

Р.А. Курбанов

СНАБЖЕНИЕ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЯМИ ПРЕДПРИЯТИЙ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ И ИНВЕСТИЦИИ В АТОМНУЮ ЭНЕРГЕТИКУ КАК ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА ЕС В СФЕРЕ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Аннотация: Энергетическое право ЕС в сфере энергетики уже было исследовано в общих чертах в науке права ЕС. Тем не менее, на сегодняшний день его изучение обладает пробелами, к которым относятся вопросы снабжения энергоносителями предприятий атомной энергетики и инвестиции в атомную энергетику. В статье отмечается, что вопрос снабжения относится к теме безопасности в сфере атомной энергетики, тогда как вопрос инвестиций в атомную энергетику является довольно новым аспектом в этой сфере, так как касается участия частных лиц в атомной энергетике, где участие публично-правовых субъектов является доминирующим.

Ключевые слова: право ЕС, энергетическое право ЕС, право ЕС в сфере атомной энергетики, Агентство по снабжению Евратома, инвестиции, научная и исследовательская деятельность, ИТЭР, снабжение, инвестиции

1. Агентство по снабжению Евратома (ESA)

Агентство по снабжению Евратома начало свою деятельность в соответствии с учредительными актами с принятием решения Комиссии ЕСАЭ от 5 мая 1960 г.¹ На сегодняшний день основным актом, регулирующим его деятельность, является решение Совета ЕС от 12 февраля 2008 г.²

Как свидетельствует указанный акт (см. преамбулу), деятельность Агентства направлена на гарантирование регулярных и равных поставок атомного топлива всем нуждающимся в нем предприятиям. Помимо этого, агентство предоставляет органам Европейского Союза аналитическую помощь; консультирует их по

вопросам, касающимся атомной энергетики; занимается мониторингом рынка атомной энергии и ядерного топлива, а также анализирует аспекты ядерной безопасности и обеспечения поставок ядерного топлива (ст. 1).

Основной деятельностью Агентства остается обеспечение и снабжение европейских предприятий атомной промышленности и АЭС ядерным топливом. В соответствии со ст. 57 Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, Агентство располагает правом выбора и исключительного права заключать контракты на поставки ядерного топлива. Конкретно, приобретение прав использования и потребления ядерных материалов осуществляется через Агентство и предполагает, что производители ядерного топлива, находящиеся на территории ЕС, обязаны преимущественно предоставлять его в распоряжение Агентства. Лишь в исключительных случаях производители ядерного топлива могут, не передавая его в распоряжение Агентства, осуществлять с ним операции по хранению, продаже и переработке.

Другим немаловажным правомочием Агентства является «...право выбора руд, сырья и специаль-

¹ EAEC Commission: Decision fixing the date on which the Euratom Supply Agency shall take up its duties and approving the Agency Rules of 5 May 1960 determining the manner in which demand is to be balanced against the supply of ores, source materials and special fissile materials. // Official Journal 032, 11/05/1960. – P. 0776 – 0776

² Council Decision 2008/114/EC, Euratom of 12 February 2008 establishing Statutes for the Euratom Supply Agency. // Official Journal, L 41 of 15.2.2008.

ных расщепляющихся материалов, произведенных на территории государств-членов, а также исключительным правом заключать контракты на поставку руд, сырья и специальных расщепляющихся материалов, приобретаемых внутри и вне Сообщества» (ст. 52 Договора ЕСАЭ). Иначе говоря, заключение договоров по поставке ядерного топлива или его продаже осуществляется только посредством Агентства. Таким образом, оно обладает операционным инструментом на рынке ядерных материалов, которое позволяет ему контролировать как поставки таких материалов внутри Европейского Союза, так и поставки ядерных материалов из/в третьи страны. Лишь в исключительных случаях, в частности в отношении поставщиков из третьих (по отношению к ЕС) стран, договоры на поставку и продажу ядерного топлива могут заключаться в обход Агентства. Тем не менее в науке европейского права отмечается, что на практике Агентство не вмешивается в деятельность производителей, поставщиков и предприятий, приобретающих ядерные материалы³. Более того, в соответствии с регламентом Еврокомиссии от 16 января 2006 г. данные правила не применяются к незначительным поставкам (менее 1000 граммов) ядерных материалов⁴.

В итоге мы можем отметить, что Агентство по снабжению Евратома является ярким свидетельством того, что вопросы бесперебойности поставок энергоносителей в сфере атомной энергетики также являются довольно важным моментом европейского энергетического права. Отличие заключается здесь лишь в том, что в отношении обеспечения поставок нефти и газа речь идет именно об обеспечении бесперебойности поставок энергоносителя, то в отношении атомной энергетики для европейского законодателя вопрос бесперебойности поставок касается не столько самого энергоносителя, сколько источника его производства – ядерного материала. Помимо необходимости обеспечения бесперебойности поставок источника производства энергоносителя – ядерных материалов, нельзя отрицать и тот

факт, что создание Агентства по снабжению Евратома было необходимым для обеспечения контроля за обращением ядерных материалов на территории ЕС, что еще раз подтверждает, что основным императивом атомной энергетики остается безопасность.

2. Инвестиции и исследовательская деятельность в сфере атомной энергетики

Инвестиции в сферу атомной энергетики регулируются европейским правом как частная предпринимательская деятельность, так как ст. 40 Договора об учреждении ЕСАЭ, обращается именно к «инициативам частных лиц и предприятий...» в целях «...содействия координации их инвестиционной деятельности в атомной отрасли». За последние несколько лет европейский законодатель принял несколько актов по данным вопросам, среди которых: Регламент Совета (Евратом) 2587/1999 от 2 декабря 1999 г.⁵; Регламент Комиссии (ЕС) № 1209/2000 от 8 июня 2000 г.⁶; Регламент Комиссии (Евратом) № 1352/2003 от 23 июля 2003 г.⁷

Отдельным вопросом являются совместные инвестиционные проекты в сфере атомной энергетики, организуемые на межгосударственном, или точнее межправительственном уровне (joint undertakings). Здесь мы можем привести множество примеров: решение Совета о создании «Совместного франко-бельгийского предприятия в сфере атомной энергетики – Ардэн»⁸; решение Совета о предоставлении приви-

⁵ Council Regulation (Euratom) No 2587/1999 of 2 December 1999 defining the investment projects to be communicated to the Commission in accordance with Article 41 of the Treaty establishing the European Atomic Energy Community. // Official Journal L 315, 09/12/1999. – P. 0001 – 0003.

⁶ Commission Regulation (EC) No 1209/2000 of 8 June 2000 determining procedures for effecting the communications prescribed under Article 41 of the Treaty establishing the European Atomic Energy Community. // Official Journal, L 138, 9.6.2000. – P. 12–14.

⁷ Commission Regulation (Euratom) No 1352/2003 of 23 July 2003 amending Regulation (EC) 1209/2000 determining procedures for effecting the communications prescribed under Article 41 of the Treaty establishing the European Atomic Energy Community. // Official Journal of the European Union, L 192 Volume 46 31 July 2003. – P. 15-18.

⁸ EAEC Council: Decision on the establishment of the «société d'énergie nucléaire franco-belge des Ardennes» Joint Undertaking. modified by: Council Decision 87/297/Euratom of 18 May 1987 approving an amendment of the Statutes (articles of

³ *Bjornebye H.* Investing in EU energy security: exploring the regulatory approach to tomorrow's electricity production. – *Kluwer Law International*, 2010. – S. 378-430.

⁴ Commission Regulation (Euratom) No 66/2006 of 16 January 2006 exempting the transfer of small quantities of ores, source materials and special fissile materials from the rules of the chapter on supplies. // *Journal officiel de l'Union européenne*, L 11, 17.1.2006. – P. 6–8.

легий совместному предприятию «Hochtemperatur-Kernkraftwerk GmbH»⁹; решение Совета о возможности внесения изменений в устав совместного предприятия «Schnell-Brüter-Kernkraftwerksgesellschaft GmbH» (SBK)¹⁰; решение Совета о предоставлении привилегий совместному предприятию «Schnell-Brüter-Kernkraftwerksgesellschaft GmbH» (SBK)¹¹; решение Совета о расширении деятельности предприятия «Hochtemperatur-Kernkraftwerk GmbH (HKG)»¹²; решение Совета об увеличении количества привилегий, предоставленных предприятию «Hochtemperatur-Kernkraftwerk GmbH (HKG)»¹³ и др.

Таким образом, как мы можем констатировать, совместная инвестиционная деятельность в сфере атомной энергетики реализуется как с участием частных лиц, так и с участием лиц публичного права (чаще всего государственными корпорациями). Более того, данная деятельность сегодня осуществляется и при участии третьих стран. Примером чему может служить проект международного экспериментального термоядерного реактора «ИТЭР».

association) of the Joint Undertaking 'Société d'énergie nucléaire franco-belge des Ardennes' (SENA). // Official Journal L 148, 09/06/1987. – P. 0001 – 0016.

⁹ Council Decision 74/296/Euratom of 4 June 1974 on the conferring of advantages on the Hochtemperatur-Kernkraftwerk GmbH (HKG) Joint Undertaking, modified by: Council Decision 75/725/Euratom of 17 November 1975 on the approval of an amendment to the statutes of the joint undertaking "Schnell-Brüter-Kernkraftwerksgesellschaft mbH". // Official Journal, L 311, 01/12/1975. – P. 0038 – 0039.

¹⁰ Council Decision 79/1002/Euratom of 22 November 1979 approving an amendment to the statutes of the joint undertaking «Schnell-Brüter-Kernkraftwerksgesellschaft mbH» (SBK). // Official Journal L 308, 04/12/1979. – P. 0021 – 0022.

¹¹ Council Decision 75/329/Euratom of 20 May 1975 on the conferring of advantages on the 'Schnell-Brüter-Kernkraftwerksgesellschaft mbH' (SBK) Joint Undertaking modified by: Council Decision 80/1044/Euratom of 11 November 1980 on the adaption of the tax advantages conferred on the Schnell-Brüter-Kernkraftwerksgesellschaft mbH (SBK) joint undertaking. // Official Journal, L 307, 18/11/1980. – P. 0026 – 0026.

¹² Council Decision 2002/355/Euratom of 7 May 2002 on extension of the joint-undertaking status of Hochtemperatur-Kernkraftwerk GmbH (HKG). // Official Journal L 123, 09/05/2002. – P. 0053 – 0053.

¹³ 2002/356/Euratom: Council Decision of 7 May 2002 on the extension of the advantages conferred on the Joint Undertaking Hochtemperatur-Kernkraftwerk GmbH (HKG). // Official Journal L 123, 09/05/2002 – P. 0054 – 0055

В европейском энергетическом праве в сфере атомной энергетики Проект международного экспериментального термоядерного реактора «ИТЭР» был задуман уже давно¹⁴, а создан лишь Решением Совета от 27 марта 2007 г.¹⁵ Данное решение создает совместное предприятие по развитию технологии ядерного слияния (или сливания), в отличие от повсеместно используемой сегодня в атомной энергетике реакции ядерного расщепления. Участниками проекта является Евратом, представленный в лице Еврокомиссии; государства-члены ЕС; а также ряд третьих государств (в том числе и Россия), которые присоединились к проекту позднее.

Продолжительность функционирования совместного предприятия «ИТЭР» была ограничена тридцатипятилетним периодом, а начало реализации проекта определено 19 апреля 2007 г. (ст. 1) В рамках проекта было предусмотрено строительство ядерного реактора, а также создание Международного центра по ядерным материалам, предназначенным для реакции сливания (centre international d'irradiation des matériaux de fusion (IFMIF)) (ст. 2)

В функции совместного предприятия входит наблюдение за реализацией проекта и, в частности, за строительством ядерного реактора. Финансовые ресурсы проекта были определены в размере 9653 миллионов евро, из них участие Евратома – 7649 миллионов евро, из которых 15 процентов должны составить административные расходы (ст. 4 и след). Стоит отметить, что сравнительно недавно понадобились дополнительные средства финансирования,

¹⁴ См., например: Proposition de décision du Conseil, du 19 mai 2006, concernant la conclusion, par la Commission, de l'accord sur l'établissement de l'organisation internationale ITER pour l'énergie de fusion en vue de la mise en œuvre conjointe du projet ITER, de l'arrangement sur l'application provisoire de l'accord sur l'établissement de l'organisation internationale ITER pour l'énergie de fusion en vue de la mise en œuvre conjointe du projet ITER et de l'accord sur les privilèges et immunités de l'organisation internationale ITER pour l'énergie de fusion en vue de la mise en œuvre conjointe du projet ITER [COM(2006) 240 final – Journal officiel C 184 du 08.08.2006]; Communication de la Commission, du 28 avril 2003, intitulée: «État d'avancement des négociations concernant le projet international ITER de recherche sur l'énergie de fusion nucléaire» [COM(2003) 215 final – Non publié au Journal officiel].

¹⁵ Décision 2007/198/Euratom du Conseil, du 27 mars 2007, instituant une entreprise commune pour ITER et le développement de l'énergie de fusion et lui conférant des avantages. // Official Journal, L 90 du 30.3.2007. – P. 58–72.

в связи с чем Еврокомиссия предложила создать дополнительный фонд финансирования с бюджетом в 400 миллионов евро¹⁶.

Интересен тот факт, что рассматриваемое здесь Решение Совета ЕС уже с первых положений закрепляет за совместным предприятием «ИТЭР» статус международной организации (ст. 2). Совместное предприятие обладает всеми качествами и признаками юридического лица. В качестве органов совместного предприятия выступают: совет управляющих, в который входит по два представителя от каждого государства-партнера; и директора, который осуществляет представительские функции и занимается текущим руководством. Он, в частности, наделен полномочием по подписанию соглашений от имени предприятия.

Отдельно стоит обратить внимание и на тот факт, что в отношении споров, связанных с применением права к совместному предприятию и заключаемых им договоров, компетентен Суд ЕС (ст. 9). Данный факт свидетельствует о том, что рассматриваемое совместное предприятие остается европейским проектом, несмотря на обширное участие субъектов третьих по отношению к Европейскому Союзу государств. Более того, деликтная, или внедоговорная ответственность совместного предприятия определена также в соответствии с принципами европейского права. Таким образом, Суд ЕС компетентен в отношении любого спора, связанного как с возмещением ущерба предприятием за его действия или бездействие, так и в отношении любого другого судебного спора.

Наконец, стоит обратить внимание на тот факт, что сегодня все чаще слышны призывы к необходимости реформирования системы управления и финансирования проекта «ИТЭР». Так, в одном из своих сообщений Европарламенту Еврокомиссия попросила уточнить условия управления данным проектом и его финансирования¹⁷. Это стало необходимым в связи с тем, что финансовое участие Европейского Сою-

за в проекте равно 45 процентам от общего бюджета проекта, что было определено еще в момент его создания. В связи с этим Еврокомиссия считает, что необходимо перераспределить размер участия каждого из партнеров, привлечь государства-члены к большему финансовому участию в проекте, а также установить потолок расходов на проект в бюджете Европейского Союза. Как следствие, посредством данного сообщения Еврокомиссия требует от Европарламента и Совета ЕС принять соответствующие меры.

Проект «ИТЭР», помимо собственно европейского права, которое, как мы отметили, по большей части представлено вторичным европейским правом, регулируется и на уровне международного права. Действительно, правовое регулирование проекта осуществляется и посредством международного соглашения, заключенного между ЕС и правительством Японии¹⁸.

Данное соглашение является знаковым документом, так как оно в дополнение проекта «ИТЭР» является базовым актом расширенного международно-правового сотрудничества в отношении научно-исследовательской деятельности по ядерному слиянию. Таким образом, данное соглашение направлено на развитие уже существующего проекта.

Действие соглашения предусматривается на десятилетний период и не воспрепятствует другим государствам принимать участие в данном международно-правовом обязательстве. Соглашение предусматривает сотрудничество в трех основных направлениях: создание международного центра по ядерным материалам (centre international d'irradiation des matériaux de fusion (IFMIF/EVEDA)), который должен позволить провести испытания материалов, предназначенных для осуществления процесса ядерного слияния; создание программы спутника «Токамак», предназначенного для эксплуатации проектов «ИТЭР»; создание международного центра по исследованиям ядерного слияния, где проводятся исследования и научно-прикладные расчеты, касающиеся реализации проектов «ИТЭР».

Сотрудничество в рамках рассматриваемого соглашения осуществляется в рамках отдельной институциональной системы. Так, были созданы: комитет

¹⁶ Proposition de décision du Parlement européen et du Conseil modifiant l'accord interinstitutionnel du 17 mai 2006 sur la discipline budgétaire et la bonne gestion financière en ce qui concerne le cadre financier pluriannuel, afin de répondre aux besoins de financement complémentaires du projet ITER [COM(2010) 403 final – Non publié au Journal officiel].

¹⁷ Communication du 4 mai 2010 de la Commission au Parlement européen et au Conseil, intitulée «État d'avancement d'ITER et pistes pour l'avenir» [COM(2010) 226 final – Non publié au Journal officiel].

¹⁸ Décision 2007/614/Euratom du Conseil du 30 janvier 2007 concernant la conclusion, par la Commission, de l'accord entre la Communauté européenne de l'énergie atomique et le gouvernement du Japon aux fins de la mise en œuvre conjointe des activités relevant de l'approche élargie dans le domaine de la recherche sur l'énergie de fusion. // Journal officiel, L 246 du 21.9.2007. – P. 32–33.

директоров; секретариат; подкомитеты по проектам; руководители и группы по проектам; а также агентства по реализации проектов.

Реализация проектов осуществляется посредством плана, который представляется комитету директоров руководителями групп по реализации проектов. Данные планы содержат описание научной деятельности, которая будет предпринята той или иной исследовательской командой; календарь реализации проекта, необходимые средства и т.п. В рамках данного соглашения также проводятся финансовые аудиты по проверке использованных средств.

Библиография:

1. Bjernebye H, Investing in EU energy security: exploring the regulatory approach to tomorrow's electricity production, Kluwer Law International, 2010. S. 378-430.
2. Décision 2007/614/Euratom du Conseil du 30 janvier 2007 concernant la conclusion, par la Commission, de l'accord entre la Communauté européenne de l'énergie atomique et le gouvernement du Japon aux fins de la mise en œuvre conjointe des activités relevant de l'approche élargie dans le domaine de la recherche sur l'énergie de fusion. // Journal officiel L 246 du 21.9.2007. – P. 32–33.

3. EAEC Commission: Decision fixing the date on which the Euratom Supply Agency shall take up its duties and approving the Agency Rules of 5 May 1960 determining the manner in which demand is to be balanced against the supply of ores, source materials and special fissile materials. // Official Journal 032 , 11/05/1960. – P. 0776 – 0776.
4. Council Decision 2008/114/EC, Euratom of 12 February 2008 establishing Statutes for the Euratom Supply Agency. // Official Journal, L 41 of 15.2.2008.
5. Communication du 4 mai 2010 de la Commission au Parlement européen et au Conseil, intitulée «État d'avancement d'ITER et pistes pour l'avenir», COM(2010) 226 final – Non publié au Journal officiel.
6. Décision 2007/198/Euratom du Conseil, du 27 mars 2007, instituant une entreprise commune pour ITER et le développement de l'énergie de fusion et lui conférant des avantages. // Official Journal L 90 du 30.3.2007. – P. 58–72.

References (transliteration):

1. Bjernebye N, Investing in EU energy security: exploring the regulatory approach to tomorrow's electricity production, Kluwer Law International, 2010. S. 378-430.