

# §8

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ДРУГИЕ ОТРАСЛИ ПРАВА

10.7256/1999-2807.2013.03.12

Л.А. Букалерева, Т.Ф. Минязева

### ОТБЫВАНИЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НОРВЕГИИ

Заложенные в Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 г. идеи предполагается реализовывать поэтапно. Первый этап (2010-2012 гг.), задачей которого было: утверждение плана мероприятий по реализации Концепции; разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции; разработка и корректировка федеральных целевых программ по основным направлениям реализации Концепции; проработка вопроса о предоставлении медицинской помощи осужденным в полном объеме учреждениями здравоохранения, не входящими в уголовно-исполнительную систему приближается к завершению.

На втором и третьем этапах предстоит работа по совершенствованию средств исправительного воздействия на осужденных с усилением в них психолого-педагогического фактора и ориентир на конкретного осужденного.

Грамотно разработанные правила обращения с осужденными, улучшение их бытовых условий, организация труда и отдыха при соответствующем их обеспечении могли бы, на наш взгляд, способствовать оказанию содействия территориальным органам уголовно-исполнительной системы и федеральным органам исполнительной власти в нейтрализации активности криминальных структур.

Для успешной реализации положений концепции необходимо изменить подход к подготовке высококвалифицированных кадров, знающих специфику психологии личности осужденных, понимающих «подневольное» их положение и способных работать в обстановке противодействия силе криминальных структур. Проблема противодействия криминальным структурам, как отмечено в Концепции, «требует решения целого комплекса вопросов, связанных с организацией надлежащего взаимодействия правоохранительных

органов по нейтрализации внешних и внутренних факторов, создающих угрозу нормальному функционированию исправительных учреждений, то есть угроз со стороны находящихся на свободе криминальных «авторитетов» и угроз «внутри учреждения», исходящих от лидеров группировок осужденных отрицательной направленности».

Для решения указанных проблем, второй этап реализации Концепции, который начнется с 2013 г. и должен быть завершён в 2016 г. ориентирован на: перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы (общего, усиленного и особого режима); создание новых колоний-поселения (с обычным и усиленным наблюдением); сохранение учреждений, созданных для выполнения специальных задач (лечебно-исправительные и лечебно-профилактические); преобразование воспитательных колоний для несовершеннолетних в воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте. Это, по мнению разработчиков Концепции, должно к 2020 г. максимально сократить коллективное содержание осужденных, способствующее их пребыванию в состоянии постоянного стресса, вынуждающего их лавировать между требованиями администрации учреждения и основной массой осужденных.

Для реализации Концепции важен зарубежный опыт, особенно опыт скандинавских стран, где обращение с заключенными давно вышло за пределы минимальных стандартных правил. Показательна в этом отношении Норвегия.

Обращение с осужденными в Норвегии основывается на концепции социально-этического воспитания виновных. В соответствии с этой концепцией карательные свойства пребывания виновных в условиях изоляции от свободного общества сводятся к мини-

муму. Побегов из мест лишения свободы нет, тюрьмы максимальной безопасности находятся на острове. Власти Норвегии проводят полномасштабную работу по оптимизации условий содержания осужденных, способствующих эстетическому развитию их личности. Даже террористу Андерсу Брейвику, лишившему жизни свыше семидесяти человек и приговорённому к 21 году лишения свободы (это максимальный срок наказания, пожизненного лишения свободы в Норвегии нет) созданы хорошие условия содержания (трёхкомнатное помещение с тренажёрным залом, компьютером, душевой комнатой, спальней, кухней, посещением психолога, возможностью перепрофилирования помещения в клинику для психически больного и пр.).

В Норвегии политика борьбы с преступностью всегда была направлена на снижение карательных свойств наказания. По мнению норвежских властей, правоведов и служащих пенитенциарной системы этой страны, зло, причиняемое пребыванием виновных в местах строгой изоляции от общества не менее опасно, чем зло, причиненное совершенными ими преступлениями. Ярким представителем такого подхода к наказанию является всемирно известный ученый Нильс Кристи, последовательный противник смертной казни, роста «тюремного населения», сторонник гуманизации и минимизации наказания и безоговорочной защиты интересов потерпевшего. Его позиция обосновывается постулатом о том, что любое наказание и тем более изоляция от общества само по себе — выражение зла и насилия и, следовательно, порождает совершение новых преступлений, что недопустимо со стороны государства. В то же время, утверждает Нильс Кристи, государство должно защищать интересы своих граждан не только от посягательств на них, но и возмещать им ущерб, причинённый преступлением<sup>1</sup>.

Полагаем, что возмещение ущерба, причинённого преступлением, должно возлагаться на виновного, которому следует предоставить реальную возможность реализовать в местах изоляции свои трудовые навыки и погасить, если не весь, то значительную часть причиненного им ущерб.

Тюрьмы Норвегии, на взгляд россиян, представляют собой нечто среднее между хорошим учебным заведением, нормальным кооперативным хозяйством и уютным горнолыжным курортом с неплохим питанием. Камеры выглядят как гостиничные квартиры:

комната, не менее семи квадратных метров, маленькая кухня, душевая с туалетом, в наличии телевизор, на полках книги, на окнах — занавески, на стенах — картины. В недавно построенной новой тюрьме в норвежском Хальдене, расположенной на тридцати гектарах в сосновом лесу, и рассчитанной на одновременное пребывание двухсот пятидесяти двух заключенных, стандартная камера — комната площадью 12 кв. м., оборудованная современной мебелью, ЖК-телевизором и душевой (2 кв.м.). На территории тюрьмы расположены культурный центр со студией звукозаписи, комнатами для творчества, библиотекой, зимним садом; спортивный центр с большим залом для занятий; отдельные домики для длительных свиданий с родственниками; помещение для школьных и лабораторных занятий; медицинский центр и производственные мастерские. Помещения тюрьмы украшены произведениями искусства, на приобретение которых был потрачен почти миллион долларов. Режим тюрьмы в Хальдене предполагает свободное перемещение заключенных<sup>2</sup>. Эту тюрьму называют «экологической», и в основе ее организации лежит экология человека, наука, которая призвана определить оптимальные условия существования человека в различных аспектах — экономическом, техническом и социально-психологическом.

Действующий УИК РФ установил нормы жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях — не менее двух квадратных метров, в тюрьмах — двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, — трех квадратных метров, в воспитательных колониях — трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях — трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы — пяти квадратных метров. Концепция предусматривает приведение условий содержания осужденных в местах лишения свободы в соответствие с европейским стандартом, что предполагает, повышение нормативов жилой площади для осужденных.

Ограничения правового положения осужденных в Норвегии выражаются в проживании в относительно замкнутом пространстве, ограниченной связи с внешним миром: возможность просмотра только 4 каналов телевидения, и ограниченный доступ к интернету — не более двух часов в день, что компенсируется возможностью взять в библиотеке любую из тысяч книг. Содержатся осужденные по одному, двое, редко трое

<sup>1</sup> См.: Кристи Н. Пределы наказания. — М., 1984; Кристи Н. По ту сторону одиночества: сообщества необычных людей. — Калуга, 1993 и др. Выступление на конференции, посвященной проблеме обращения с осужденными. — Осло, 2011.

<sup>2</sup> [www.livejmal.ru/theimes/id/32541](http://www.livejmal.ru/theimes/id/32541)

(для общения по взаимному согласию) в комнате. Они могут учиться, заниматься спортом, просто жить и размышлять о будущем. Работают по желанию и в соответствии с возможностями заведения.

Содержание одного осужденного в Норвегии обходится государству в 200 евро в день. В эту сумму входят и деньги на карманные расходы, которые выдаются из расчета 300 евро в месяц, а все остальное бесплатно — еда, проживание и развлечения.

Такое положение заключённых в Норвегии во многом predetermined тем, что это демократическое королевство по уровню комфорта жизни занимает первое место в мире<sup>3</sup>, и уровень преступности в стране значительно ниже, чем в других европейских странах.

Несмотря на столь высокий уровень жизни в Норвегии и меры, направленные на предупреждение совершения преступлений, именно в этой мирной спокойной стране стал возможен потрясший не только норвежцев, но и весь мир двойной террористический акт, совершенный 22 июля 2011 г. сравнительно молодым человеком (32-летним жителем Осло Андерсом Брейвиком).

Однако, как до, так и после совершения теракта власти Норвегии решали проблемы предупреждения преступности и обеспечения развития экономики в стране гуманными средствами обращения с осуждёнными любой степени социальной запущенности.

Пределы соблюдения разумного баланса между необходимостью претерпевания лицом ограничений его прав и законных интересов, искуплением вины и воздействием на него концепции социально-этического воспитания установлены в Норвегии сроком до 21 года.

Извечный спор о том, должны ли условия отбывания наказания быть суровыми и жесткими во всех странах решен однозначно — нет. Эти условия должны быть достойными жизни человека и максимально приближенными к жизни на свободе.

Действительно, так или иначе виновный в любом преступлении, за исключением случаев его смерти в местах изоляции, выйдет на свободу. Он будет жить в обществе. Раз так, а по другому в странах, где нет пожизненного лишения свободы и смертной казни (например, в Норвегии) быть не может, то и условия жизни в местах изоляции не должны быть суровыми, калечащими физическое и нравственное здоровье человека. Насколько социально реабилитированы и адаптированы окажутся отбывшие назначенный срок наказания лица зависит от них самих.

Парадокс исправительной системы заключается в том, что тюрьмы призваны решать взаимоисключающие задачи: наказывать человека, то есть причинять ему боль, страдания и одновременно осуществлять некую терапию для возвращения правонарушителя в общество. Российский профессор А.Э. Жалинский подчеркивал, что моральные страдания — неизбежное свойство исполнения наказания. Любой «способ воздействия на личность, являющийся принудительным, т.е. противоречащим воле данной личности, так или иначе, причиняет этой личности различные страдания, лишения, тяготы. Иногда они легко преодолеваются личностью либо даже не осознаются ею. Но природа, содержание наказания от этого не меняются. Обусловленное и целенаправленное обязывание к перенесению страданий и тягот всегда присутствует в наказании»<sup>4</sup>.

Эффективным средством терапии неизбежных моральных страданий преступников, вызванных отбыванием наказания, по мнению большинства правоведов, является создание им достойных условий жизни и организация работы служб исправительной системы государства и всего общества по привитию им чувства обязанности несения ответственности за то, чтобы всё происходило так, как должно быть. Обращение с виновными должно представлять так называемую терапевтическую клинику<sup>5</sup>, лечащую людей от социальных болезней.

Привитие осуждённым чувства ответственности за происходящее возможно при сведении до минимума негативного влияния различных групп заключенных друг на друга и персонала учреждений на заключенных. Для этого необходимо, чтобы заключенные проживали по одному, два человека в помещении и чтобы к работе с ними допускались высококвалифицированные специалисты, знающие специфику пенитенциарной психологии и педагогики. Все внимание сотрудников тюрьмы должно быть сосредоточено на подготовке заключенного к выходу на свободу.

По официальным данным четвертая часть лиц, содержащихся в тюрьмах самого северного королевства Европы, в Норвегии, — зарубежные «гастролеры» (поляки, литовцы, иракцы, незначительная доля россиян). Получается, что оказавшиеся по разным причинам иностранные преступники наносят вред интересам норвежского общества дважды: сначала, совершёнными

<sup>4</sup> См.: Уголовное право России. Т. 1. Общая часть / под ред. А.Н. Игнатова и Ю.А. Красикова. — М., 1998. — С. 374.

<sup>5</sup> Идею превращения тюрем в терапевтической клиники в 20-е годы прошлого столетия проповедовал известный русский криминолог С.В. Познышев. Основы пенитенциарной науки. — М., 1924.

<sup>3</sup> www.Prosperty.com. Рейтинг стран 2010 г.

ми преступлениями, а затем — вынуждая правительство страны вкладывать деньги на их содержание в местных тюрьмах гостиничного типа. Эти лица склонны к рецидиву преступлений, пребывание в тюрьме Норвегии, в случаях раскрытия содеянного, не удерживает их от совершения противоправных поступков. По мнению норвежских ученых и служителей тюрем, по крайней мере, они освобождаются приспособленными к жизни на свободе.

В то же время, как и в других странах, рецидив преступлений в Норвегии составляет от 33 до 36%. Лица, отбывшие наказание, совершают либо те же преступления, что и до изоляции от общества, либо более тяжкие. Несмотря на это, идеи норвежских правоведов об обращении с заключенными не только для России, но и для многих других стран становятся перспективным направлением развития пенитенциарной системы. В России идеи о создании, так называемых «терапевтических клиник», заложены в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы до 2020 г. их реализация будет зависеть от возможностей социально-экономических условий жизни общества.

Но и эти учреждения только отдаленно приближаются к созданию «тюремных клиник», подобных Норвежским. Терапевтические клиники сложно создать в странах, с более высоким уровнем жизни, чем в России. Россия по уровню жизни занимает 65 место в мире<sup>6</sup>. Содержание одного осужденного в России в сутки составляет около 90 рублей (2.5 евро, почти в 85 раз меньше чем в Норвегии, в тридцать раз меньше чем с США). В эту сумму входят расходы на питание, вещевое и медицинское обеспечение, коммунально-бытовые и другие расходы.

Уровень жизни в современном понимании характеризуется не только объемом реальных доходов в расчете на душу населения, но и рядом неденежных факторов — здоровье населения в целом, степень моральной удовлетворенности собственной жизнью и работой и др.

Действующее законодательство России ориентировано на решение прагматической задачи сокращения численности «тюремного населения» из экономических соображений. Изменения, внесённые в УК РФ в декабре 2009 и 2011 гг., расширили сферу применения наказаний, альтернативных лишению свободы (ограничение свободы, принудительные работы).

#### Библиография:

1. Кристи Н. Выступление на конференции, посвященной проблемам обращения с осужденными. — Осло, 2011.
2. Кристи Н. По ту сторону одиночества: сообщества необычных людей. — Калуга, 1993
3. Кристи Н. Пределы наказания. — М., 1984 г.
4. Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки. — М.: Юридическое издание Наркомюста. 1924 г.
5. Рейтинг стран 2010 URL : [www. Prosperity.com](http://www.Prosperty.com).
6. Рейтинг стран мира по уровню жизни. ООН. URL : [www.go-worldwide.ru/rating.html](http://www.go-worldwide.ru/rating.html). Декабрь 2011 г.
7. Уголовное право России: учебник для вузов. Т. 1. Общая часть / под ред. А.Н. Игнатова и Ю.А. Красикова. — М., 1998.

#### References (transliteration):

1. Kristi N. Vystuplenie na konferentsii, posvyashchennoy problemam obrashcheniya s osuzhdennymi. — Oslo, 2011.
2. Kristi N. Po tu storonu odinochestva: soobshchestva neobychnykh lyudey. Kaluga, 1993
3. Kristi N. Predely nakazaniya. —M., 1984 g.
4. Poznyshhev S.V. Osnovy penitentsiarnoy nauki. — M.: Yuridicheskoe izdanie Narkomyusta. 1924 g.
5. Reytng stran 2010 URL : [www. Prosperity.com](http://www.Prosperty.com).
6. Reytng stran mira po urovnyu zhizni. OON. URL : [www.go-worldwide.ru/rating.html](http://www.go-worldwide.ru/rating.html). Dekabr' 2011 g.
7. Ugolovnoe pravo Rossii: Uchebnik dlya vuzov. T. 1. Obshchaya chast'. / Pod red. A.N. Ignatova i Yu.A. Krasikova. — M., 1998.

<sup>6</sup> Рейтинг стран мира по уровню жизни. ООН / [www.go-worldwide.ru/rating.html](http://www.go-worldwide.ru/rating.html). Декабрь 2011 г.