

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

А. Р. Хагуш

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДВУСТОРОННИХ ДОГОВОРОВ В РЕГУЛИРОВАНИИ ВОЕННО- ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ С ИНОСТРАННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ

Аннотация. В современных условиях государства и иные субъекты, осуществляя военно-техническое сотрудничество, должны руководствоваться основными принципами международного права и специальными принципами, правилами и нормами, закрепленными межгосударственных договорах многостороннего и двустороннего характера. Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами регулируется международными двусторонними договорами, которые определяют специальные правовые основания межгосударственных отношений при осуществлении военно-технического сотрудничества.

Ключевые слова: международное право, военно-техническое сотрудничество, принципы международного права, нормы международного права, международное экономическое право, региональная безопасность, соглашение о военно-техническом сотрудничестве, производство вооружений, производство военной техники, развитие оборонно-промышленного комплекса.

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) Российской Федерации с иностранными государствами охватывает как внутригосударственные отношения, так и международные межгосударственные отношения, направленные на международный оборот российской продукции военного назначения управления.

ВТС России - это специфическая форма межгосударственного взаимодействия, охватывающая все элементы и подсистемы системы оборонной безопасности российского государства, влияющая на состояние этих элементов и подсистем.¹

По предмету регулируемых отношений международные договоры Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества можно разделить на следующие виды:

1) двусторонние соглашения между Правительством РФ и правительствами иностранных государств о военно-техническом сотрудничестве;

2) соглашения между Правительством РФ и правительствами государств - участников СНГ о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности;

3) двусторонние соглашения между Правительством РФ и правительствами иностранных государств по отдельным вопросам военно-технического сотрудничества.

Двусторонние соглашения между Правительством РФ и правительствами иностранных государств о военно-техническом сотрудничестве являются наиболее распространенным видом международных договоров, регулирующих отношения Российской Федерации и иностранных государств в сфере оборота продукции военного назначения.

¹ Кудашкин В.В. Государственное регулирование торговли продукцией военного назначения с иностранными государствами М.: Юридический центр ПРЕСС 2003г.

Подобные международные договоры в соответствии со ст. 10 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» от 19 июля 1998 г. являются правовой основой для осуществления военно-технического сотрудничества с той или иной страной, в них определяются основные направления военно-технического сотрудничества между Правительством РФ и соответствующими иностранными государствами.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. При этом особо следует отметить, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Кроме того, ст. 2 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» устанавливает, что военно-техническое сотрудничество регулируется наряду с внутригосударственными нормами российской правовой системы международными договорами Российской Федерации. Международные договоры о военно-техническом сотрудничестве подписываются в соответствии с решением Президента РФ об установлении военно-технического сотрудничества с иностранным государством на основании представления Правительства РФ, к полномочиям которого относится заключение международных договоров по вопросам военно-технического сотрудничества.

Следует также отметить, что военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами осуществляется также на основании международных договоров, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства-продолжателя СССР. Правда, необходимо отметить, что в Советском Союзе отсутствовало понятие военно-технического сотрудничества, хотя сама деятельность, связанная с поставками продукции военного назначения и предоставлением различных услуг в военной области, активно велась и по договоренностям, достигнутым в рамках СЭВ, и в рамках секретных двусторонних соглашений с

государствами, не входившими в вышеуказанную структуру управления.²

Таким образом, деятельность, связанная с поставками вооружений и военной техники, регулированием порядка предоставления услуг в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в военной сфере и т.д. является сравнительно новым аспектом правового регулирования международных отношений Российской Федерации с иностранными государствами.

Особенно важно обратить внимание на то, что соглашения в области военно-технического сотрудничества заключались как с государствами, которые сами являются крупными поставщиками продукции военного назначения на мировые рынки. Например, к этой категории двусторонних договоров следует отнести Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о военно-техническом сотрудничестве от 4 февраля 1994 г. Поскольку Франция стабильно входит в пятерку крупнейших мировых экспортеров соответствующей продукции - например, объем соглашений в 1996 - 2003 гг. составил 12800 млрд. долл.).

Двусторонние договоры о военно-техническом сотрудничестве Россия заключила так и с государствами, которые не имеют научно-технического и производственного потенциала для создания собственных образцов вооружений и их последующего экспорта (например, Алжир, Йеменская Республика, Малайзия, Перу и т.д.).

Кроме того Правительство Российской Федерации заключило международные Договоры о военно-техническом сотрудничестве с Алжиром (1999), Анголой (1996), Белоруссией (1993), Болгарией (1997), Венгрией (2002), Венесуэлой (2001), Гамбией (1997), Гвинеей (2001), Германией (1996), Грецией (1995), Индией (1993, 1994), Индонезией (2003), Италией (1996), Йеменской Республикой (1998), Кабо-Верде (2000), Казахстаном (1994), Камбоджой (1995), Катар (1996), Кипром (1996), Китаем (1992),

² См.: Артяков В.В., Бандурин В.В., Есиповский И.Э., Коровников А.В., Чемезов С.В. Военно-техническое сотрудничество России с иностранными государствами на рубеже веков. М.: ИД Финансовый контроль, 2002г.;

Колумбией (1996), Конго (1999), Кувейтом (1993), Лаосом (1997), Малайзией (1997), Молдавией (1997), Монголией (1997), Намибией (1996), Нигерией (2001), Объединенными Арабскими Эмиратами (1993), Перу (1996), Польшей (2003), Сирией (1994), Словакией (1997), Словенией (1996), Таиландом (2003), Таджикистаном (1994), Туркменистаном (1995), Узбекистаном (1995), Украиной (1993), Францией (1994), Хорватией (1998), Чад (2000), Чехией (2001), Эквадором (1997), Эритреей (1997), Эфиопией (1995), ЮАР (1994) и др.

Анализируя отдельные составные части договоров между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств в области военно-технического сотрудничества, необходимо отметить, что все они относятся к так называемым «классическим» международным договорам и состоят из преамбулы, основной части и заключительной части.

В структуре того или иного международного договора о военно-техническом сотрудничестве преамбула играет роль некой вступительной, вводной части, которая указывает на заинтересованность сторон следовать как общепринятым принципам и нормам международного права, так и принципам и нормам, закрепленным в других международно-правовых актах или исторически сложившимся правовым основам регулирования взаимоотношений этих государств.

Например, это мы видим в абзаце 2 преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Йеменской Республики о военно-техническом сотрудничестве.³

Положения преамбулы международных договоров в исследуемой сфере указывают на стремление государств выразить в процессе осуществления той или иной взаимовыгодной деятельности добрую волю по отношению друг к другу, необходимость учитывать интересы друг друга, соблюдать принцип суверенного равенства сторон и т.д.

Преамбула практически всех межправительственных соглашений в сфере военно-технического сотрудничества содержит ссылку

на то, что стороны международного договора (соответственно, Правительство Российской Федерации и правительство того или иного иностранного государства) подтверждают свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Например, это подтверждает второй абзац преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о военно-техническом сотрудничестве.

Как известно из теории международного публичного права, принципы Устава ООН носят характер *jus cogens*, то есть являются обязательствами высшего порядка и не могут быть произвольно отменены государствами ни индивидуально, ни по взаимному соглашению.

Так, по моему мнению, в системе отношений в рамках ВТС ключевым является принцип суверенного равенства государств, нашедший в обобщенном виде свое отражение в п. 1 ст. 2 Устава ООН и который особенно важен в такой сфере международного сотрудничества как ВТС, где важно учитывать интересы партнеров в сфере обеспечения национальной безопасности, стремится уйти от политики «двойных стандартов» при поставках образцов продукции военного назначения. Опираясь именно на этот принцип международного права, Российская Федерация при осуществлении военно-технического сотрудничества стремится противодействовать попыткам некоторых зарубежных стран или компаний-разработчиков и производителей ПВН воспрепятствовать проникновению российского оружия на новые рынки и вытеснить нашу страну с уже занятых позиций в этой области международных отношений.

Зачастую стороны, заключившие соглашение о военно-техническом сотрудничестве, не только делают ссылку в тексте документа на свое стремление следовать целям и принципам Устава ООН, но и прямо указывают на те базовые принципы сотрудничества в военной области, которых они будут придерживаться. Таковыми являются принципы уважения независимости, территориальной целостности, суверенитета и невмешательства во внутренние дела друг друга. В частности, можно сослаться на абзац 4 преамбулы Соглашения между Правительством Российской

³ Бюллетень международных договоров. 1998. №6. С. 88 – 90

Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о военно-техническом сотрудничестве.

Кроме того, в ряде случаев страны, в которых складывается сложная внешнеполитическая обстановка и существуют серьезные трудности внутри страны в связи с сепаратистским движением или в связи с борьбой различных политических группировок, стремятся зафиксировать в соглашениях свою приверженность принципу ненападения вреда интересам безопасности друг друга. На это прямо указывает, в частности, абзац 4 преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индия о военном сотрудничестве.⁴

Подобная практика в соответствии с пунктом 8 ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами» полностью отвечает интересам Российской Федерации и соответствует принципам государственной политики при осуществлении военно-технического сотрудничества с иностранными государствами.

Нельзя не упомянуть в контексте проблемы укрепления и поддержания региональной безопасности такой принцип осуществления двустороннего военно-технического сотрудничества как его ненаправленность против какой-либо третьей стороны. Подобная норма прямо зафиксирована в абзаце 4 преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Сирийской Арабской Республики о военно-техническом сотрудничестве от 27 апреля 1994 г. в силу того, что в ближневосточном регионе любое изменение баланса сил может привести к обострению политической ситуации и даже вооруженному конфликту, поэтому стороны стремятся юридически закрепить неагрессивный характер своего сотрудничества в военной области и указать на строго оборонительную направленность поставляемой продукции военного назначения.

В преамбуле практически всех соглашений в области ВТС указывается на обоюдное желание и/или стремление сторон укреплять и развивать дружественные отношения либо принимаются

во внимание уже существующие дружественные отношения и исторические связи между Российской Федерацией и тем или иным иностранным государством.

За этим, казалось бы, чисто формальным определением скрывается очень важный принцип осуществления военно-технической политики Российской Федерации, который заключается в необходимости сохранения либо, в силу сложившихся в первой половине 90-х гг. XX в. обстоятельств, воссоздания прежних довольно тесных связей в области ВТС с иностранными государствами, например с Вьетнамом, Алжиром, Йеменом, Перу, Чили и т.д., где доля образцов вооружения и военной техники советского или российского производства в вооруженных силах составляет 60 - 90% от их общего количества.

Кроме того, зачастую стороны при подписании того или иного соглашения принимают во внимание и руководствуются иными двусторонними международными договорами, которые носят общий характер и регулируют весь комплекс двусторонних отношений как в сфере политического взаимодействия, так и в области экономического сотрудничества, стремятся развивать двусторонние связи в области ВТС в соответствии с закрепленными в них положениями и принципами. Примерами подобных договоров могут быть Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Греческой Республикой от 30 июня 1993 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о торговых и экономических отношениях и научно-техническом сотрудничестве от 26 августа 1993 г.

Необходимость ссылки на подобные международные договоры в преамбулах к межправительственным соглашениям о военно-техническом сотрудничестве, на мой взгляд, обусловлена необходимостью соответствия положений этих соглашений общим принципам межгосударственных отношений, которые определены сторонами в договорах, которые носят общий характер и создают нормативную базу для развития отношений не только в контексте ВТС, но и относительно иной внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности соответствующих государств, позволяет удачнее вписывать сотрудничество в военной сфере в общее русло дружественных и

⁴ Бюллетень международных договоров. 1993. №5. С. 70 - 72

взаимовыгодных отношений между Россией и другими странами.

Характерной чертой преамбул соглашений о военно-техническом сотрудничестве является закрепление принципов уважения и учета интересов сторон при осуществлении соответствующей деятельности, а также доверия сторон по отношению друг к другу.⁵

Значимость закрепления подобных принципов в изучаемых соглашениях обусловлена тем, что специфика военно-технического сотрудничества базируется на необходимости соблюдения национальных интересов, и в первую очередь интересов национальной безопасности, соблюдения интересов отечественных предприятий оборонно-промышленного комплекса - разработчиков и производителей продукции военного назначения, геополитических и экономических интересов государства и т.д.

В случае же, если стремление к уважению и учету интересов сторон не будет закреплено сторонами в соглашении, и они не будут стремиться к соблюдению вышеуказанного принципа, то тогда вся деятельность по поставкам продукции военного назначения, осуществлению опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ может быть поставлена под угрозу именно из-за отсутствия необходимых предпосылок для организации военно-технического сотрудничества в силу особой специфики этой деятельности.

Кроме того, стороны стараются указывать в тексте на долгосрочный характер отношений в области военно-технического сотрудничества, как это закреплено, например, абз. 4 преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики о военно-техническом сотрудничестве.

Это объясняется тем, что в рамках осуществления деятельности в военной сфере необходимо регулярно проводить модернизацию тех или иных образцов продукции военного назначения, осуществлять поставки запасных частей, инструментов и приборов, проводить мероприятия

по подготовке специалистов по эксплуатации и ремонту тех или иных образцов вооружения и военной техники и т.д. А в условиях отсутствия долгосрочных отношений, тесных и длительных связей в этой сфере подобная деятельность в принципе невозможна.

Ярко характеризует своеобразие отношений в области военно-технического сотрудничества между Российской Федерацией и иностранными государствами, которые занимают разное положение в сфере оборота продукции военного назначения (ориентированные на экспорт или импорт ПВН, обладающие собственными производственными мощностями для модернизации и ремонта вооружения или нет и т.д.). При этом можно сослаться на абзац 4 преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Франции о военно-техническом сотрудничестве от 4 февраля 1994 г.

Как уже упоминалось выше, Франция стабильно входит в пятерку крупнейших поставщиков вооружения и военной техники в мире, но вместе с тем Правительство Французской Республики и фирмы, которые осуществляют разработку и производство продукции военного назначения, заинтересованы в сотрудничестве с другими государствами и, в частности, с Россией в сфере создания и модернизации образцов вооружения, а иногда и в переориентации предприятий оборонно-промышленного комплекса на выпуск гражданской продукции в силу изменения конъюнктуры рынка.

Именно поэтому в преамбуле Соглашения сказано о том, что стороны заинтересованы во взаимодействии в военно-технической области, будут основывать свое сотрудничество на использовании передовых национальных научно-технических достижений, причем взаимодействие может быть направлено на достижение каких-либо целей как в сфере ВТС, так и в области конверсии военного производства, в том числе и для невоенных целей.

Таким образом, проанализировав содержание преамбул межправительственных соглашений в области военно-технического сотрудничества, мы можем уже на этом этапе изучения данных документов сделать выводы об определенных различиях в них в зависимости от экспортной или импортной направленности при торговле оружи-

⁵ См.: абз. 3 преамбулы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Эритрея о военно-техническом сотрудничестве. Бюллетень международных договоров. 1997. №8. С. 27 - 29.

ем в этих странах, их стремлении к кооперации с другими государствами при осуществлении военно-технического сотрудничества, отличиях политической, экономической обстановки, стратегического и военного партнерства тех или иных стран в разных регионах мира и т.д.⁶

Приступая к анализу основных частей межправительственных соглашений в области ВТС, необходимо отметить, что, как и во всех документах, изучаемых в рамках данной работы, значительная часть норм межправительственных соглашений в области военно-технического сотрудничества по своему содержанию носит самоисполнимый характер.

Это означает, что для их реализации требуется издание соответствующих внутригосударственных нормативных правовых актов, которые будут регулировать порядок осуществления военно-технического сотрудничества. Вместе с тем впоследствии нужно будет принять во внимание тот факт, что ряд норм этих соглашений является самоисполнимым и при соблюдении определенных юридических условий их действия на территории Российской Федерации могут применяться непосредственно.

К подобному виду правовых норм международных соглашений в области военно-технического сотрудничества можно отнести обязательства сторон: по защите информации, полученной в ходе реализации соглашений, которая не должна использоваться в ущерб интересам сторон; отказ от передачи и реэкспорта третьим странам военной продукции, полученной в ходе сотрудничества; разрешение споров по толкованию и выполнению соглашений путем переговоров между сторонами; соблюдение процедуры прекращения действия соглашения.

Как правило, к существенным условиям международных договоров о военно-техническом сотрудничестве относят следующие обязательства сторон: защита информации, полученной в ходе реализации соглашений, что она не будет использоваться в ущерб интересам сторон; отказ от передачи и реэкспорта третьим странам военной продукции, полученной в ходе сотрудничества;

разрешение споров по толкованию и выполнению соглашений путем переговоров между сторонами; соблюдение процедуры прекращения действия соглашения.

В статье 1 практически всех соглашений о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами закрепляются формы или основные направления, по которым Стороны будут осуществлять двустороннее сотрудничество в области ВТС. Как правило, на основании просьб одной из сторон, например, это предусматривает ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Йеменской Республики о военно-техническом сотрудничестве.

То есть обговаривается объем сотрудничества сторон в изучаемой сфере деятельности, как это сделано и в ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о военном сотрудничестве. Об этом же говорится в статье 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о военно-техническом сотрудничестве⁷

Иногда в соглашениях, особенно между Правительством РФ и правительствами тех иностранных государств, которые сами являются поставщиками продукции военного назначения и соответствующих услуг и в которых существует большое количество предприятий и фирм, являющихся субъектами ВТС, может быть зафиксировано положение об оказании содействия Сторонами как российским, так и иностранным предприятиям, организациям и учреждениям в области военно-технического сотрудничества.

Как правило, объем двусторонней деятельности в области ВТС включает в себя сотрудничество по следующим основным направлениям:

1. Поставки вооружения, военной техники и другой продукции военного назначения или другого специального имущества, как это предусмотрено ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о военно-техническом сотрудничестве.

⁶ Кудашкин В.В. Военно-техническое сотрудничество: вопросы институализации и правового обеспечения // Власть. - 2000. - №5. - С. 40-45.

⁷ Бюллетень международных договоров. 2005. №6. С. 5 – 6

В настоящее время именно поставки вышеуказанной категории продукции являются основной составляющей номенклатуры российского экспорта военной техники и услуг в оборонной сфере и приносят наибольший доход, несмотря на снижение объемов поставок ВиВТ в мире по сравнению с уровнем конца 80-х гг. XX в.

Однако некоторые страны, имея определенную заинтересованность в организации работ и предоставлении услуг по эксплуатации, ремонту и модернизации ранее поставленной продукции военного назначения советского или российского производства, стремятся закупать образцы вооружений и военной техники, которые соответствуют другим техническим стандартам в силу переориентации их внешнеполитической и военной деятельности на другие страны и военно-политические блоки.

Поэтому в некоторых соглашениях о ВТС нет указаний на возможность поставок именно так называемых «конечных», «финальных» образцов ПВН из-за отсутствия заинтересованности другой стороны того или иного соглашения в их покупке. Например, об этом предусмотрено в пункте «а» ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики о военно-техническом сотрудничестве.

2. Поставки запасных частей и расходных материалов, необходимых для эксплуатации, технического обслуживания и всех видов ремонта вооружения и военной техники, оборудования и другого специального имущества, причем как ранее поставленных, так и произведенных на лицензионной основе или совместно, а также предоставление услуг по ремонту и модернизации вышеуказанной продукции.

Об этом предусматривается ст. 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о военно-техническом сотрудничестве; а также п. «б» ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индонезии о военно-техническом сотрудничестве.

Включение подобного пункта в список основных направлений осуществления военно-технического сотрудничества сторонами обусловлено

стремлением отразить в соответствующем международном соглашении необходимость поддерживать исправное состояние военной техники и совершенствовать ее по мере создания новых, в том числе и перспективных образцов оружия в целях сохранения паритета с другими государствами в военной сфере.

3. Передача лицензий на производство вооружений и военной техники и оказание технического содействия в организации такого производства предусматривает п. 1.4 ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о военном сотрудничестве. Передачу лицензий на производство запасных частей и расходных материалов к вооружению и военной технике, оборудованию и другому специальному имуществу российского/советского производства, в том числе и в случае прекращения их производства в Российской Федерации, в частности, предусматривает ст. 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о военно-техническом сотрудничестве.

Закрепление подобного пункта в международных договорах о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами обусловлено перспективностью развития подобного вида деятельности в рамках ВТС, заинтересованностью стран, приобретающих лицензии на производство той или иной ПВН развивать собственный оборонно-промышленный комплекс, стремлением Правительства РФ и российских субъектов ВТС идти на встречу пожеланиям иностранных заказчиков и углублять взаимные связи и расширять партнерство в военной области и в производстве высокотехнологичной продукции и т.д.

4. Командирование специалистов для оказания содействия в реализации совместных программ в области военно-технического сотрудничества, подготовка специалистов и технического персонала с учетом потребностей и возможностей сторон обговаривается, например, в ст. 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о военно-техническом сотрудничестве⁸.

⁸ Бюллетень международных договоров. 2005. №8. С. 32 – 34

В большинстве международных договоров в области ВТС предусматривается, что в целях осуществления сотрудничества, предусмотренного соответствующим межправительственным соглашением, его дальнейшего углубления и детализации его отдельных положений, стороны соглашения в соответствии со своим национальным законодательством и принятыми международными обязательствами будут заключать по конкретным направлениям соответствующие соглашения и договоры, а по поручению сторон уполномоченные ими организации - контракты, определяющие права и обязанности сторон, номенклатуру, количество, техническое состояние и цены поставляемых вооружений, военной техники, оборудования, другого специального имущества и оказываемых услуг военного назначения.

Особую роль в любом соглашении о военно-техническом сотрудничестве играет норма об отказе от передачи и реэкспорта третьим странам без предварительного взаимного письменного согласия военной техники, технической документации для ее производства, а также другой информации и материалов, полученных в ходе двустороннего сотрудничества в военной сфере. Такой порядок, например, предусмотрен ст. 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопии о военно-техническом сотрудничестве, причем эта норма, как мы уже упоминали выше, является по своему содержанию самоисполнимой.

Особую важность этому положению любого международного договора в области ВТС придает тот факт, что направлен этот, без преувеличения один из важнейших принципов осуществления ВТС на защиту интересов производителей вооружений и военной техники (неконтролируемая поставщиком передача ВиВТ может привести к тому, что продукция или сведения о ней попадут к производителям-конкурентам и будет использована ими в ущерб, например, национальной безопасности Российской Федерации и интересам оборонно-промышленного комплекса страны), а также обеспечения международной безопасности, поддержания мира и баланса сил в том или ином регионе.

Если подобной нормы не существовало бы, то в таком случае перепродажа образцов продук-

ции военного назначения в страны, для которых изначально эта продукция не предназначалась, приводило бы к серьезному усилению их военного потенциала и нарушало бы паритет сил в регионе или же, пусть и косвенно, приводило бы к нарушению Россией ее международных обязательств по поддержанию мира и безопасности (например, в связи с введением Советом Безопасности ООН эмбарго на поставки оружия в какую-либо страну мира).

В связи с насущной необходимостью защиты интересов отечественных производителей вооружения и военной техники и защиты сведений о технологиях, материалах и других составляющих, касающихся информации о создании, производстве и опыте боевого применения российского оружия, в двусторонние соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами различных иностранных государств о военно-техническом сотрудничестве включаются нормы о защите прав на результаты интеллектуальной деятельности разработчиков и производителей продукции военного назначения.

Особенно много места этой проблеме уделено в соглашениях между Правительством РФ и правительствами стран, являвшихся в прошлом участниками Организации Варшавского Договора (ОВД) и получивших либо лицензии на производство тех или иных образцов военной продукции, срок действия которых давно истек, либо просто получивших техническую документацию, материалы и помощь специалистов без надлежащего юридического оформления. Обладая всей необходимой информацией, оборонно-промышленные предприятия этих стран до сих пор производят или модернизируют эту продукцию, поставляют запасные части и т.д., однако из-за своего сомнительного качества эти образцы ВиВТ наносят ущерб репутации российских оружейников, оттесняют их с многих региональных рынков и недобросовестно конкурируют во многих конкурсах и тендерах на поставки вооружений.

Поэтому по инициативе российской стороны в соглашениях закрепляется обязательство сторон по обеспечению охраны интеллектуальной собственности, переданной или созданной в результате заключения международных правовых актов в области ВТС, принимаются меры по предотвращению ее несанкционированного

использования в соответствии с национальным законодательством сторон, например, в соответствии со ст. 6 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о военно-техническом сотрудничестве.

Международные договоры в области военно-технического сотрудничества, по сути, являются лишь «рамочными» соглашениями и требуют, как правило, подписания документов, которые будут детализировать отдельные аспекты этих договоров, а также соглашений и контрактов по поставке образцов вооружений и военной техники, проведения работ, оказания услуг и т.д. Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами является важным фактором обеспечения национальной безопасности, внешнеполитических и внешнеэкономических интересов государства, сохранения потенциала оборонно-промышленного комплекса страны,

получения средств на разработку перспективных образцов вооружения и военной техники и т.п.

Необходимо продолжать работы по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области ВТС, сотрудничества в сфере оборота продукции военного назначения с другими государствами и международными организациями, в том числе и по вопросам заключения международных правовых актов, без принятия должных мер по созданию действенных рычагов контроля и регулирования ВТС посредством подписания многосторонних соглашений успешно осуществлять деятельность в области военно-технического сотрудничества невозможно. Именно такие основные действия должны быть предприняты органами государственной власти нашей страны и всеми заинтересованными организациями для дальнейшего совершенствования системы военно-технического сотрудничества в интересах Российской Федерации.

Библиография

1. Кудашкин В.В. Государственное регулирование торговли продукцией военного назначения с иностранными государствами М.: Юридический центр ПРЕСС 2003г.
2. Артяков В.В. Бандурин В.В., Есиповский И.Э., Коровников А.В., Чемезов С.В. Военно-техническое сотрудничество России с иностранными государствами на рубеже веков. М.: ИД Финансовый контроль, 2002г.;
3. Бюллетень международных договоров. 1998. №6.
4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Эритрея о военно-техническом сотрудничестве. Бюллетень международных договоров. 1997. №8.

References (transliteration)

1. Kudashkin V.V. Gosudarstvennoe regulirovanie trgovli produktsiyey voennogo naznacheniya s inostrannymi gosudarstvami M.: Yuridicheskiy tsentr PRESS 2003g.
2. Artyakov V.V. Bandurin V.V., Esipovskiy I.E., Korovnikov A.V., Chemezov S.V. Voenno-tekhnicheskoe sotrudnichestvo Rossii s inostrannymi gosudarstvami na rubezhe vekov. M.: ID Finansovyy kontrol', 2002g.;
3. Byulleten' mezhdunarodnykh dogovorov. 1998. №6.
4. Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Rossiyskoy Federatsii i Pravitel'stvom Gosudarstva Eritreya o voenno-tekhnicheskom sotrudnichestve. Byulleten' mezhdunarodnykh dogovorov. 1997. №8.