

# §2

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

А.В. Куракин, А.Ю. Ватель, Э.В. Терентьев

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ НАДЛЕЖАЩЕГО СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ

**П**ротиводействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы набирает обороты, целый ряд министерств и ведомств начали активно исполнять предписания законодательства о противодействии коррупции. Так, в настоящее время все государственные и муниципальные служащие подают сведения о доходах, а также имуществе и обязательствах имущественного характера как в отношении себя, так и своего супруга, несовершеннолетних детей. Во многих органах исполнительной власти определяется перечень должностей, сопряженных с риском коррупции, и должностей, уход с которых ограничит в течение двух лет трудовую правосубъектность гражданина, определяется механизм сообщения о фактах склонения государственного и муниципального служащего к совершению коррупционного правонарушения. Определенное значение в деле противодействия коррупции отводится административной этике. Этому аспекту посвящен целый ряд нормативных документов, в частности Федеральный закон от 27 июля 2004 г. «О государ-

ственной гражданской службе РФ»<sup>1</sup> определяет, что гражданский служащий обязан:

- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
- осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством РФ компетенции государственного органа;
- не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;
- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Статья подготовлена при информационной поддержке «Компании Консультант Плюс»

- соблюдать ограничения, установленные законами для гражданских служащих;
  - соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;
  - не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
  - проявлять корректность в обращении с гражданами;
  - проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов РФ;
  - учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;
  - способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
  - не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;
  - соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.
- Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. (в ред. 16.07.2009) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»<sup>2</sup> определяет, что государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны:
- исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов;
  - исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих;
  - осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа;
  - не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
  - исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добро-
- совестному исполнению должностных обязанностей;
  - уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
  - соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;
  - соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;
  - соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;
  - проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;
  - проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
  - воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа;
  - принимать предусмотренные законодательством РФ меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;
  - не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;
  - воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего;
  - соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;
  - уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного

<sup>2</sup> См.: СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации;

- воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории РФ товаров, работ, услуг и иных объектов, гражданских прав, сумм сделок между резидентами РФ, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством РФ, международными договорами РФ, обычаями делового оборота.

Государственные служащие, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, также призваны:

- принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов;
- принимать меры по предупреждению коррупции;
- не допускать случаев принуждения государственных служащих к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

Названные принципы представляют собой основы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей. Далекое не все из них воспринимается однозначно и точно реализуются, что, безусловно, снижает их антикоррупционный потенциал. В этой связи есть объективная необходимость рассмотреть, как обстоит дело с реализацией принципов этического поведения за рубежом.

Верховный Суд РФ в своем определении от 25 февраля 2010 г. № КАС10-17 указал подпунктом «п» п. 2 Общих принципов служебного поведения, что государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего.

Н. обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействующим подп. «п» п. 2 Общих принципов, ссылаясь на его противоречие п. 1 ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которому каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Н. также указал, что

оспариваемое положение противоречит Международному кодексу поведения государственных лиц, который устанавливает, что государственная должность — это должность, облеченная доверием, предполагающая обязанность действовать в интересах государства, что он и сделал, выступив в средствах массовой информации с резкой критикой руководства прокуратуры Смоленской области по решениям, принимаемым ими по конкретным уголовным делам.

Как указал заявитель, приказом прокурора Смоленской области от 1 ноября 2005 г. № 352 был уволен из органов прокуратуры за совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, поскольку своими действиями он нарушил Общие принципы служебного поведения государственных служащих, утвержденные Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г., согласно которым государственный служащий призван воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов и их руководителей, и причинил вред авторитету органов прокуратуры.

В кассационной жалобе Н. просит об отмене судебного решения, считая, что судом первой инстанции неправильно были определены обстоятельства, имеющие значение для дела, выводы суда, изложенные в решении, не соответствуют обстоятельствам дела.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Кассационная коллегия Верховного Суда РФ не находит оснований для ее удовлетворения.

В соответствии со ст. 251, 253 ГПК РФ судом рассматриваются заявления о признании нормативных правовых актов противоречащими полностью или в части федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, суд первой инстанции правильно исходил из того, что оспариваемый Указ от 12 августа 2002 г. № 885 издан в пределах предоставленных Президенту РФ полномочий, подп. «п» п. 2 Общих принципов не противоречит федеральному законодательству и нормам международного права, а, следовательно, прав и свобод заявителя не нарушает.

Так, в частности, Федеральным законом от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» установлено, что государственная служба РФ — профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных

органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы РФ устанавливаются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Статьей 17 Закона установлены запреты, связанные с гражданской службой, в частности в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности (п. 10).

С учетом вышеуказанного, суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что содержащееся в подп. «п» п. 2 Общих принципов нормативное положение, призывающее государственных служащих воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего, соответствует действующему федеральному законодательству.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, суд первой инстанции привел в решении подробный анализ норм международного права по рассматриваемому вопросу и пришел к правильному выводу о том, что государственные служащие наделены особым правовым статусом и обязаны соблюдать ограничения, предусмотренные национальным законом, поскольку государство может требовать от государственных служащих лояльности в отношении конституционных принципов, на которых основано государство.

В Российской Федерации такие ограничения установлены Федеральным законом от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе

Российской Федерации», Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г., а также специальными законами для каждого вида гражданской службы.

Как правильно указал суд первой инстанции, для прокурорских работников таковым является Федеральный закон от 7 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы; правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются данным Федеральным законом в соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ст. 40). Основанием увольнения прокурорского работника может быть несоблюдение и неисполнение обязанностей, связанных со службой, а также возникновение других обстоятельств, предусмотренных ст. 16 и 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ст. 43).

Довод кассационной жалобы о том, что оспоренное положение противоречит Международной Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» (Рим, 4 ноября 1950 г.) судом первой инстанции проверялся и правильно был признан несостоятельным.

Так, согласно п. 2 ст. 10 указанной Конвенции осуществление права свободно выражать свое мнение может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Содержащееся в оспоренном заявителем подп. «п» п. 2 Общих принципов требование для государственных служащих воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в его должностные (служебные) обязанности, воспроизводит положения п. 10 ст. 17 Закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и может быть отнесено к вышеуказанным ограничениям.

Так, в США придается большое значение проблеме этики государственных служащих. В ряде случаев этот аспект обозначают как проблемы ад-

министративной морали. Впервые Кодекс этики правительственной службы появился в 1958 г. в форме резолюции конгресса, в общей части которой было закреплено, что каждое лицо, находящееся на правительственной службе, должно<sup>3</sup>:

- преданность высшим моральным принципам и государству ставить выше преданности лицам, партии или государственным органам;
- поддерживать Конституцию, законы США, постановления всех органов власти и никогда не поддерживать тех, кто уклоняется от их исполнения;
- работать весь трудовой день за дневную плату, прилагая необходимые усилия и мысли для выполнения своих обязанностей;
- стараться находить и применять наиболее эффективные и экономичные способы решения поставленных задач;
- никогда не осуществлять дискриминации путем предоставления кому-либо специальных благ или привилегий как за вознаграждение, так и без него, никогда не принимать для себя либо для своей семьи благ или подарков при обстоятельствах, которые могут быть истолкованы как воздействие на исполнение должностных обязанностей;
- не давать никаких обещаний, касающихся должностных обязанностей, поскольку государственный служащий не может выступать как частное лицо, когда дело касается государственной должности;
- не вступать ни прямо, ни косвенно в коммерческие отношения с правительством, если это противоречит добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- никогда не использовать конфиденциально полученную при исполнении должностных обязанностей информацию для извлечения личной выгоды<sup>4</sup>;
- вскрывать случаи коррупции при их обнаружении;
- соблюдать эти принципы, сознавая, что государственная должность является выражением общественного доверия<sup>5</sup>.

Как отмечается в научной литературе, систематизация норм, содержащих в себе моральные ценности,

еще не является основанием для придания им силы закона со всеми вытекающими последствиями, т.е. Кодекс получил рекомендательный статус. Законодатели, приняв в обеих палатах резолюцию, одобряющую Кодекс, тем самым рекомендовали себе и служащим аппарата впредь придерживаться заложенных в нем стандартов поведения. Этот пока еще не четко зафиксированный, но явно ориентированный на соблюдение моральной чистоты документ стал отправным пунктом для последующих усилий в предупреждении и пресечении коррупции в системе государственной службы. При президенте Кеннеди была учреждена президентская консультативная комиссия по вопросам этики и «конфликта интересов», т.е. по проблеме столкновения личных интересов должностного лица и государства. В 1978 г. был принят гораздо более конкретный Закон «Об этике служащих государственных органов», а с конца 80-х гг. XX в. этические начала государственной жизни становятся объектом еще более жесткого социального контроля и правовой регламентации<sup>6</sup>.

Важным событием в сфере борьбы с коррупцией явилось издание в октябре 1990 г. Указа Президента США «Принципы этики поведения должностных лиц и служащих государственного аппарата». В нем было закреплено следующее:

- государственная служба есть «служба общественного доверия», что требует от служащего ставить лояльность Конституции, закона и этических принципов выше личных и частных интересов;
- служащий государственного учреждения не может иметь финансовых интересов, способных прийти в противоречие с добросовестным выполнением им служебного долга;
- государственный служащий не должен принимать участие в финансовых операциях с использованием не подлежащей разглашению служебной информации или допускать использования такого рода информации для продвижения чьих-либо частных интересов;
- государственный служащий не должен вымогать или принимать любой подарок или другие виды вознаграждения, имеющие денежную стоимость (кроме случаев, оговоренных в законе), от любого лица или организации, желающих получить содействие в том или ином вопросе или имеющих деловые отношения либо ведущих деятельность, подпадающую под юрисдикцию ведомства, где работает данный служащий, или

<sup>3</sup> См.: Николайчик В.М. Правовое регулирование этики официальных лиц в США // США. Экономика. Политика. Идеология. – 1998. – № 6. – С. 89.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

на чьи интересы может существенно повлиять выполнение или невыполнение им своих должностных обязанностей;

- государственный служащий не должен давать несанкционированных обязательств или обещаний, подразумевающих возложение ответственности за их выполнение на правительственное учреждение;
- государственный служащий не должен использовать служебные помещения для извлечения личной выгоды;
- при выполнении служебных обязанностей государственный служащий обязан действовать на непартийной основе, без каких-либо предпочтений к той или иной частной организации или лицу;
- государственный служащий обязан охранять государственную собственность и не допускать использование ее в любой другой деятельности, не предусмотренной служебными предписаниями;
- государственный служащий не должен заниматься подработкой в иных организациях или другими видами деятельности, включая поиск новой работы или ведение переговоров о трудоустройстве, если это препятствует выполнению им служебных обязанностей и профессионального долга на государственной службе;
- государственный служащий обязан информировать соответствующие структуры обо всех ставших ему известных фактах растрат, обмана, злоупотреблений и коррупции в государственных учреждениях;
- государственный служащий обязан добросовестно выполнять обязательства, возложенные на него законом как на гражданина страны, в первую очередь такие, как уплата федеральных и местных налогов;
- государственный служащий обязан строго соблюдать все законы и правила, направленные на обеспечение равных прав всех граждан США<sup>7</sup>.

Каждое ведомство, входящее в систему органов исполнительной власти, имеет специально назначенного сотрудника, которому надлежит координировать и контролировать соблюдение должностными лицами норм этики внутри ведомства и осуществлять деловую связь данного ведомства с Главным контрольно-финансовым управлением США и с Управлением по этике в правительстве. Само же Управление по этике в правительстве руководит

своими представителями в ведомствах, решает проблемы, возникающие в связи с квалификацией нарушений стандартов поведения, допускаемых должностными лицами, рассматривает наиболее «деликатные» ситуации и решает вопрос о применении в определенных случаях уголовной ответственности. Закон и ведомственные правила, предусматривающие «конфликт интересов», помогают различать должное и не должное поведение — между явно ненадлежащим и явно надлежащим поведением должностного лица. Подход состоит в том, чтобы определить конфликтность интересов через правила и положения, которые помогут избежать ненадлежащего поведения должностных лиц<sup>8</sup>.

Следует сказать, что должностным лицам запрещено реализовывать свои финансовые интересы, участвуя в делах, на успех которых могут повлиять решения, принимаемые ими в ходе выполнения своих служебных обязанностей, а также информация, которой эти лица располагают в силу своего служебного положения. Кроме того, законодательство предусматривает ситуации, когда конфликт интересов возникает: в ходе исполнения должностным лицом своих служебных обязанностей и в результате действий лица, уже прекратившего свою службу в органах государственной власти. Законодательство значительно ограничивает право государственного служащего на побочный (по совместительству) заработок. Заработок по совместительству не должен превышать 15% основной должностной оплаты. Это ограничение распространяется на должностных лиц всех трех ветвей власти, за исключением членов сената США. Федеральное законодательство предусматривает ограничения деловой деятельности бывших государственных служащих после их ухода из органов государственной власти<sup>9</sup>.

Как отмечает В.М. Николайчик, если государственный служащий, находясь на службе, «лично и существенно» участвовал в качестве правительственного должностного лица в разрешении конкретных проблем, он не имеет права после выхода в отставку официально и в любой форме представлять чьи-либо интересы для разрешения органами исполнительной власти таких же проблем в последующем. Этот запрет является постоянным и распространяется на действия перед любым ведомством, органом или судом, «в связи с любой процедурой, ходатайством, просьбой о предоставлении или ином определении, контракте,

<sup>7</sup> См.: Николайчик В.М. Указ. раб. – С. 89.

<sup>8</sup> См.: Николайчик В.М. Указ. раб. – С. 91.

<sup>9</sup> См.: Там же. – С. 90.

претензии, правовом споре, расследовании или ином вопросе». Если бывший государственный служащий «лично и существенно» не занимался данной процедурой, но такая процедура «фактически относилась к его официальной ответственности в течение одного года до прекращения такой ответственности», он теряет право заниматься практикой указанного рода на период в два года<sup>10</sup>.

В ходе осуществления государственно-служебных отношений нередко возникают различного рода конфликты и споры, которые требуют своего разрешения.

В частности, *конфликт интересов* — ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.

Случаи возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, предотвращаются в целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.

Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в п. 5 ч. 1 ст. 16 настоящего Федерального закона, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами. В случае возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской службы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта РФ по управлению государственной службой образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа. В состав комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, являющийся стороной конфликта интересов, замещает должность гражданской службы), представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов — специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

*Индивидуальный служебный спор* — это неурегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

Индивидуальные служебные споры рассматриваются следующими органами по рассмотрению индивидуальных служебных споров:

<sup>10</sup> См.: Political corruption in Canada. – Toronto, 1976; Shackleton J. Corruption: An essay in economic analysis // Political quart L., 1978. – Vol. 49. – № 1; Political corruption. – Oxford, 1989. – P. 77.

- комиссией государственного органа по служебным спорам;
- судом.

Порядок рассмотрения служебных споров в органах по рассмотрению служебных споров регулируется настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а порядок рассмотрения дел по служебным спорам в судах определяется также гражданским процессуальным законодательством РФ.

Комиссия государственного органа по служебным спорам образуется решением представителя нанимателя из равного числа представителей выборного профсоюзного органа данного государственного органа и представителя нанимателя.

Представители выборного профсоюзного органа данного государственного органа избираются в комиссию по служебным спорам на конференции гражданских служащих государственного органа. Представители представителя нанимателя назначаются в комиссию по служебным спорам представителем нанимателя.

Комиссия по служебным спорам имеет свою печать. Организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии по служебным спорам осуществляется государственным органом.

Комиссия по служебным спорам избирает из своего состава председателя и секретаря комиссии.

Служебный спор рассматривается комиссией по служебным спорам в случае, если гражданский служащий самостоятельно или с участием своего представителя не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с представителем нанимателя.

Гражданский служащий либо гражданин, поступающий на гражданскую службу или ранее состоявший на гражданской службе, может обратиться в комиссию по служебным спорам в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

В случае пропуска по уважительным причинам срока, комиссия по служебным спорам может восстановить этот срок и рассмотреть служебный спор по существу. Поступившее в комиссию по служебным спорам письменное заявление гражданского служащего либо гражданина, поступающего на гражданскую службу или ранее состоявшего на гражданской службе, подлежит обязательной регистрации указанной комиссией в день его подачи.

Комиссия по служебным спорам обязана рассмотреть служебный спор в течение десяти календарных дней со дня подачи письменного заявления.

Порядок рассмотрения служебного спора комиссией по служебным спорам, а также порядок принятия решения комиссией по служебным спорам и его исполнения регулируется федеральным законом.

Решение комиссии по служебным спорам может быть обжаловано любой из сторон в суд в десятидневный срок со дня вручения ей копии решения комиссии. В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока суд может восстановить этот срок и рассмотреть служебный спор по существу.

В судах рассматриваются служебные споры по письменным заявлениям гражданского служащего либо гражданина, поступающего на гражданскую службу или ранее состоявшего на гражданской службе, представителя нанимателя или представителя выборного профсоюзного органа данного государственного органа, если хотя бы один из них не согласен с решением комиссии по служебным спорам либо если гражданский служащий или представитель нанимателя обращается в суд без обращения в комиссию по служебным спорам, а также по заявлению прокурора, если решение комиссии по служебным спорам не соответствует федеральным законам или иным нормативным правовым актам РФ.

Непосредственно в судах рассматриваются служебные споры по письменным заявлениям:

- гражданского служащего или гражданина, ранее состоявшего на гражданской службе, — о восстановлении в ранее замещаемой должности гражданской службы независимо от оснований прекращения или расторжения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы, увольнения с гражданской службы, об изменении даты освобождения от замещаемой должности гражданской службы и формулировки причины указанного освобождения, о переводе на иную должность гражданской службы без согласия гражданского служащего, об оплате за время вынужденного прогула либо о выплате разницы в денежном содержании за время исполнения должностных обязанностей по нижеоплачиваемой должности гражданской службы;
- представителя нанимателя — о возмещении гражданским служащим вреда, причиненного государственному органу, если иное не предусмотрено федеральными законами.
- о неправомерном отказе в поступлении на гражданскую службу;



- по письменным заявлениям гражданских служащих, считающих, что они подверглись дискриминации.

В случаях освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы по основаниям, не предусмотренным законом, или с нарушением установленного порядка освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы либо в случае незаконного перевода на иную должность гражданской службы суд вправе по письменному заявлению гражданского служащего вынести решение о возмещении в денежном выражении причиненного ему морального вреда. Размер возмещения определяется судом.

Сроки обращения в суд за рассмотрением служебного спора и порядок освобождения гражданских служащих от судебных расходов, порядок вынесения решений по служебным спорам, связанным с освобождением от замещаемой должности гражданской службы и увольнением с гражданской службы, переводом на иную должность гражданской службы без согласия гражданского служащего, порядок удовлетворения денежных требований гражданских служащих, исполнения решений о восстановлении в ранее замещаемой должности гражданской службы и ограничения обратного взыскания сумм, выплаченных по решению органов по рассмотрению служебных споров, устанавливаются федеральным законом.

### Библиографический список:

1. Аристов С.А. Проблемы борьбы с коррупцией в странах Центральной и Восточной Европы // Проблемы борьбы с организованной преступностью. — М., 1997.
2. Антикоррупционная политика. — М., 2004.
3. Волженкин Б.В. Коррупция. — СПб., 1998.
4. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах запада: США, Великобритания, Франция, Германия. — М., 2000.
5. Гриненко А.В. Международный и зарубежный опыт борьбы с коррупцией // Коррупция и борьба с ней. — М., 2000.
6. Дойдж А. Есть ли коррупция в британской политике и государственной службе? // Коррупция и бюрократизм: истоки и пути преодоления. — М., 1998.
7. Николайчик В.М. Правовое регулирование этики официальных лиц в США // США. Экономика. Политика. Идеология. — 1998. — № 6.

### References (transliteration):

1. Aristov S.A. Problemy bor'by s korruptsiyey v stranakh Tsentral'noy i Vostochnoy Evropy // Problemy bor'by s organizovannoy prestupnost'yu. — M., 1997.
2. Antikorruptsionnaya politika. — M., 2004.
3. Volzhenkin B.V. Korruptsiya. — SPb., 1998.
4. Vasilenko I.A. Administrativno-gosudarstvennoe upravlenie v stranakh zapada: SShA, Velikobritaniya, Frantsiya, Germaniya. — M., 2000.
5. Grinenko A.V. Mezhdunarodnyy i zarubezhnyy opyt bor'by s korruptsiyey // Korruptsiya i bor'ba s ney. — M., 2000.
6. Doydzh A. Est' li korruptsiya v britanskoj politike i gosudarstvennoy sluzhbe? // Korruptsiya i byurokratizm: istoki i puti preodoleniya. — M., 1998.
7. Nikolaychik V.M. Pravovoe regulirovanie etiki ofitsial'nykh lits v SShA // SShA. Ekonomika. Politika. Ideologiya. — 1998. — № 6.