

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Аннотация: В статье анализируется формирование нормативно-правовой базы в экологии, а также рассматриваются вопросы управления и правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды в сфере использования лесов, животного мира, морских биологических ресурсов. Показано современное состояние экологического законодательства на федеральном и региональном уровнях, его недостатки и возможные направления совершенствования.

Ключевые слова: Юриспруденция, природопользование, охрана окружающей среды, экологическое право, законодательная база, экологические правонарушения, конституционное право, природные и биологические ресурсы, вредные воздействия, экологический кризис

С момента зарождения государственных правоотношений на планете Земля охрана природы рассматривается теоретиками государственного строительства и права как одна из основных и постоянных управленческих функций. В ней предусматривается основная деятельность государства в области правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды, помимо этого большая роль отводится формированию экологической культуры у граждан. По результатам человеческой деятельности относительно природы можно судить о нравственности общества, уровне его воспитания и развития гражданского общества, а также о его социальной ответственности перед будущими поколениями. В науке вошло в оборот понятие «экология человека», это исследование воздействия на человека природных и социальных факторов окружающей среды. Н.Ф. Реймерс¹ в словаре-справочнике «Природопользование» дает определение экологии человека, как комплексной дисциплины, исследующей общие законы взаимоотношений биосферы и антропосистемы, влияние природной среды на человека и группы людей. Глобальный мировой экономический кризис 2008 года затронул все стороны развития цивилизации, человечество уже живет в разрушающемся мире в условиях всё нарастающего жесткого экологического кризиса, который затронул не только Америку, но и Европу, а также Африку. Губительные цунами затапливают отдельные города, такие как Новый

Орлеан, а также некоторые штаты Америки, которые впоследствии становятся непригодными для дальнейшего проживания. Цунами смыло сотни тысяч людей на островах Тихого океана, разрушило инфраструктуры островных государств, довело их экономику до состояния банкротства. Землетрясения в Японии вывели практически всю атомную энергетику из строя, и произошел огромный выброс радиоактивных отходов в океан, что привело к загрязнению радиацией большое количество территорий. Извержение вулканов в Исландии практически парализовало воздушное сообщение Европы, вулканические выбросы ухудшили структуру почвы, что привело к уменьшению плодородных земель и сокращения гумуса, а также площадей сельскохозяйственных угодий.

Известный американский ученый-эколог Б. Коммонер сводит основные законы экологии к следующему:

- все связано со всем;
- все должно куда-то деваться;
- природа «знает» лучше;
- ничто не дается даром²

В процессе развития человеческого общества увеличивается воздействие на природу путем химического загрязнения атмосферного воздуха, вод, почв. Так свалки мусора и пищевых отходов в 2009 – 2010 годах в Италии пагубно сказались на всём морском побережье Средиземного моря, что привело к частичной гибели морской и земной фауны, флоры и огромному количеству экологических заболеваний.

¹ Н.Ф. Реймерс (1931-1993) – теоретик общей экологии, систематизатор и популяризатор экологических знаний, первый председатель Экологического союза СССР.

² См.: Коммонер Б. Замыкающийся круг, Природа. Человек. Технология/ Пер. с англ. Л., 1974.

Таким образом, то, что обычно называется «экологическими» заболеваниями и непосредственно связывают с загрязнением среды, является верхушкой проблемы. За «очевидными» причинами лежат глубинные механизмы, ведущие к распаду генома человека, намного более опасные, но невидимые и неосязаемые, подобно ионизирующему излучению³.

Чтобы осознать и оценить экологические проблемы, важно знать, что состояние природы ухудшается не только под воздействием деятельности человека. Природа всегда изменялась, даже деградировала в процессе перехода от одного периода к другому. Так естественными факторами отрицательного воздействия на землю являются стихийные бедствия, землетрясения, климатические изменения, метеориты и многое другое. Народонаселение земли, как правило, не может непосредственно влиять на опасные природные явления и процессы, однако оно может и должно их прогнозировать и принимать меры к тому, чтобы предотвратить, насколько это возможно, и минимизировать отрицательные последствия, в том числе и экологические. Экологический кризис определяется, как нарушения равновесия в экологических системах и в отношениях человеческого общества с природой (см.: Справочник по охране природы. М., 1980. С. 37). Для него характерно то, что человек, общество и государство не способны улучшить тенденцию ухудшения состояния окружающей среды. Необходимым и реально действующим инструментом по предотвращению экологического кризиса, а также по управлению, использованию, сохранению природных ресурсов и окружающей среды служит Международное экологическое право и Экологическое право государств, существующих на отдельно взятой территории.

Так в рамках системы ООН была создана программа по окружающей среде ЮНЕП, которая должна была способствовать координации охраны природы на общесистемном уровне. Программа учреждена на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 2997 от 15 декабря 1972 года. Основной целью ЮНЕП является организация и проведения мер, направленных на защиту и улучшения окружающей среды, на благо нынешнего и будущих поколений. По статистическим данным данной программы земельные ресурсы планеты составляют 140 млн. кв.

км, но 15% почвы отнесено к полностью деградированной, а 23% к деградируемой, 30% содержание гумуса в почвах уже смыто эрозией. Из всей массы глобальных запасов воды только 2,5% приходится на пресную воду, человечество использует менее 1% всех запасов и в большинстве случаев испытывает нехватку пресной воды в местах компактного проживания. До того как человек начал заниматься земледелием, на Земле было 6 млрд. гектар леса, к настоящему времени их осталось 4 млрд. гектар, из которых только 1,5 млрд. гектар девственных лесов. На Земле существует до 100 млн. различных форм жизни, из них только 1,4 млн. классифицированы и поименованы. Подсчитано, что исчезновение видового состава млекопитающих и птиц составляло один вид на 500 – 1000 лет. В данный период времени темпы исчезновения возрастают и составляют от 10 до 100 видов ежедневно⁴.

В Российской Федерации на данный период времени сформировалась и узаконена сложная система экологического законодательства, оно закреплено в соответствии с конституционными основами и федеративным устройством России. Право, – писал Р. Иеринг, – не служит само себе целью, лишь средством к достижению цели. Конечно целью, как государства, так и права должно быть установление и гарантия жизненных условий общества право существует для общества, а не общество для права⁵. Огромное значение в системе природоресурсного и природоохранного законодательства России придается статье 15 Конституции РФ. Согласно которой, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации с зарубежными государствами и международными организациями заключаются в соответствии с Конституцией и федеральными законами от имени Российской Федерации уполномоченными федеральными органами и являются составной частью ее правовой системы. После официального признания, ратификации и одобрения международные договоры в установленном порядке приобретают обязательную силу на всей российской территории. Придание договору особой роли вызвано потребностью поддержания и обеспечения мирового правопорядка в сфере взаимодействия общества и природы. Россия является участницей более 70 мно-

³ Горшков В. Г., Кондратьев К.Я., Данилов – Данильян В.И., Лосев К.С. Окружающая среда: от новых технологий к новому мышлению// Зеленый мир. 1994. №19.

⁴ Материалы ООН «Программа по окружающей среде ЮНЕП за 2011г».

⁵ Иеринг Р. Цель в праве. Т.1С. 308 – 309.

госторонних международных договоров, соглашений и конвенций⁶.

В случае расхождения закона и иного нормативного акта с международным договором, в котором участвует Российская Федерация, или с общепризнанными нормами международного права применяются правила, установленные этими нормами или договором. Согласно ст. 46 Конституции РФ каждый вправе в соответствии с международным договором Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод граждан, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Конституционные основы регулирования отношений в области использования и охраны природных ресурсов, в том числе ресурсов биологического разнообразия, определяются, прежде всего, статьями 71-72 Конституции Российской Федерации.

Конституция РФ определяет предметы исключительного ведения РФ, в частности определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации. Данное регулирование имеет непосредственное отношение к регулированию отношений в сфере использования и охраны морских биологических ресурсов, это генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биологические компоненты экосистемы, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества⁷.

Статья 72 Конституции РФ устанавливает круг вопросов, находящихся в совместном ведении РФ и ее субъектов:

- владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности, в том числе природных ресурсов и иных объектов;
- природопользование, охрана окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории;
- административное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

⁶ Бринчук М.М. О головном акте экологического законодательства // Государство и право. М., 2001.

⁷ Законодательство России об использовании и охране биологического разнообразия. Аналитический обзор. Под ред. А.С. Шестакова – М.: ГЕОС, 2001.

– защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Помимо собственно законодательных актов (законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации) экологическое законодательство включает огромное количество разнообразных подзаконных актов всех уровней. В соответствии с Конституцией России существенную часть экологического законодательства составляют нормативные правовые акты субъектов федерации. Практически в каждом субъекте РФ в настоящее время сформирована своя система законодательства, в том числе и экологического.

Законодательные акты системы экологического законодательства по-разному решают вопрос о сопоставлении Конституции и соответствующего законодательства. Выделяют четыре основных подхода к определению ее места по отношению к конкретному законодательству:

1) В ряде экологических актов провозглашается, что законодательство в соответствующей сфере основывается на положениях Конституций РФ.

2) Два закона в сфере экологии устанавливают, что правовое регулирование осуществляется Конституцией РФ наряду с законодательными и иными нормативно правовыми актами.

3) Правовое регулирование экологических общественных отношений осуществляется законодательными и иными нормативно правовыми актами в соответствии с Конституцией РФ.

4) В соответствии с Конституцией экологическое законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов⁸.

Так статья 9 Конституции РФ закрепляет конституционный принцип отношения к природным ресурсам как к основе жизни и деятельности народов. Данная статья в конституционном поле защищает хозяйственные интересы и образ жизни малочисленных народов Севера, а также иных народов, охраняет места их проживания и хозяйственной деятельности на соответствующей территории. Данный принцип особо применим для защиты населения, где ведется разработка полезных ископаемых и добыча нефти и газа, а также развивается промышленность и добывающие отрасли, что ведет к загрязнению территорий и уменьшает возможность использовать природные ресурсы традици-

⁸ Игнатьева И.А. Теория и практика систематизации экологического законодательства России. – М.: Издательство МГУ, 2007.

онными способами. «Охрана природы является делом каждого и государства», – гласит данная статья Конституции. Основным правовым смыслом формулировки, подчеркивающей отношение к природопользованию ресурсами как к основе жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, состоит в том, что при введении платности за пользование природными ресурсами население, проживающее на этих территориях, получило законно право на часть этой платы. Малочисленные народы – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственные и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Экологическое законодательство на территории Российской Федерации должно исполняться неукоснительно всеми лицами, независимо от рода деятельности и промысла, обязаны рационально использовать природные ресурсы и осуществлять природоохранные меры.

Экологическое законодательство – это отношение не только по охране окружающей природной среды, но и отношения по использованию и охране земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира и иных природных ресурсов, а также отношения по обеспечению экологической безопасности человека и иных объектов⁹.

В соответствии с действующим, а также с постоянно развивающимся законодательством об охране окружающей природной среды иной смысл приобрел принцип охраны природных ресурсов, предусматривающий использование природных ресурсов с соблюдением всех установленных экологическим законодательством правовых норм охраны окружающей среды, неразрывность использования и охраны природных ресурсов. Играв огромную роль и значение в жизни человека, природа выполняет ряд функций, связанных с удовлетворением его потребностей: экологическую, экономическую, эстетическую, рекреационную, научную, она выступает в качестве непосредственного источника удовлетворения естественных физиологических потребностей. Экологический потенциал основных сфер общественной жизни – это возможность каждой из сфер общества в силу своих специфических особенностей реализовывать экологическую функ-

цию¹⁰. А природные богатства (земля, вода, древесина, уголь, нефть, газ) являются источником удовлетворения разнообразных потребностей, возрастающих по мере развития человечества.

Экологически чистая среда служит для человека источником физического и нравственного наслаждения и отдыха, по данным Минздрава России 21 тысяча человек ежегодно умирает от загрязнения атмосферного воздуха взвешенными веществами¹¹. В статье 36 Конституции Российской Федерации говорится: владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Вопрос воздействия человека на природу в результате его жизнедеятельности является юридически значимым, и он заложен в основу экологического законодательства. Чтобы строить взаимовыгодные правоотношения с окружающей средой, нужно организовывать и проводить научные и практические разработки и исследования, в том числе и правовые, а затем применять их во взаимоотношениях с окружающей средой. Тем самым происходит поддержка природных, экономических, экологических функций и устанавливаются правовые требования по рациональному использованию природных богатств, с целью обеспечения более благоприятной возможности соблюдения законов её развития и реализации экологической функции природы.

Одна из современных, наиболее распространенных и поддерживаемых мировым сообществом концепций взаимодействия общества и природы – «Концепция устойчивого развития». Устойчивое развитие определяется как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности¹².

Право граждан на благоприятные условия жизни предполагает реальные возможности проживать в здоровой, отвечающей международным и государ-

⁹ Голиченков А.К. Окружающая природная среда и природные ресурсы/ СПС «Консультант Плюс: Эксперт приложение»

¹⁰ Ремизов И.Н., Перов Ю.М. «На пути к ноосферному обществу (теоретико– методологические и прикладные аспекты социальной экологии)». –Краснодар: «Экоинвест» 2000.

¹¹ См.: Онищенко Г.Г. Окружающая среда и состояние здоровья населения// Экологическая безопасность: проблемы, поиски, решения. М., 2011.

¹² Международная комиссия ООН по окружающей среде и развитию.1987г.

ственным стандартам окружающей природной среде, участвовать в подготовке, обсуждении и принятии экологических решений, осуществлять контроль за их реализацией, получать надлежащую экологическую информацию, право на возмещение ущерба.

Актуализация проблем повышения эффективности правотворчества в сфере экологии обуславливается необходимостью рассмотрения правового регулирования форм и видов действенного экологического контроля, условием осуществления которого является надлежащее использование данных экологического мониторинга, полученных в результате регулярных наблюдений за окружающей средой¹³.

Право граждан на благоприятную среду обитания обеспечивается:

- планированием и нормированием качества окружающей среды;
- мерами по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлением окружающей среды;
- предупреждением и ликвидацией последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;
- социальным и государственным страхованием граждан;
- образованием государственных и общественных, резервных и иных фондов помощи;
- организацией медицинского обслуживания населения;
- государственным контролем над состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранного законодательства.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий, как и методы их определения, утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации санитарно-эпидемиологического надзора и совершенствуются по мере развития науки и техники¹⁴. При нарушении требований к качеству окружающей среды выброс, сброс вредных веществ и иные виды воздействия на среду могут быть ограничены, приостановлены или прекращены по предписанию органов Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службы лесного хозяйства России, иных специально уполномоченных

государственных органов. С формированием гражданского общества предполагается вовлечение, в осуществления экологического контроля всех звеньев и возможностей, которыми оно располагает, такими элементами становятся общественный, муниципальный и производственный контроль, имеющий целью усиление публичности и открытости контроля¹⁵.

Статья 3 Федерального закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации», гласит добровольное и обязательное страхование предприятий, учреждений, организаций, граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологического и стихийного бедствия осуществляется для предотвращения и ликвидации их последствий.

Среди общих проблем правотворчества направленных на регулирования экономических механизмов охраны окружающей среды это единая система внебюджетных государственных экологических фондов. Которая объединяет Федеральный экологический фонд, республиканские, краевые, областные и местные фонды, которые образуются из средств, поступающих от юридических и физических лиц, включая платежи за выбросы, сбросы, размещение отходов и другие виды загрязнения, штрафы за экологические правонарушения, средства от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства. Затрагиваются вопросы эффективности природоохранных платежей и иных элементов экономической структуры охраны окружающей среды¹⁶.

Согласно статьи, 3 Федерального закона «Об общественных объединениях», граждане обладают широкими полномочиями для реализации своих экологических прав, предполагающих возможность создавать общественные объединения по охране окружающей среды, вступать в такие объединения и фонды, делать взносы, принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, референдумах по охране окружающей среды. Каждое лицо может реализовать свои конституционные права, закрепленные в статьях 31–32, обращаться с письмами, петициями, требовать их рассмотрения, требовать в административном и судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, прио-

¹³ Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии/ -М.: Эксмо, 2010.

¹⁴ См.: Онищенко Г.Г. Окружающая среда и состояние здоровья населения// Экологическая безопасность: проблемы, поиски, решения. М., 2011.

¹⁵ Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии/– М.: Эксмо, 2010.

¹⁶ Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии/– М.: Эксмо, 2010.

становлении, прекращении их деятельности, ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан. Экологическое правонарушение – это противоправное, как правило, виновное деяние, совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или создающее реальную угрозу причинения такого вреда, либо нарушающее иные права и законные интересы субъектов экологического права¹⁷.

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. За экологические правонарушения, т. е. за виновные противоправные деяния, должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую либо уголовную ответственность, а предприятия, учреждения, организации – административную и гражданско-правовую ответственность.

Экологические общественные объединения, согласно статьи 27 Федерального закона «Об общественных объединениях», могут разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои экологические программы, защищать экологические права и интересы населения, развивать его экологическую культуру, привлекать граждан к природоохранной деятельности за счет своих средств и добровольного участия населения, выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов, оказывать содействие государственным органам в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства. Создавать общественные фонды по охране окружающей среды и расходовать средства, на проведение экологических мероприятий, рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе, проводить общественную экологическую экспертизу, становящуюся юридически обязательной после утверждения ее результатов органами государственной экспертизы, требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением своей платформы в средствах массовой информации.

Государственные органы, чиновники обязаны оказывать всемерное содействие общественным объединениям и гражданам в реализации их экологических прав и обязанностей, принимать меры по выполнению их предложений и требований. Организации, а также граждане, препятствующие осуществлению экологических прав и обязанностей, привлекаются к от-

ветственности в соответствии с законодательством. В частности, граждане и общественные объединения граждан могут требовать от гидрометеорологических и других соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране. Экологический правопорядок и отдельные его сферы обеспечиваются не количеством, а качеством, экологичностью и эффективностью законов¹⁸.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», должностные лица, граждане, предприятия, учреждения, организации, виновные в несвоевременной или искаженной информации, отказе от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии среды и радиационной обстановки, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Статья 1064 Гражданского кодекса, прописывает меру ответственности за причинение вреда, так полном объеме подлежит возмещению вред, причиненный здоровью или имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций или отдельных граждан. При определении величины вреда учитываются степень утраты трудоспособности потерпевшего, необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья, затраты на уход за больным, упущенные профессиональные возможности, затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии, потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском иметь детей с врожденной патологией.

При определении убытков имущества учитываются реальный ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и производственных помещений, оборудования, а также упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв.

Возмещение вреда здоровью граждан производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то органа государственного управления, общественно-государственного объединения. Сумма денежных средств, взыскивается с причинителя вреда, а при невозможности его установления – из средств государственных экологических фондов.

¹⁷ Бринчук М.М. О головном акте экологического законодательства// Государство и право. М.,2001.

¹⁸ Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии/– М.: Эксмо, 2010

Юридические и физические лица вправе предъявлять иски о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству и окружающей среде. Решение суда в этом случае является основанием для прекращения данной деятельности.

Всемирным фондом дикой природы была проделана большая работа по выделению крупных регионов, сохранение которых может обеспечивать устойчивое поддержание 90 – 95% видов богатств планеты, – это так называемые 200 Глобальных экорегионов. Они рассматриваются Российской Федерацией как приоритетные для реализации программ сохранения биоразнообразия. К таким экорегионам отнесен регион озера Байкал – природное ядро, которое обеспечивает поддержание глобального экологического баланса и без которого устойчивого развитие на Земле невозможно¹⁹. Однако на берегу озера Байкал существовал с XX века целлюлозный комбинат, что дало повод признать данную территорию с устойчивыми отрицательными изменениями в окружающей среде, угрожающими здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных. Данная территория была объявлена зоной чрезвычайной экологической ситуации. Это приведет в 2014 к прекращению деятельности целлюлозного комбината, отрицательно влияющего на окружающую среду. Виновники деградации окружающей среды понесли финансовую ответственность.

В Конституции Российской Федерации заложена и работает обширная система правовых экологических мер, которые направлены на организацию защиты окружающей среды, обеспечение экологических конституционных прав ныне живущего и будущих поколений граждан. Но для улучшения состояния экологического законодательства стоит согласиться с мнением Игнатъевой И.А. по устранению проблем: 1) фиксирование объема нормативного материала, подлежащего систематизации; 2) инвентаризация экологизированных актов; 3) определение необходимой степени детализации правового регулирования экологических отношений на законодательном уровне; 4) строгого соответствия систематизируемого экологического за-

конодательства Конституции Российской Федерации; 5) использование актов судебной практики²⁰.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации принята на референдуме – 12 декабря 1993г., (с учетом поправок от 30 декабря 2008г № 6 – ФКЗ и №7 –ФКЗ). – М., 2013.
2. Конвенция ООН «Об охране всемирного культурного и природного наследия» (Париж, 16 ноября 1972г., ратифицирована СССР 9 мая 1988г.).
3. Рамсарская Конвенция ООН «О водно – болотных угодьях» (Рамсар 2 февраля 1971г., ратифицирована СССР в 1976г.).
4. Гражданский кодекс от 30 ноября 1994г., № 52 – ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2012г № 302–ФЗ). – М., 2013.
5. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002г (с изменениями и дополнениями от 25 июня 2012г № 93–ФЗ). – М., 2013.
6. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995г №82-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 20 июля 2001г №121-ФЗ). М., 2013.
7. Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000г. №104– ФЗ (с изменениями и дополнениями от 2 февраля 2006г №19-ФЗ). М., 2013.-28с.
8. Федерального закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 31 декабря 1997 №157 – ФЗ (с изменениями и дополнениями от 25 декабря 2001г №267-ФЗ). М.: 2010.-38с.
9. Материалы программа ООН по окружающей среде ЮНЕП за 2011г.
10. Законодательство России об использовании и охране биологического разнообразия. Аналитический обзор. Под ред. А.С. Шестакова – М.: ГЕОС, 2001.

References (transliteration):

1. Zakonodatel'stvo Rossii ob ispol'zovanii i okhrane biologicheskogo raznoobraziya. Analiticheskiy obzor. Pod red. A.S. Shestakova – М.: ГЕОС, 2001.

¹⁹ Законодательство России об использовании и охране биологического разнообразия. Аналитический обзор. Под ред. А.С. Шестакова – М.: ГЕОС, 2001.

²⁰ Игнатъева И.А. Теория и практика систематизации экологического законодательства России. – М.: Издательство МГУ, 2007.