

А.В. Фомин

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ОДКБ

Аннотация: 15 мая 1992 года был подписан Договор о коллективной безопасности и создана Организация Договора о коллективной безопасности. Задачей ОДКБ является защита территориально-экономического пространства стран участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба.

В статье проведен анализ некоторых основных нормативных правовых актов и документов, регламентирующих военно-техническое сотрудничество России с государствами-членами ОДКБ.

Ключевые слова: Юриспруденция, законодательство, нормативные правовые акты, военно-техническое сотрудничество, ОДКБ, международные договоры, коллективная безопасность, межгосударственные отношения, ратификация, многосторонние договоры

Согласно федеральному законодательству, военно-техническое сотрудничество – это область международных отношений, включающая как межгосударственные отношения, так и общественные отношения субъектов внутригосударственного права с иностранными субъектами.

Как любая другая область внешней политики, военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами находится в исключительном ведении органов государственной власти Российской Федерации.

Начало формированию правовой системы военно-технического сотрудничества России (ВТС) было положено Указом Президента Российской Федерации № 507 «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами», который был подписан 12 мая 1992 г.

Вначале ведущая роль в регулировании вопросов ВТС принадлежала Министерству обороны Российской Федерации. Но в связи с Указом Президента РФ от 5 октября 1995 г. права Министерства обороны были существенно ограничены. Одновременно Указ определил вновь созданный Государственный комитет по военно-техническому сотрудничеству в качестве головного федерального органа в данной области¹. Роль и функции Министерства обороны РФ в области ВТС были определены в Указе Президента РФ от 20 августа 1997 г. «О мерах по усилению госу-

дарственного контроля внешнеторговой деятельности в сфере военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами»².

Самым значительным шагом в формировании правовой базы ВТС явилось принятие в 1998 году Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами». В развитие этого Закона затем было издано несколько десятков нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты ВТС, но большинство из них касалось экспорта вооружения и военной техники. Поэтому можно утверждать, что за пятнадцать лет создана правовая основа экспорта продукции военного назначения в иностранные государства.

Правовые источники законодательства о ВТС имеют свою специфику. Специфика заключается, во-первых, в том, что существенные стороны военно-технического сотрудничества регулируется нормами, содержащимися в международных договорах, заключаемых Правительством Российской Федерации с иностранными государствами в целях продвижения российской продукции военного назначения на внешние рынки и осуществления контроля внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения. Во-вторых, нормы российского законодательства, регулирующие военно-техническое сотрудничество, в значитель-

¹ Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 41. – Ст. 3876.

² Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 34. – Ст. 3955

ной степени подвержены воздействию императивных регуляторов публичного характера.

В соответствии со статьей 2 Закона о военно-техническом сотрудничестве оно регулируется международным правом и внутренним законодательством. Иными словами, к источникам законодательства о ВТС относятся международные договоры и законы РФ.

Под нормами международного права понимаются правила поведения, которые признаются государствами и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательных. Ряд норм международного права называют принципами (принципы суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, запрет применять силу, добровольное соблюдение международных обязательств, мирное разрешение международных споров и другие). По действию в отношении круга участников международно-правовых отношений нормы подразделяются на универсальные (регулируют отношения всех субъектов международного права и составляют общее международное право) и партикулярные (действующие среди ограниченного числа участников). По способу (методу) правового регулирования нормы международного права подразделяются на диспозитивные (субъекты сами определяют свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях) и императивные (устанавливаются четкие, конкретные пределы определенного поведения). Несомненно, наивысшую юридическую силу имеют императивные нормы³.

Самой распространенной формой международного права и правовой основой межгосударственных отношений военно-технического сотрудничества государств-участников ОДКБ является международный договор⁴. Оставаясь источником международного права, он может иметь самые различные наименования: договор, соглашение, устав, трактат, конвенция, декларация, коммюнике, пакт, протокол и др. Независи-

мо от наименования все эти документы обладают одинаковой юридической силой.

Тексты многосторонних межгосударственных договоров в рамках ОДКБ оформляются на русском языке.

Подписанный договаривающимися сторонами межгосударственный договор может подлежать ратификации, то есть утверждению (принятию) высшим законодательным органом государства. Он вступает в силу после его подписания, если это прямо указано в договоре. Многосторонние договоры государств-участников ОДКБ обычно заключаются на заседаниях высшего органа ОДКБ – Совета коллективной безопасности (СКБ), куда входят все главы государств. Организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение подготовки договоров осуществляет постоянно действующий орган ОДКБ – Секретариат.

Заключив Договор о коллективной безопасности (1992 г.), государства-члены, тем самым создали региональную организацию коллективной безопасности и одновременно взяли на себя обязательства:

- проводить согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, сохранять и поддерживать под объединённым командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием;

- не вступать в военные союзы или принимать участие в каких-либо группировках, а также в действиях, направленных против другого государства-участника;

- воздерживаться от применения силы или угрозой силы в международных отношениях;

- разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами: агрессия против одного из государств-членов рассматривается как агрессия против всех государств, заключивших договор;

- проводить консультации в целях координации позиций и проведения согласованной политики в области безопасности (в отношении других государств-участников СНГ – по вопросам военного сотрудничества и оказания взаимопомощи при решении проблем военного строительства; в отношении НАТО и других военно-политических организаций, по вопросам сотрудничества и партнёрства, участия региональных структурах безопасности);

- в случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международ-

³ См.: Международное право: Учебник. Отв. Редакторы – Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. – М.: Международные отношения, 1994. – С. 17–21.

⁴ Международный (межгосударственный) договор – соглашение между государствами и другими субъектами международного права, устанавливающие для его участников международные права и обязанности. См., напр.: Сборник основных понятий, терминов и определений, используемых пограничными войсками государств-участников Содружества Независимых Государств в международной практике. – М.: Граница, 1997. – С. 17.

ному миру и безопасности, государства-члены незамедлительно приводят в действие механизм взаимных консультаций позиций и принятия мер для устранения возникающей угрозы, включая миротворческие операции и использование в случае необходимости вооруженных сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону согласно ст. 51 Устава ООН;

– создать необходимые условия для размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооружённых сил, проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей⁵.

Государства-участники ОДКБ используют следующий постулат: порядок заключения двусторонних договоров устанавливает международное право – Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.) и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (1978 г.). Нормы этих конвенций отражены в Конституции РФ и Федеральном законе «О международных договорах Российской Федерации» (1995 г.). Ратификация международных договоров в Российской Федерации осуществляется Федеральным Собранием Российской Федерации.

Порядок заключения Российской Федерацией международных договоров о военно-техническом сотрудничестве определен ст.14 Закона о ВТС. Международные договоры о военно-техническом сотрудничестве подписываются в соответствии с решением Президента Российской Федерации на основании представления Правительства Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти могут заключать международные договоры межведомственного характера по вопросам военно-технического сотрудничества в целях реализации международных договоров России о военно-техническом

сотрудничестве при условии, что возможность заключения таких договоров предусмотрена международными договорами Российской Федерации. Решения о проведении переговоров о заключении международных договоров межведомственного характера по вопросам военно-технического сотрудничества принимает Правительство Российской Федерации.

Как известно, международные договоры, соглашения могут быть многосторонними и двухсторонними.

Российская политика многостороннего военно-технического сотрудничества в рамках ОДКБ регулируется договорами, соглашениями, другими документами, принятыми и подписанными всеми членами этой организации – Республикой Армения, Республикой Белоруссия, Республика Казахстан, Российской Федерацией, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан.

Сама Организация Договора коллективной безопасности имеет статус субъекта международного права и обладает необходимой договорной правоспособностью. ОДКБ вправе заключать международные договоры (многосторонние и двусторонние) как с государствами-участниками, так и с другими государствами, независимо от принадлежности их к тому или иному региону. Это предопределяется положениями Венской конвенции о праве международных договоров и положениями Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. ОДКБ имеет возможность поддерживать сотрудничество по широкому кругу вопросов, в том числе и в военно-технической области, с другими универсальными и региональными международными (межправительственными) организациями.

Понятно, что исходными и главными документами для осуществления многостороннего ВТС являются Устав Организации Договора о коллективной безопасности и Соглашение о ее правовом статусе. Далее следуют решения Высшего органа ОДКБ – Совета коллективной безопасности (СКБ), Совета министров иностранных дел, Комитета секретарей советов безопасности, Совета министров обороны ОДКБ, Объединенного штаба ОДКБ.

Следует отметить также такие важные нормативные документы ОДКБ: Концепцию коллективной безопасности, Основные положения коалиционной стратегии государств – участников ОДКБ, Основные направления коалиционного военного строительства ОДКБ на период до 2010 года и дальнейшую

⁵ См.: Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. // *Образцов И.В., Позняков А.И.* Международные институты (организации) обеспечения глобальной и региональной безопасности: Учебно-методическое пособие. – М.: 2004. – С. 153–156; Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности от 10 февраля 1995 г. // Информационный бюллетень Совета министров обороны государств-участников СНГ. 1996. – № 2. – С. 298–302; *Попенков В.И., Дембицкий Н.П.* Система коллективной безопасности Содружества Независимых Государств: современное состояние, проблемы и перспективы развития: Учебно-методическое пособие. – М.: ВАГШ, 2003. – С. 35.

перспективу; Соглашение об углублении военно-политической интеграции в рамках ДКБ и мерах по формированию региональных систем коллективной безопасности и др.

Но основным нормативным правовым документом многостороннего военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ является Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами — участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., подписанное в Москве в июне 2000 г.

В целях повышения эффективности военно-технического сотрудничества в рамках ОДКБ Россия в августе 2003 г. объявила о переходе к продаже вооружений по внутренним российским ценам и бесплатной подготовке военных кадров. Министр обороны России по этому поводу заявил: «В ОДКБ приняты все решения, позволяющие осуществлять такие поставки, ... преимущества для государств ОДКБ в области сервиса и поставок ВВТ заложены в общую нормативную базу этой международной организации»⁶.

Государства – участники ОДКБ 19 сентября 2003 г. приняли Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества. В конце 2004 г. Совет Федерации Российской Федерации одобрил ратификацию Государственной Думой Российской Федерации данного Протокола. Изменения Соглашения, внесенные Протоколом, позволяют членам ОДКБ поставлять друг другу продукцию военного назначения на льготных условиях в интересах их национальных вооруженных сил. Указанные поставки производятся в соответствии с нормативно-правовыми актами сторон ВТС по отдельным контрактам (договорам), заключаемым между их субъектами военно-технического сотрудничества.

Протокол предусматривает, что стороны не будут продавать или передавать поставленную на льготных условиях по контрактам (договорам) продукцию военного назначения иностранным государствам, физическим и юридическим лицам или международным организациям без предварительного письменного согласия страны, поставившей эту продукцию.

Протокол дополнил Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества новой очень важной статьей. Она предусматривает, что

члены ОДКБ в кратчайшие сроки предоставят военно-техническую помощь любому из государств-участников Организации в случае возникновения ситуации, которая будет расценена Советом коллективной безопасности как угроза совершения акта агрессии против указанного государства, либо когда государство-участник применяет свое право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН, либо когда государство-участник стало объектом актов терроризма или других угроз своему суверенитету и территориальной целостности.

Финансово-экономические условия оказания военно-технической помощи будут определяться в каждом конкретном случае исходя из возможностей, имеющихся у членов ОДКБ. Военно-техническая помощь в виде поставок продукции военного назначения осуществляется на основании соответствующих контрактов (договоров).

Льготные условия осуществления поставок продукции военного назначения в ОДКБ в интересах национальных вооруженных сил означают следующее:

- поставки продукции военного назначения осуществляются по ценам, формируемым на основе цен на продукцию военного назначения, закупаемую национальными вооруженными силами сторон для собственных нужд;

- авансовые платежи на финансирование и поставки продукции военного назначения освобождаются от налога на добавленную стоимость;

- перевозки продукции военного назначения осуществляются по тарифам, установленным для аналогичных перевозок продукции военного назначения, предназначенной для собственных вооруженных сил.

Отдельными статьями предусмотрены санкции за несанкционированный реэкспорт продукции военного назначения, поставленной на льготных условиях, а также в случае выхода государства — покупателя такой продукции военного назначения из Договора, а также оговорено право поставившей стороны осуществлять контроль за целевым использованием продукции военного назначения, поставленной в рамках Соглашения.

Необходимость жесткого контроля за использованием продукции военного назначения, поставляемой Российской Федерацией в страны ОДКБ, вызвана, помимо всего прочего, тем, что Россия является участником многостороннего соглашения в области контроля над экспортом обычных вооружений и товаров двойного назначения — специального международно-

⁶ Военно-техническое сотрудничество. – 2003. – № 50. – С. 81.

го режима «Вассенаарские договоренности», которые объединяют 33 государства. На встрече государств-участников Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения 12 июня 1996 г. принято решение о введении в действие Вассенаарских договоренностей по контролю за экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения с сентября 1996 г.⁷

Цель Вассенаарского соглашения — не допустить дестабилизирующих накоплений обычного оружия и конкретных технологий двойного назначения и тем самым содействовать укреплению региональной и международной безопасности и стабильности. В рамках данного соглашения страны-участницы обмениваются информацией и обсуждают политические подходы. Однако они не имеют права принятия коллективных решений. Решения принимаются государствами-членами самостоятельно и реализуются на основе национальных процедур.

В октябре 2002 г. в Кишиневе был подписан Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества государств-членов ОДКБ. В него были внесены изменения и дополнения внесены в соответствии с Протоколом от 22 ноября 2004 г. Механизм такого контроля определяется этими Протоколами.

Государствами – членами ОДКБ согласованы также и формы финансовых обязательств (гарантий) о выплате компенсаций, вытекающих из положений 6 (несогласованный реэкспорт ПВН) и 9 (выход из ОДКБ) Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества. Определены также и уполномоченные органы по подписанию форм финансовых обязательств, контрактных (договорных) документов на поставку продукции военного назначения на льготных условиях.

Кроме Соглашения об основных принципах ВТС, которое, как видно из изложенного, больше ориентировано на регулирование поставок продукции военного назначения, политика многостороннего военно-технического сотрудничества России осуществляется на основе «Концепции Программы военно-техниче-

ского сотрудничества государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2006-2010 гг.». Она подготовлена на основе Соглашения и утверждена решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 23 июня 2005 г.

Таким образом, проведенный анализ показал, что разработанные в этот период нормативно-правовые акты и документы заложили фундамент для эффективного регулирования военно-технического сотрудничества России с государствами-членами ОДКБ.

Библиография:

1. Боголюбов В. Новая организация по контролю над экспортом обычных вооружений // Зарубежное военное обозрение. — 1996. — № 7.
2. Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. // Образцов И.В., Позняков А.И. Международные институты (организации) обеспечения глобальной и региональной безопасности: Учебно-методическое пособие. — М.: 2004. — С. 153–156.
3. Международное право: Учебник. Отв. Редакторы— Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. — М.: Международные отношения, 1994. — С. 17–21.
4. Международный (межгосударственный) договор – соглашение между государствами и другими субъектами международного права, устанавливающие для его участников международные права и обязанности. См., напр.: Сборник основных понятий, терминов и определений, используемых пограничными войсками государств-участников Содружества Независимых Государств в международной практике. — М.: Граница, 1997. — С. 17.
5. Попенков В.И., Дембицкий Н.П. Система коллективной безопасности Содружества Независимых Государств: современное состояние, проблемы и перспективы развития: Учебно-методическое пособие. — М.: ВАГШ, 2003. — С. 35.

References (transliteration):

1. Bogolyubov V. Novaya organizatsiya po kontrolyu nad eksportom obychnykh vooruzheniy // Zarubezhnoe voennoe obozrenie. — 1996. — № 7.

⁷ См.: Боголюбов В. Новая организация по контролю над экспортом обычных вооружений // Зарубежное военное обозрение. — 1996. — № 7.

Политика и общество 2 (98) • 2013

2. Dogovor o kolektivnoy bezopasnosti ot 15 maya 1992 g. // Obratsov I.V., Poznyakov A.I. Mezhdunarodnye instituty (organizatsii) obespecheniya global'noy i regional'noy bezopasnosti: Uchebno-metodicheskoe posobie. – M.: 2004. – S. 153–156.
3. Popenkov V.I., Dembitskiy N.P. Sistema kolektivnoy bezopasnosti Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv: sovremennoe sostoyanie, problemy i perspektivy razvitiya: Uchebno-metodicheskoe posobie. – M.: VAGSh, 2003. – S. 35.