

ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В.П. Журавель

10.7256/2305-560X.2013.01.10

2008-2012 ГОДЫ: СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РОССИИ

***Аннотация.** Терроризм во всем многообразии его проявлений считается одной из самых острых глобальных проблем современности. Начиная с 1990-х гг. XX столетия, эта угроза коснулась и России. Терроризм представляет угрозу национальной безопасности нашего государства, его национальным интересам со стороны как террористических групп на территории страны, так и транснациональных экстремистских и террористических организаций, пытающихся влиять на политические процессы в России, прикрываясь этнополитическими и религиозными лозунгами.*

***Ключевые слова:** политология, Россия, экстремизм, терроризм, безопасность, политическая стабильность, политика, Северный Кавказ, контртеррористическая операция, идеология.*

Терроризм во всем многообразии его проявлений считается одной из самых острых глобальных проблем современности. Начиная с 1990-х гг. XX столетия, эта угроза коснулась и России.

Терроризм представляет угрозу национальной безопасности нашего государства, его национальным интересам со стороны как террористических групп на территории страны, так и транснациональных экстремистских и террористических организаций, пытающихся влиять на политические процессы в России, прикрываясь этнополитическими и религиозными лозунгами.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. отмечается, что среди основных источников угроз национальной безопасности является «деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя РФ, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ ...».

В условиях Российской Федерации устранение глобальной террористической угрозы должно рассматриваться в качестве одного из приоритетов внутренней и внешней политики государства.

Прошедший период в истории России (2008-2012 гг.) был непростым в укреплении национальной безопасности государства. Резкое обострение международной обстановки в мире, в том числе на севере Африки и Ближнем Востоке, агрессия Грузии против России в августе 2008 г., ряд резонансных террористических актов в Москве, кадровые перестановки в силовых структурах, периодическое осложнение ситуации на Северном Кавказе все это в совокупности создавало фон и определяло меры борьбы с терроризмом на территории нашей страны.

Принимаемые меры позволили стабилизировать ситуацию в борьбе с терроризмом в России. Количество преступлений террористического характера с 2008 по 2010 гг. почти оставалась почти на одинаковом уровне, но в 2011 году уменьшилось почти в 2 раза.

Так, по данным МВД России, в 2008 г. таких преступлений было зарегистрировано 642, в 2009 г. — 654, в 2010 г. — 779, в 2011 г. — 365.

При этом следует отметить, что их количество, особенно весной и летом, резко возрастало. К примеру, в середине 2009 г. незаконным вооруженным формированиям на Северном Кавказе удалось добиться всплеска террористических проявлений (307 — в мае, 424 — в августе против 35 в январе).

Так, только в июне в г. Махачкале убиты министр внутренних дел Республики Дагестан А. Магомедтагиров (5 июня), заместитель председателя Правительства Республики Ингушетия Б. Аушев (13 июня). 22 июня в Республике Ингушетия совершено покушение на президента республики Ю.Б. Евкурова, получившего тяжелые ранения.

Количество непосредственно террористических актов, по которым были возбуждены уголовные дела, изменялось, имело тенденцию к росту, потом к значительному снижению.

На своем интернет сайте Национальный антитеррористический комитет дает статистику и анализ террористических актов на территории РФ за этот период.

В 2008 г. в Российской Федерации было зафиксировано 2 террористических акта. Они совершены в Республике Северная Осетия — Алания (подрыв 6 ноября террористом-смертником маршрутного такси в г. Владикавказе (погибли 12, ранены — 43 человека) и в Республике Дагестан (вооруженное сопротивление членов бандподполья в ходе проведения КТО в г. Махачкале; погибших и раненых нет).

В 2009 г. в стране было зафиксировано 6 террористических актов. С использованием взрывных устройств (подрыв транспортных средств — 4; подрыв сотрудников силовых ведомств, при исполнении ими своих должностных обязанностей — 1; подрыв мест дислокации войсковых частей, отделов внутренних дел, контрольно-пропускных пунктов на федеральных трассах — 1). В Чеченской Республике совершено 2 теракта (погибли 4, ранены — 6 человек), из которых 1 совершил террорист-смертник; в Республике Дагестан — 2 теракта (пострадавших нет); в Республике Ингушетия — 1 теракт (погибли 4, ранены — 7 человек); в Тверской области — 1 теракт (погибли 26, ранены — 96 человек).

В 2010 г. совершено 23 террористических акта. С использованием взрывных устройств (подрыв транспортных средств — 9; подрыв сотрудников силовых ведомств, при исполнении ими своих должностных обязанностей — 3; подрыв мест дислокации войсковых частей, отделов внутренних дел, контрольно-пропускных пунктов на федеральных трассах — 3; подрыв в местах массового пребывания людей — 6; подрыв критически важных объектов инфраструктуры — 1). С использованием огнестрельного оружия (обстрел сотрудников силовых ведомств, при исполнении ими своих должностных обязанностей — 1). Террористические акты совершены в г. Санкт-Петербурге — 1 теракт (1 человек ранен); г. Москве — 2 теракта (погибли 40, ранены — 88 человек) совершили две террористки-смертницы; в Республике Дагестан — 11 терактов (погибли 20, ранены — 132 человека), из которых 4 совершили террористы-смертники; в Республике Ингушетия — 2 теракта (погибли 2, ранены — 11 человек), из которых 1 совершил террорист-смертник; в Кабардино-Балкарской Республике — 1 теракт (погиб 1, ранены — 29 человек); в Ставропольском крае — 3 теракта (погибли 7, ранен — 71 человек); в Республике Северная Осетия-Алания — 1 теракт (погибли — 19, ра-

нены — 182 человека) совершил террорист-смертник; в Краснодарском крае — 1 теракт (пострадавших нет); в г. Орел — 1 теракт (пострадавших нет).

В 2011 г. совершено 10 террористических актов. С использованием взрывных устройств (подрыв сотрудников силовых ведомств, при исполнении ими своих должностных обязанностей — 2; подрыв мест дислокации войсковых частей, ОВД, КПП на федеральных трассах — 2; подрыв в местах массового пребывания людей — 5). С использованием огнестрельного оружия (обстрел сотрудников силовых ведомств при исполнении ими своих должностных обязанностей — 1). В Республике Дагестан совершено 6 терактов (погибли 12, ранены — 125 человек), из которых 2 совершили террористы-смертники; в Чеченской Республике — 2 теракта (погибли 9, ранены — 22 человека), из которых 1 — совершили 3 террориста-смертника; в Московской области — 1 теракт (погибли 36, ранен — 191 человек) совершил террорист-смертник; в Хабаровском крае — 1 теракт (ранен 1 человек).

Несмотря на принимаемые меры, в стране не удалось предотвратить ряд резонансных террористических актов.

Среди них серия взрывов 29 марта 2010 г. в Московском метро на станциях метро «Лубянка» и «Парк Культуры» (радиальная).

В особом ряду стоит теракт 24 января 2011 г. в аэропорту «Домодедово», в результате которого 36 человек — погибли и 191 человек получил ранения различной степени тяжести. Террористический акт вызвал большой общественный и политический резонанс. Это обусловлено следующими причинами. Он произошел на охраняемом стратегическом объекте, крупнейшем аэропорте страны. Среди жертв террористического акта оказались и иностранные граждане — 8 человек из разных стран. Это скомпрометировало один из лучших аэропортов страны. Россия в последнее время принимает на своей территории немало международных форумов, спортивных мероприятий, фестивалей и т.п. Авторитет всех подобных мероприятий в первую очередь зависит от эффективности обеспечения безопасности их участников. А ведь впереди Всемирная летняя универсиада в Казани (2013 г.) и зимняя Олимпиада в Сочи (2014 г.). Большой общественный резонанс обусловлен и тем, что для граждан России, получившим широкие возможности для выездов за пределы страны для отдыха и по делам бизнеса, пользование услугами авиационного транспорта стало жизненно необходимым. Пассажиропоток только этого аэропорта в 2010 г. составил 22,4 млн. человек. Поэтому вопросы безопасности для них — далеко не отвлеченное понятие. Из анализа этого теракта видно, что современный терроризм в своих целях использует достижения глобализации и техно-

генной цивилизации. Как следствие, террористические акты становятся все изощреннее, растет общее поражающее воздействие терроризма.

Из данного анализа видно, что не уменьшается количество терактов с использованием «террористов-смертников». К примеру, в 2010 г. террористами-смертниками совершено целый ряд самоподрывов, в том числе:

- в г. Москве — (29 марта на станциях метро «Лубянка» и «Парк культуры»);
- в Республике Дагестан — (6 января в г. Махачкале смертник на заминированной «Ниве», пытался прорваться на территорию базы ГИБДД, привел в действие неустановленное устройство, начиненное поражающими элементами, в результате взрыва погибли 5 сотрудников, получили ранения 14 сотрудников милиции и 8 местных жителей; 31 марта в г. Кизляре при попытке сотрудников ДПС ОВД по г. Кизляр остановить автомашину «Нива» водитель привел в действие взрывное устройство, эквивалентное по мощности 200 кг тротила, в результате 2 сотрудников ДПС и проходивший мимо местный житель погибли, еще 1 инспектор ДПС с ранениями госпитализирован. По прибытии на место происшествия сотрудников следственно-оперативной группы участник НВФ, местный житель, одетый в форму сотрудника милиции, произвел подрыв закрепленного на нем устройства. В результате погибли 7 сотрудников милиции, получили ранения и госпитализированы 16 человек; 29 апреля теракт в населенном пункте Ленинаул; 5 сентября теракт на территории палаточного лагеря 136 мотострелковой бригады на полигоне «Дальний» на окраине г.Буйнакса, в результате чего погибли 4 человека, более 30 получили ранения; 24 сентября подрыв смертника в г.Махачкале, получили ранения и госпитализированы 13 сотрудников милиции, а также 13 местных жителей);
- в Республике Ингушетия (5 апреля в г. Карабулаке Сунженского района, около здания ГОВД в 8 часов 20 минут террорист-смертник привел в действие взрывное устройство. Через 40 минут на этом же месте произошел взрыв припаркованного легкового автомобиля. В результате теракта пострадало 10 человек, из них 2 человека погибли, госпитализировано 8 человек; 22 ноября теракт в г. Назрани;
- в Чеченской Республике (30 июня в г. Грозном);
- в Республике Северная Осетия-Алания (17 августа в населенном пункте Чермен Пригородного района подрыв у поста милиции, в результате погиб — 1 человек, ранено — 2 человека; 9 сентября теракт в районе Центрального рынка г. Владикавказа, в результате взрыва припаркованного автомобиля погибли 17 человек, 158 человек пострадали).

Как показывает анализ, характерными особенностями преступлений террористического характера являются: распространенность в крупных городах и областных центрах; на территории Северного Кавказа; кроме того, особым местом преступлений являются объекты, связанные с транспортом, помещения, относящиеся к местам общественного пользования, несения службы правоохранительными органами, а также административные здания.

Сохраняется их нацеленность на Москву и Московскую область. Москва их привлекает потому, что является крупнейшим мегаполисом страны, в которой проживает 6,5% населения России, функционирует более 2500 предприятий, действует мощная транспортная сеть, размещены крупнейшие центры культуры, сосредоточены огромные материальные и финансовые ценности. Она является символом и визитной карточкой России. Московская область тесно связана с Москвой, в ней сосредоточено большое количество объектов инфраструктуры, обеспечивающей функционирование и жизнедеятельность жителей и гостей столицы. Для террористов это также является решающим фактором при выборе объектов совершения терактов. Продолжает существовать жесткая связь совершаемых терактов с событиями на Северном Кавказе. Они совершались в столице и области тогда, когда федеральные силы достигали успехов в борьбе с бандформированиями в Северо-Кавказском регионе.

В 2008-2012 гг. отмечается дальнейшая активизация и совершенствование методов и тактики борьбы с терроризмом. Об этом свидетельствуют результаты деятельности правоохранительных органов и внутренних войск.

В 2008 г. было предотвращено 97 терактов, уничтожено 200 боевиков и главарей бандгрупп. За преступления террористической и экстремистской направленности осуждено около 900 человек. Из незаконного оборота изъято более 4 тыс. ед. огнестрельного оружия, свыше 2 млн. боеприпасов, около 4 тыс. взрывных устройств, около 8 тонн взрывчатки.

В результате принятых мер в 2009 г. ФСБ РФ удалось предотвратить более 80 терактов.

В целях противодействия террористическим вызовам силовыми структурами и оперативными штабами в субъектах РФ в СКФО в 2009 г. проведено 48 контртеррористических операций. При оказании вооруженного сопротивления получили ранения, несовместимые с жизнью, 450 бандитов. Среди них: представители «Аль-Каиды» на Северном Кавказе Зия Пече (Абу-Зар) и Хамдан бен Загнун, известный как «доктор Мухаммед»; главари бандгрупп — Байсханов, Беков, Джаппуев, Дзортвов, Доткулов, Камалутдинов, Магомедов, Мансуров, Махаури, Мукожев, Мустапаев, Оздамиров, Осмаев, Саадулаев,

Шейхулаев и др. Сорвана подготовка 86 преступлений террористической направленности. Обнаружено и обезврежено 45 самодельных взрывных устройств, приведенных в боевое положение. В Республике Дагестан предотвращен захват школы, в Новгородской области — взрыв в месте проведения массовых мероприятий. Задержано 810 членов бандподполья и их пособников, в том числе 6 смертников, планировавших подорвать себя в г. Москве, Грозном и Махачкале. Раскрыто совершенное в июне 2009 г. покушение на президента Республики Ингушетия Ю.-Б. Евкурова. Его организаторы бандглавари Дзортвов и Алиев в момент задержания оказали вооруженное сопротивление и получили несовместимые с жизнью ранения. Выявлено и уничтожено 574 схрона с оружием и базы боевиков, изъято 522 самодельных взрывных устройств, 1736 единиц стрелкового оружия и 5,5 т взрывчатых веществ. К отказу от террористической деятельности склонено 92 лица. Проведено 315 антитеррористических учений.

К длительным срокам лишения свободы осуждено 189 лиц, принадлежавших бандформированиям.

По словам главкома внутренних войск МВД России в 2010 г. при участии военнослужащих внутренних войск были ликвидированы около 300 боевиков. Еще 500 человек были задержаны по подозрению в участии в незаконных бандформированиях.

В этом году правоохранительными органами были предотвращены крупные теракты в канун 9 мая в г. Москве, Чеченской Республике (Грозненский район), Республике Дагестан (городах Каспийск, Махачкала) и Кабардино-Балкарской Республике (23 мая, г. Тырныауз).

Для 2011 г. характерно проведение масштабных контртеррористических операций (КТО) на территории Северного Кавказа.

Так, в результате КТО в 2011 г. были уничтожены главный эмиссар международной террористической организации «Аль-Каида» на Северном Кавказе, главарь дагестанских бандитов И. Валиджанов, лидер махачкалинского бандподполья С. Аманов, главарь бандподполья на территории Кабардино-Балкарской Республики А. Джаппуев, К. Магомедов (главарь «избербашской» диверсионно-террористической группы), М. Айгумов, Р. Раджабов (главарь «каспийской» диверсионно-террористической группы), К. Меджидов, С. Гитинов, С. Багаутдинов, Р. Магомедов (члены «махачкалинской» диверсионно-террористической группы), Э. Алиев (главарь каспийской бандгруппы), М. Баширов, И. Черенкова, И. Гусейнов, З. Кадимагомедова (участники диверсионно-террористической группы Дербентского района), 6 членов диверсионно-террористической группы во главе с А. Магомедалиевым (главарь так называемого «спецбатальона»), специализирующегося на

проведении терактов в отношении сотрудников правоохранительных органов и представителей власти), Х. Хусинов, который был причастен к вооруженной диверсии 21 июля 2010 г. на Баксанской ГЭС.

При проведении этих операций, как отмечает заместитель Министра — главнокомандующий внутренними войсками МВД России генерал армии Н.Е. Рогожкин войска и правоохранительные органы действуют «очень прицельно, избирательно, точно — по выявленным группам вооруженных бандитов, которые прячутся в домах, в схронах, бегают по горам и лесам».

Председатель Национального антитеррористического комитета, директор ФСБ РФ генерал армии А.В. Бортников, выступая на заседании НАК сообщил, что российские силовики в 2011 году уничтожили 48 бандглаварей, в их числе три эмиссара «Аль-Каиды», 297 активных членов бандгрупп, задержано 660 бандитов и их пособников, в том числе 13 лидеров религиозно-экстремистского подполья. Спецслужбы предотвратили 94 преступления террористической направленности.

На 29-м совещании Национального антитеррористического комитета было сообщено, что только в период 2010-2011 гг. спецслужбами и правоохранительными органами было выявлено и предотвращено свыше 30 диверсионно-террористических актов на объектах промышленности и транспорта.

Борьба с терроризмом дорого обходится правоохранительным органам. Так, в 2009 г. погиб 251 сотрудник правоохранительных органов и военнослужащий, а также 32 гражданских лица (в 2008 г. соответственно 210 силовиков и 12 гражданских), ранены 727 сотрудников и 85 гражданских лиц (в 2008 г. — 484 силовика и 68 гражданских).

Как показывает анализ, главный вектор террористической активности в Северо-Кавказском регионе направлен против сотрудников правоохранительных органов и силовых структур, представителей органов государственной власти и управления, официального мусульманского духовенства. Используя наличие социальных проблем, террористы и бандформирования пытаются придать терроризму форму социального протеста, с целью привлечь в свои ряды новых сторонников, особенно молодежи, с целью формирования террористической сети «молодежных джамаатов». Все это требует глубокого изучения состояния кризисного социального самочувствия молодежи и их мотивов пополнения рядов боевиков. Как показывает анализ, еще не до конца выработаны и согласованы критерии реабилитации бывших участников незаконных вооруженных формирований.

За первое полугодие 2012 г. в стране зарегистрировано 363 преступления террористического характера.

Нынешний год знаменуется дальнейшим наращиванием и активизацией КТО на территории Северного Кавказа, прежде всего в Республике Дагестан и Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике.

В результате КТО были уничтожены: Д. Муталиев — один из главарей международной террористической организации «Имарат Кавказ» (организатор теракта в 2010 г. на рынке г.Владикавказ и подрыва смертника в августе 2010 г. на трассе «Ростов-Баку»), А. Занкишиев — главарь диверсионно-террористического бандподполья (координировал террористическую деятельность бандгрупп в Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиках, в этот период там было совершено более 30 терактов), Ш. Нуцалханов — главарь «новосаситлинской бандгруппы», организатор предотвращенного теракта в г. Махачкале летом 2011 г. В июне, июле т.г. были также уничтожены И. Магомедов (кличка «Абдулхалик» и «Хомяк»), А. Магомедов (кличка «Абдула»), М. Газиков и др.

Директор Федеральной службы безопасности России А.В. Бортников, выступая 10 апреля 2012 г. в Сочи на заседании Национального антитеррористического комитета сообщил, что с начала 2012 г. силами спецслужб удалось предотвратить 22 преступления террористической направленности. С января по апрель было возбуждено и переквалифицировано из ранее возбужденных 213 уголовных дел по признакам преступлений террористической направленности. Осуждено 46 человек, в том числе к пожизненному лишению свободы Ганиев и Амирханов — бандиты, участвовавшие в вооруженном нападении на Назрань в июне 2004 г., а также Магомедов и Ахмедов — организаторы и участники теракта у здания отдела полиции в Кизляре в марте 2010 г., где погибли 39 полицейских.

За 2008-2012 гг. в стране был сделан значительный шаг в совершенствовании федеральной антитеррористической правовой базы. Так, были внесены изменения в федеральные законы регулирующие вопросы транспортной безопасности, устанавливающие уровни террористической опасности, ужесточено наказание в отношении лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений террористической направленности и т.д. Принят законопроект, касающийся подсудности уголовных дел о преступлениях террористического и экстремистского характера. В 2008 г. была утверждена Федеральная целевая программа «Антитеррор (2009-2012 гг.)».

В стране в последние годы на основе анализа сложившейся террористической ситуации и поиска

путей ее оптимизации, быстрого реагирования на проявления терроризма, выработана единая, целостная, комплексная, стратегически ориентированная государственная концепция, учитывающая международные правовые акты и реалии государственного и общественного устройства страны. В нее входят решения Президента и Правительства России, Совета Безопасности Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета, антитеррористических комиссий субъектов РФ. В настоящее время они стали носить в большей мере упреждающий характер. Сделан значительный шаг в преодолении разобщенности действий силовых структур. Больше стало уделяться внимания противодействию идеологии терроризма.

Антитеррористическая политика России является неотъемлемой частью государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности.

Ее основные положения нашли свое отражение Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации. В ней, к примеру, изложены основные задачи противодействия терроризму.

Это:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

По каждому из этих направлений в первую очередь в правоохранительных органах и спецслужбах России сложилась соответствующая система деятель-

ности, базирующаяся на приказах, директивах и федеральных программах.

Однако, несмотря на принимаемые государством и гражданским обществом меры, терроризм по-прежнему остается одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Определенные позитивные изменения, произошедшие в Северо-Кавказском регионе в последние годы (что в значительной степени связано с повышением эффективности деятельности органов государственной безопасности, правоохранительных органов центрального и регионального подчинения, ростом доверия общества к антикризисным мероприятиям власти), не позволяют говорить о полной стабилизации обстановки в этом регионе.

К сожалению, приходится констатировать, что и в обозримой перспективе Северный Кавказ России, который еще со времен Великого Шелкового пути является геополитическим перекрестком, «солнечным сплетением Евразии» требует к себе самого пристального внимания в силу конфликтности и напряженности процессов происходящих в нем.

На внешние и внутренние условия сохранения и распространения терроризма на Северном Кавказе указывает в своей диссертации А.Боташева.

К основным внешним условиям, влияющим на сохранение угрозы терроризма на Северном Кавказе, она относит: проникновение в Российскую Федерацию представителей международных террористических организаций и их попытки воздействия на внутреннюю политику страны; активность агентов зарубежных разведслужб и радикальных идеологов; попытки ряда глобальных политических акторов реализовать сценарий цивилизационного противостояния ислама и христианства в ущерб национальным интересам России; амбиции ряда государств Ближнего и Среднего Востока превратить исламский мир в самостоятельный центр геополитического влияния.

Основными внутренними условиями, влияющим на активность международного терроризма на Юге России, на взгляд А.Боташевой, являются: целенаправленное внедрение идеологии экстремизма и терроризма на территории Северного Кавказа; отсутствие опыта демократической конкуренции партий и движений; распространение идей этнической исключительности и превосходства; требования независимости; противоречия между центром и регионами; коррупция в органах государственной власти; отчужденность между властью и населением; чрезмерно неравномерное распределение доходов; рост безработицы; инфляционные процессы; криминализация экономики; рост преступности; отсутствие эффективной системы социальных гарантий населению; низкая эф-

фективность взаимодействия государства с конфессиями; резкое снижение социальной защищенности населения; крайне недостаточное использование потенциала СМИ и средств массовой коммуникации для пропаганды патриотизма и толерантности; использование СМИ для завуалированной пропаганды этнофобии, расизма, насилия; снижение образовательного, культурного и правового уровня населения; слабость традиционных конфессий в идеологическом противостоянии религиозно-политическому экстремизму.

Данные условия в практической жизни действуют в совокупности. За истекшие 2-3 года произошла их трансформация, влияние некоторых из них в Северо-Кавказском регионе значительно ослабло, но вместе с тем, они оказывают еще существенное влияние на общественно-политическую ситуацию в целом по стране, на состояние ее национальной безопасности.

Следует также признать, что борьба с терроризмом будет неэффективна без комплекса мер по повышению качества жизни в республиках Северного Кавказа, по адресному регулированию внутренней миграции, воспитания в обществе ценностей этноконфессиональной толерантности, взаимодействия государства с конфессиями на основе принципов секулярности и свободы совести, выработки государственной стратегии идеологического противостояния религиозному радикализму. На это неоднократно указывал Президент России В.В. Путин.

Угроза терроризма в определенной мере консолидирует наше общество, особенно после крупных террористических актов, но консолидация за счет образа врага имеет свои мобилизационные пределы.

Необходим анализ и глубокая проработка микрополитики терроризма на Северном Кавказе. Речь должна идти об его идеологии, характере программ, целей и задач; логики аргументации и степени осознанности собственных действий; различий в мотивации и позициях участников террористической деятельности в разных районах и субъектах Северо-Кавказского региона. На наш взгляд, выработать работоспособную систему мер борьбы с терроризмом возможно только в случае постоянного мониторинга изменений в его тактике.

Террористические акты, вызванные национальным сепаратизмом и подрывной деятельностью религиозно-экстремистского бандподполья, заставляют государство постоянно акцентировать внимание на проблемах укрепления национальной и государственной безопасности, требует постоянного наращивания усилий по нейтрализации террористических угроз, чтобы не допустить распространения влияния международных террористических организаций на другие субъекты РФ.