определения. В целом накоплены немалые знания о политической власти. Вместе с тем некоторые вопросы, относящиеся к теории политической власти, сохраняют свою дискуссионность и потому предполагают дальнейшее осмысление. Ключевой проблемой для нашей статьи выступает соотношение политической власти и государственной власти, что обусловлено особым объектом нашего исследовательского интереса, представленным государственной политикой.

Соотношение политической власти и государственной власти

Данная проблема тесно связана с пониманием сущности и назначения политической власти и госу-

¹ См., например: Пугачёв В.П. Политология. М., 2010. С. 61-64.

дарственной власти и не имеет пока однозначного решения. Политическую власть нередко отождествляют с государственной властью, что приводит к простому смешению этих двух видов власти. Например, говорят: «Политическая власть, т.е. власть государственная, способна концентрировать в своих руках значительные материальные ресурсы: деньги, землю и т.д.»². Такой взгляд подводит его авторов к выводу о том, что «политическая власть обладает свойствами разделения» и разделяется «на законодательную, исполнительную и судебную»³.

Складывается парадокс, когда политической власти, предназначенной от природы служить принятию руководящих решений в системе социального управления и действующей внутри управленческого организма, приписываются особенности государственной власти, которая является по своему составу и назначению более сложным видом власти и непосредственно направлена на само общество, на управление им. Тем самым искажается толкование и политической власти, и государственной власти, а, как следствие, их связь и соотношение

² Политология. Под ред. В.А. Ачкасова, В.А. Гуторова. М, 2009. С. 133-134.

³ См.: Политология. Под ред. В.А. Ачкасова, В.А. Гуторова. М, 2009. С. 140.

Например, деятельность налоговых органов государства является разновидностью государственной деятельности. Данные учреждения исполняют в системе государства особую функцию, связанную со сбором налогов. Для этого они используют заключённую в них государственную власть, точнее, особую функцию этой власти. Однако они не принимают ни руководящих, ни судебных решений в государстве, потому что не являются носителями ни политической, ни судебной власти. В их деятельности нет ничего политического или судебного. Налоговые органы являются исполнительными учреждениями в государстве.

В отличие от них высшие учреждения государства, за исключением правительства, исполняют в государственном организме только функцию руководства и являются носителями особой власти – политической. Благодаря ей они принимают руководящие решения и определяют тем самым направления деятельности исполнительных государственных учреждений, в частности, налоговых органов. Высшие учреждения государства являются одновременно и государственными учреждениями, поскольку входят в его состав, и политическими учреждениями, поскольку призваны руководить его системой и служить формированию государственной политики.

Политические учреждения современного демократического государства могут быть разделены на два вида: парламент и государственный президент. Парламент является законодательным учреждением. Заключённая в нём политическая власть используется для принятия законов государства (особого вида руководящих решений). Поэтому её называют также законодательной властью. Государственный президент, имеющий специальные полномочия и исполняющий в системе государства руководящие функции, является носителем политической власти, которая называется президентской властью. Следовательно, в государственном организме на уровне его руководства можно выделить два вида политической власти, которые представлены законодательной властью и президентской властью.

Вследствие своих функций политические учреждения государства располагаются на вершине государственной пирамиды и составляют собой государственную надстройку, оставаясь одновременно частью государства. Это означает, что политическая власть, заключённая в данных учреждениях, вплетена в систему государственной власти (систему государственного организма) и образует особый элемент этой системы, предназначенный для руководства исполнительными государственными учреждениями (а, по сути, всем государственным организмом). Политические учреждения государства осуществляют руководящую функцию в системе государства.

Особое место в государственном управлении занимает правительство. Оно является высшим исполни-

тельным учреждением. По отношению к отмеченным политическим учреждениям правительство выступает как исполнительное учреждение, обладающее исполнительной властью. По отношению к подчинённым ему исполнительным государственным учреждениям правительство является носителем особой организационной власти, которая предназначена для организации исполнения руководящих решений, принятых политическими учреждениями государства.

Кроме политических и исполнительных учреждений в системе государства особо выделяются судебные, а также различные контролирующие учреждения, являющиеся носителями соответствующих полномочий. В целом государство выступает как объединение разнообразных властных учреждений, исполняющих различные функции в процессе государственного управления. При этом политическая власть, сопряжённая с политическими учреждениями государства, направлена на само государство, на систему его исполнительных учреждений, определяет направления их деятельности. Политическая власть не используется для воздействия на общество. Её назначение служить управленческому организму. В свою очередь государственная власть, заключённая в таком организме, – это власть, которую осуществляют исполнительные учреждения государства, предназначенные для непосредственного воздействия на общество. Главный же вывод состоит в том, что отождествление политической власти, существующей в системе государства, и государственной власти является неправомерным.

Наряду с подходом, отождествляющим данные виды власти, в политологической литературе существуют попытки провести между ними различие. Например, говорят, что «политическая и государственная власть, во многом совпадая, в то же время не тождественны»⁴. Получается, что эти виды власти находятся в отношении пересечения, при котором их содержание частично совпадает. Но автор данного суждения не очень последовательно рассматривает их соотношение и в итоге объединяет эти виды власти, включая одну власть в состав другой. Он предлагает следующий вывод: «Всякая государственная власть имеет политический характер, однако не всякая политическая власть является государственной. Содержание политической власти гораздо шире, и государственная власть – её центральный институт»⁵.

Особенность этой позиции состоит в том, что государственная власть представляется здесь как «частный случай» политической власти, как её разновидность, как «наивысшее, наиболее полное выражение политической

⁴ Тавадов Г.Т. Политология. М., 2011. С. 68.

⁵ Тавадов Г.Т. Политология. М., 2011. С. 68.

власти»⁶. При этом объяснение, почему это так, почему нужно соединять эти два вида власти, является неубедительным и противоречивым.

В частности, отметим размышления данного автора о «субъектах политической власти», которые, по его мнению, «не могут непосредственно использовать метод государственно-властного воздействия (принуждения), присущий исключительно субъектам государственной власти»⁷. Противопоставляя таким образом «субъектов политической власти» «субъектам государственной власти», он по существу разделяет эти два вида власти, что правильно. В системе государственного управления пользователи политической власти и пользователи государственной власти – это разные люди. Одни принимают решения, другие их исполняют. Они распоряжаются разными видами общественной власти в системе государства.

В то же время постановка вопроса о «субъектах политической власти» и «субъектах государственной власти» является не корректной. Всякий субъект – это творец и исполнитель своей деятельности. Субъект – это сознательно действующий человек. Как субъект он ставит перед собой цели и стремится к их достижению. В системе государственного управления к его субъектам необходимо отнести тех, кто действует в составе политических учреждений государства, т.е. использует заключённую в них политическую власть и принимает с её помощью руководящие решения. В отличие от них пользователи государственной власти, т.е. люди, действующие в составе исполнительных государственных учреждений, субъектами государственного управления не являются. Они только исполнители.

Некорректны и сами словосочетания «субъекты политической власти» и «субъекты государственной власти». Дело в том, что все виды общественной власти в своей основе складываются объективно и существуют независимо от людей. Они не создаются людьми по их желанию, они являются следствием объединения людей в общество. При этом люди могут стремиться к той или иной власти, бороться за неё. Получив её, они становятся её пользователями. Но они не могут быть её субъектами. Зато они создают особые учреждения, с помощью которых придают определённый вид той или иной власти, а также создают возможность её использования. Посредством создаваемых учреждений они могут также изменять характер и способы использования политической и государственной власти.

Итак, политическая власть и государственная власть – это два разных вида общественной власти, каждый из которых имеет своё назначение и особенности осуществления. Если речь идёт о политической власти, которая

складывается в государственном организме, то она служит в нём принятию руководящих решений, определяющих направления деятельности исполнительных государственных учреждений. Такой вид политической власти предназначен вместе с государственной властью служить государственному управлению. Если же речь идёт о политической власти, складывающейся в иной системе социального управления, т.е. за пределами государственного управления, например, в системе управления отдельным учреждением, то такой вид политической власти не соотносится с государственной властью. В этом случае они существуют друг от друга вполне автономно.

Поскольку политическая власть может складываться не только в системе государственного управления, но также и в других видах социального управления, постольку она имеет свои разновидности. Они воплощаются сначала в разнообразии видов политической деятельности, а затем и в разнообразии видов политики⁸. При этом политическая власть в системе управления одного учреждения, совсем не тождественна политической власти, существующей в системе управления другого учреждения, не говоря уже о государственном управлении. Сколько видов социального управления, столько видов и политической власти.

Особенность политической власти, образующейся в системе государства, состоит в том, что она может быть предметом конкуренции и борьбы между людьми за право её использовать и определять направления деятельности его исполнительных учреждений. Она «присваивается» по результатам этой борьбы и может находиться во временной собственности и распоряжении отдельных групп людей и даже отдельных лиц. В условиях современной демократии такого рода борьба осуществляется вполне законными методами и называется избирательной. Присвоение отмеченной политической власти осуществляется в этих условиях при посредстве законодательно оформленных и периодически осуществляемых выборов. Такое присвоение политической власти – это закономерное для демократического государства явление.

Иной раз говорят, что избирательная борьба предназначена для завоевания не политической, но государственной власти. Например, утверждают: «Борьба между различными социально-политическими силами разворачивается прежде всего за завоевание государственной власти и рычагов государственного управления»⁹. В данном случае автор не проводит различие между политической властью, существующей в системе государства, и самой государственной властью, что приводит к их смешению.

На самом деле, государственная власть по своей природе не может быть ни предметом борьбы, ни предметом

⁶ Тавадов Г.Т. Политология. М., 2011. С. 69.

⁷ Тавадов Г.Т. Политология. М., 2011. С. 68.

⁸ См.: Борисенков А.А. Политика: сущность и виды // Nota Bene: Вопросы права и политики. 2013. № 3.

⁹ Гаджиев К.С. Политология (базовый курс). М., 2011. С. 135.

собственности со стороны отдельных людей или групп людей. Присвоить государственную власть, сделать ее собственностью отдельных людей – это все равно, что приватизировать, например, армию, или налоговую инспекцию, или спецслужбы, т.е. исполнительные государственные учреждения, что само по себе является абсурдным. Ни один человек вследствие всеобщего характера государственной власти не может даже ставить перед собой такие задачи. Государственная власть, несмотря на то, что носителем её являются различные государственные учреждения, по своему происхождению, изначально принадлежит общности людей (нации), на основе которой сформировалось само государство. Государственная власть является общей собственностью всех людей, входящих в состав данной общности. Государственная власть по своей природе может использоваться только в интересах данной общности, т.е. всего общества. Поэтому люди, исполняющие государственную власть, находятся на службе у государства, а тем самым и у всего общества.

Примечательно, что коррупция, представляющая использование государственных функций в интересах отдельных людей, наносит огромный ущерб развитию и государства, и общества. Она противоречит природе государственной власти, а по своим последствиям носит антигосударственный характер. Коррупция есть отрицание общенациональной по своему происхождению, по своей принадлежности и по характеру использования государственной власти. Коррупция ведёт к искажению исполнения государством своего назначения, а в итоге к общественным противоречиям, способным вызвать разрушение самого государства. История российской государственности конца XX – начала XXI веков может служить «неплохой» иллюстрацией для данного вывода.

Таким образом, если рассматривать соотношение политической власти и государственной власти, то это возможно только применительно к системе государственного управления. Данное управление складывается на основе использования государственной власти. При этом в государственном организме формируется государственная надстройка, состоящая из политических учреждений, носителей политической власти в государстве. Государственная надстройка служит особым управленческим образованием, особым фактором, влияющим на деятельность исполнительных государственных учреждений. При этом каждый из указанных видов власти сопряжён в системе государства со своими учреждениями, имеет своё назначение и особенности осуществления.

Помимо политической власти, складывающейся в государстве, есть и иные виды политической власти, которые связаны с другими видами социального управления. Политическая власть в системе каждого из них образует свою управленческую надстройку, которая служит фактором осуществления соответствующей ей

исполнительной деятельности. Однако политическая власть, существующая в государственном организме, имеет наиболее сложный и развитый вид, что отражается в деятельности особых политических учреждений, носителей этой власти. Своим наличием и деятельностью они создают наиболее благоприятные условия для выяснения сущности политической власти.

Сущность политической власти

Как уже отмечалось, термин «власть» используется по-разному. Им обозначают форму социальных отношений, отражающих господство или доминирование одних людей над другими, систему властных органов, механизм осуществления руководящих решений, самих людей, наделённых соответствующими полномочиями, и т.д. Чаще всего власть представляют как способность человека оказывать влияние на других людей, навязывать им свою волю¹⁰. В свою очередь политическую власть трактуют как разновидность власти, которая связана, например, с «возможностью субъекта проводить свою волю, выраженную в политике»¹¹.

Такой подход содержит в себе немало рационального, поскольку власть действительно создаёт такую возможность. Власть есть средство, без которого управление не может состояться. Невозможно воздействовать на других, не используя при этом какую-то власть. Однако зависимость управленческой деятельности от использования власти совсем не означает, что сущность власти заключается в возможности (способности) человека оказывать своё влияние на других людей, проводить свою волю и т.п. На самом деле, всё наоборот, такая возможность или способность человека, владеющего властью, определяется именно наличием у него этой власти, её использованием. Такая возможность или способность человека производна от этой власти. Власть создаёт предпосылку для данной возможности. А это означает, что власть и обусловленная ею возможность или способность влияния – это два разных явления.

Если выделить наиболее важные черты политической власти, то в первую очередь, нужно отметить, что её природа общественная. Поэтому сущность политической власти, т.е. главное в её содержании, нужно искать, обращаясь не к человеку, его способностям или возможностям, а к обществу. Политическая власть, как и всякая общественная власть, рождена обществом и коренится в нём. Она складывается объективно и существует независимо от воли и способностей людей. Её источником является социальное объединение, из которого возникает

¹⁰ См.: Гаджиев К.С. Политология (базовый курс). М., 2011. С. 122.

¹¹ Ирхин Ю.В. Политология. М., 2007. С. 311.

общественная сила, преобразуемая посредством особых (руководящих) учреждений в политическую власть. Всякая общественная власть заключает в себе объективно сложившуюся общественную силу, которая обусловлена объединением людей, определённым образом оформляется и используется. Проиллюстрируем это на примере экономической власти, составляющей разновидность общественной власти.

Как показал К. Маркс в своей работе «Капитал», экономическая власть образуется на основе капитала, который представляет определённую, объективно складывающуюся общественную силу. Чтобы иметь возможность распоряжаться этой властью, нужно овладеть капиталом. Для этого необходимо создать учреждение, которое было бы способно концентрировать в себе капитал и быть его носителем. Это могут быть промышленные и сельскохозяйственные, торговые и финансовые учреждения и т.д. Все они являются формой существования, проявления и использования капитала и потому служат фактором его дальнейшего накопления (роста). Посредством таких учреждений человек, олицетворяющий собой капитал, получает возможность распоряжаться им, а значит, распоряжаться экономической властью, а с её помощью воздействовать на производственный процесс.

Обобщая сказанное, можно выделить несколько положений, которые имеют значение для всякой общественной власти. Первое: в основе общественной власти лежит определённая общественная сила, обусловленная объединением людей. Второе: общественной властью эта сила становится только тогда, когда получает своё оформление посредством соответствующих учреждений. Третье: использование общественной власти предполагает присвоение данных учреждений или вхождение в их состав. В результате у собственников учреждений возникает право, способность и возможность распоряжаться общественной силой, заключённой в этих учреждениях. Сущность общественной власти состоит не в способности или возможности человека распоряжаться той или иной общественной силой и воздействовать с её помощью на других людей, а в самой общественной силе, воплощённой в соответствующих учреждениях и потому представленной в виде общественной власти. При этом использование общественной власти есть критерий общественной деятельности, как использование политической власти есть критерий политической деятельности¹².

Таким образом, для существования общественной власти необходимо наличие двух, неразрывно связанных между собой условий. Во-первых, определённой, объективно сложившейся общественной силы, образующей основу этой власти. Во-вторых, соответствующего

оформления этой силы, представленного в виде того или иного института, который придаёт ей статус власти и одновременно служит её носителем, а также формой её существования и проявления. *Общественная власть – это институционально оформленная общественная сила.*

Чтобы раскрыть сущность политической власти, нужно найти форму, посредством которой она существует и проявляет себя. Затем выяснить, какая общественная сила заключена в этой форме. Поскольку мы исследуем политическую власть на примере её вида, сложившегося в системе государственного управления, постольку целесообразно рассмотреть её во взаимосвязи с государственной властью и исходя из особенностей последней.

Государственная власть есть власть учреждений, входящих в состав государства. Она проявляет себя в отношениях с людьми как власть исполнительных государственных учреждений, которые непосредственно воздействуют на общество, а значит, на людей, в него входящих. Тем самым исполнительные государственные учреждения составляют форму, благодаря которой государственная власть функционирует. Следовательно, эти учреждения есть форма существования и проявления государственной власти.

Над этими учреждениями в системе государства надстраиваются политические учреждения, которые непосредственно на общество и людей не воздействуют, но определяют своими решениями направления деятельности исполнительных учреждений государства. Политические учреждения определяют деятельность всего государственного организма, а значит, и государственное развитие. Политические учреждения государства и исполнительные учреждения государства представляют разные виды общественной власти.

Например, парламент не исполняет государственную власть, на общество непосредственно не воздействует и потому формой существования государственной власти не является. Не всякое государственное учреждение является формой существования государственной власти. Зато парламент является носителем политической власти, благодаря которой принимаются законы государства. Парламент воплощает собой законодательную власть, определяя с её помощью направления деятельности исполнительных учреждений государства. Парламент является политическим учреждением государства и тем самым формой существования и проявления в государстве политической власти.

Кроме парламента политическим учреждением современного демократического государства является институт государственного президента, который наделён руководящими функциями. Например, функциями заключения международных соглашений или подписания принятых парламентом законопроектов. Такой президент также является носителем политической власти, вследствие чего

¹² См.: Борисенков А.А. О критериях политической деятельности // Nota Bene: Вопросы права и политики. 2013. № 4.

человек, занимающий должность государственного президента и имеющий руководящие полномочия, осуществляет особый вид политической деятельности. Следовательно, парламент и указанный государственный президент представляют в государственном организме не только виды, но и форму существования политической власти.

Если рассматривать всю совокупность государственных учреждений, то все они являются носителями различных видов общественной власти, служат соответствующими формами их проявления и образуют своими функциями сложнейший государственный организм. В нём выделяется, во-первых, его основа, заключённая в учреждениях государственной власти (исполнительных государственных учреждениях), во-вторых, государственная надстройка, сопряжённая с учреждениями политической власти. Особое место в нём занимает судебная и контролирующая власть в своих различных проявлениях, образуя, по всей видимости, также надстройку в системе государства. Становится очевидным, что государственная власть и политическая власть, действующая в государстве, имеют различные формы своего существования и проявления. Государственная власть представлена исполнительными учреждениями, составляющими основу государственного организма, а политическая власть выступает в виде политических учреждений, составляющих государственную надстройку и исполняющих руководящие функции в этом организме.

Возникает вопрос: какие же общественные силы заключены в этих учреждениях, носителях отмеченных видов власти. Чтобы ответить на этот вопрос, рассмотрим, что есть по своей сущности государство, в состав которого входят данные учреждения.

Интерес политологии к государству как источнику государственной политики носит непреходящий характер. И, тем не менее, государство непосредственно не является объектом её исследования. Политология обращается к государству лишь постольку, поскольку политика как явление достигает в нём наивысшего уровня своей сложности и развитости. Политология вычленяет в системе государственного организма политические учреждения и изучает в их лице условия существования политической власти в государстве, а тем самым условия формирования государственной политики. В задачи политологии входит необходимость проследить, как возникает и формируется в государственном организме политическая власть, какие формы своего существования она приобретает в процессе его функционирования и как это влияет на политическое бытие и политическое развитие государства.

Подчеркнём особо, что политическое бытие государства не охватывает собой деятельность всех государственных учреждений или государство в целом. В свою очередь государство не является компонентом государственной политики или политической сферы,

складывающейся в системе государства, или, как иной раз утверждают, «звеном политической системы». Государство представляет объединение разнообразных властных учреждений, осуществляющих государственное управление. При этом в системе государства действуют учреждения, носители разных видов общественной власти, включая и политическую власть.

В политологии толкование государства является противоречивым. Нередко оно опирается на положения, которые искажают сущность государства, а в результате искажают и его политическое бытие. Иллюстрацией могут служить идеи, развиваемые так называемым «политологическим подходом» к государству, который привносит в его характеристику политические и институциональные черты. Например, государство трактуют как «политический институт», «универсальный политический институт», «институт политической системы», «центральный институт политической системы» и т.п.¹³

Примечательно также, что «политологический подход» к государству практически не разграничивает между собой государственную власть и политическую власть, существующую в системе государства. В результате политика государства, составляющая только особое управленческое явление в его организме, приобретает расширительное толкование. С позиции указанного подхода получается, что политика как явление включает в свой состав государство в качестве особой формы политической жизни или в качестве элемента политической системы. Возникает научный парадокс, который поддерживается рядом исследователей.

Между тем анализ понятия государства показывает, что оно не является ни формой политической жизни, ни политическим институтом. Государство и государственная политика – это разные виды общественных явлений, которые возникают по-разному и по своей значимости и роли не сопоставимы, хотя и связаны общим управленческим процессом. Государственная политика складывается в системе государственного организма и предназначена для упорядочивания деятельности учреждений государственной власти (исполнительных учреждений государства).

В отличие от государственной политики, само государство существует в составе общества и образует в его организме общественную надстройку, предназначенную для управления им. Государство вырастает из общества, воплощает в себе особую общественную потребность, состоящую в упорядочивании общественной жизни. Государство есть объединение властных учреждений, т.е. особый вид социального объединения, которое к сумме своих учреждений не сводится и само институтом не является.

¹³ См.: Политология. А.Ю. Мельвил и др. М., 2010. С. 120, 239; Ирхин Ю.В. Политология. М., 2007. С. 21, 42.

Поскольку основой государственного организма являются исполнительные учреждения государства, постольку его важнейшие особенности связаны именно с этими учреждениями. Своей деятельностью (исполнением государственной власти), способом её осуществления, эффективностью, законностью, разумностью этого осуществления данные учреждения определяют характер государства. Если учреждения государственной власти перестают выполнять своё назначение, то это ведёт к его распаду. Если они служат на практике, например, наиболее богатым людям в обществе, то государство приобретает характер олигархического. Если они руководствуются в своей деятельности законами, принятыми демократически сформированным представительным учреждением, то государство приобретает правовой характер. Каковы учреждения государственной власти, таково и государство.

Раскрывая сущность государственной власти, необходимо учитывать логику формирования государства. В соответствии с ней определённая, исторически сложившаяся общность людей (как правило, нация), осознавая условия своего существования (свои национальные интересы), создает для их осуществления особые учреждения. Они получили название учреждений государственной власти и в своём объединении составили государство. Стремление народов к собственной государственности, а также развивающаяся глубокая внутренняя связь национальной общности и её государства – это неопровержимый исторический факт. Создавая государственные учреждения, национальная общность естественным образом наделяет их своей, объективно сложившейся силой национального объединения. В свою очередь учреждения государственной власти по своей природе, по своему происхождению становятся носителями этой социальной (национальной) силы, которая преобразуется с их помощью в государственную власть.

Таким образом, благодаря создаваемым учреждениям социальная сила национальной общности приобретает институциональную форму своего существования и тем самым преобразуется в государственную власть. Это означает, что сущность государственной власти заключается в силе национальной общности, оформленной в виде учреждений государственной власти. *Государственная власть – это сила национальной общности, воплощенная в исполнительных учреждениях государства.* По своей природе государственная власть принадлежит всей нации. Поэтому она не может использоваться отдельными лицами или группами людей в своих частных интересах. Люди не могут вести борьбу за государственную власть, за право её присвоения и распоряжения. Они могут только служить государству и быть исполнителями его назначения в обществе.

Иначе решается вопрос о политической власти. В отличие от государственной власти политическая

власть в государстве представлена его политическими учреждениями, образующими государственную надстройку. Их создание обусловлено необходимостью подчинения деятельности учреждений государственной власти определённому порядку. Политические учреждения государства вырастают из потребности управления государственным организмом, его исполнительными учреждениями. Следовательно, политическая власть в государстве коренится в самом государстве.

Государство выступает в этом случае как социальное объединение, которое заключает в себе особую общественную силу, составляющую основу формирования политической власти. Именно эта сила – сила объединения учреждений государственной власти – воплощается в политических учреждениях государства. Политические учреждения государства становятся её носителями и придают ей форму политической власти. Выходит, что сущность политической власти состоит в социальной силе объединения исполнительных государственных учреждений. *Политическая власть в государстве – это сила объединения исполнительных государственных учреждений, воплощённая в его политических учреждениях.* Такое толкование политической власти отражает её особую роль в системе государственного управления, состоящую в том, чтобы служить средством принятия руководящих решений, определяющих направления деятельности исполнительных государственных учреждений.

Таким образом, государство вырастает из национальной общности, образует надстройку над национальным обществом и является объединением властных учреждений, предназначенных служить национальным интересам. В свою очередь политика государства есть управленческое явление, которое формируется в системе государства, на уровне государственной надстройки и служит определению направлений деятельности его исполнительных учреждений. В основе каждого из этих явлений – государства и политики – лежит свой вид социальной активности, представленный соответственно государственной деятельностью и политической деятельностью. Содержанием каждого из них является использование соответствующего вида общественной власти. Это два разных вида общественной власти, которые различаются своим происхождением и назначением, своей социальной основой и институциональной формой существования и проявления. Государственная власть производна от национальной общности, а политическая власть в государстве производна от объединения исполнительных учреждений государства. Формой существования государственной власти являются исполнительные учреждения государства. Формой существования политической власти являются политические учреждения государства, создаваемые для управления исполнительными учреждениями. И тот, и другой вид власти связаны между собой в государственном управленческом

процессе и направлены на осуществление национальных интересов. При этом государственная власть в лице исполнительных учреждений государства составляет основу жизнедеятельности государственного организма и служит субстанцией государственного развития национальной общности. В свою очередь политическая власть в лице политических учреждений государства является основой жизнедеятельности его политического организма и служит субстанцией политического развития государства, заключая в себе один из законов этого развития.

Закон политической власти

Политическая власть, воплощаясь в политических учреждениях, накладывает с их помощью отпечаток на все явления, связанные с их деятельностью. Её использование составляет содержание политической деятельности. Руководящие решения, принимаемые посредством политических учреждений, образуют политику. Взаимодействие субъектов политики в процессе принятия руководящих решений выступает как политический процесс. Отношения между людьми, складывающиеся в процессе использования политической власти, являются политическими отношениями. Они составляют политический организм, функционирование которого выступает как политическая жизнь. Без политической власти политическая жизнь не может возникнуть и состояться. Тем самым не может состояться и само политическое развитие. Всё это означает, что политическая власть образует политическую субстанцию, благодаря которой осуществляется политическая деятельность, а также политическое развитие. Политическое развитие выступает как закономерный результат использования людьми политической власти. Складывается устойчивая и необходимая связь политической власти и политического развития, связь,

которая составляет особый закон этого развития. Его можно сформулировать так: *политическое развитие происходит на основе политической власти*. Данный закон можно назвать законом политической власти.

Библиография:

1. Борисенков А.А. О критериях политической деятельности // *Nota Bene: Вопросы права и политики*. 2013. № 4.
2. Борисенков А.А. Политика: сущность и виды // *Nota Bene: Вопросы права и политики*. 2013. № 3.
3. Гаджиев К.С. Политология (базовый курс). М., 2011.
4. Ирхин Ю.В. Политология. М., 2007.
5. Политология. Под ред. В.А. Ачкасова, В.А. Гуторова. М, 2009.
6. Политология. А.Ю. Мельвил и др. М., 2010.
7. Пугачёв В.П. Политология. Владимир, 2010.
8. Тавадов Г.Т. Политология. М., 2011.

References (transliteration):

1. Borisenkov A.A. O kriteriyakh politicheskoy deyatelnosti // *Nota Bene: Voprosy prava i politiki*. 2013. № 4.
2. Borisenkov A.A. Politika: sushchnost' i vidy // *Nota Bene: Voprosy prava i politiki*. 2013. № 3.
3. Gadzhiev K.S. Politologiya (bazovyy kurs). M., 2011.
4. Irkhin Yu.V. Politologiya. M., 2007.
5. Politologiya. Pod red. V.A. Achkasova, V.A. Gutorova. M, 2009.
6. Politologiya. A.Yu. Mel'vil' i dr. M., 2010.
7. Pugachev V.P. Politologiya. Vladimir, 2010.
8. Tavadov G.T. Politologiya. M., 2011.