

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Р. С. Курмангужин

ИЗ ИСТОРИИ РАЗРАБОТКИ КАЗАХСТАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ПУТЬ В ЕВРОПУ»

Аннотация: В статье анализируется процесс разработки одной из ключевых инициатив Президента Н.Назарбаева, успешно реализованных в последние годы. Данная программа, не имеющая аналогов на евразийском пространстве, не только расширяет области взаимодействия Казахстана с европейскими странами, но и закладывает основу новому Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве Республики Казахстан с Европейским Союзом.

Ключевые слова: политология, послание Президента Казахстана 2008 г., инициатива Н.А.Назарбаева, путь в Европу, государственная программа, приоритеты программы, стратегия партнерства со странами ЦА на 2007-2013 гг., соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве, председательство в ОБСЕ, совершенствование национального законодательства.

В условиях происходящих в современном мире разнонаправленных и разноскоростных процессов глобализации и регионализации Республика Казахстан стоит перед необходимостью поиска новых возможностей в развитии приоритетных направлений внешней политики, чтобы сохранить темпы устойчивого развития и обеспечить выход на перспективные рынки.

Одним из таких направлений является сотрудничество с европейскими странами и Европейским Союзом (ЕС). Взаимодействие Евросоюза с Казахстаном также входит в европейские приоритеты. Это подтверждает Стратегия нового партнерства со странами Центральной Азии на 2007-2013 годы, которая была принята по инициативе Германии во время ее председательства в ЕС в первой половине 2007 года.

Несмотря на то, что при разработке Стратегии европейцы использовали многие казахстанские предложения, появление данного документа подтолкнуло Астану к необходимости представить собственное видение перспектив сотрудничества с Европейским Союзом в приоритетных областях (технологическая, энергетическая и гуманитарная сферы, использование европейского опыта в развитии национальной институциональной базы).

6 февраля 2008 г. Президент Н.А.Назарбаев в ежегодном послании «Рост благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики» поручил Министерству иностранных дел РК разработать программу «Путь в Европу»¹. Эта инициатива была

позитивно воспринята Европейским Союзом, который 28 февраля 2008 г. в ходе председательства Словении опубликовал заявление по данному вопросу².

Изначально глава государства ориентировал правительство на комплексный подход при разработке программы, органично сочетая развитие экономического сотрудничества с привлечением технологий и опыта управления, совершенствованием национального законодательства в контексте предстоящего председательства Казахстана в ОБСЕ.

Продолжительность реализации программы была определена в три года (2009-2011), что коррелировалось с решением соответствующих задач в контексте Стратегии индустриально-инновационного развития на 2003-2015 гг. и реализацией внешнеполитических инициатив и председательств РК в международных организациях (председательство в ОБСЕ в 2010 г., работа в «тройке» Организации в 2009 и 2011 гг., председательство в Шанхайской организации сотрудничества в 2010-2011 гг., в СМВД Организации исламская конференция (в настоящее время Организация исламского сотрудничества) в 2011 году.

народу Казахстана. Февраль 2008 года. - http://www.akorda.kz/ru/speeches/addresses_of_the_president_of_kazakhstan/poslanie_prezidenta_respubliki_kazaxstan_n_a_nazarbaeva.

² EU statement on Kazakhstan (Path to Europe). Slovenian Presidency of the Council of the European Union. Permanent Council No. 703. 28 February 2008. - http://www.delvie.ec.europa.eu/en/eu_osce/eu_statements/2008/February/PC%20no.703%20-%20EU%20on%20KAZ%20-%20Rev.1.pdf

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева

Документ должен был дополнять отраслевые программы по развитию образования на 2005-2010 гг., туризма на 2007-2011 гг., борьбе с коррупцией на 2006-2010 гг., реформированию здравоохранения на 2005-2010 гг., а также Транспортную стратегию до 2015 года. Учитывалась и вводимая трехлетняя система формирования бюджета.

Следует особо остановиться на статусе программы, тем более предлагались две дефиниции - «специальная» или «государственная». Первое предложение отпало из-за отсутствия термина «специальная программа» в казахстанском законодательстве. Альтернативный вариант первоначально вызывал опасения, что слово «государственная» настороженно воспримут внешнеполитические партнеры (Россия, Китай, страны Центральной Азии и исламского мира), способные усмотреть в этом поворот во внешней политике Казахстана. В итоге было принято решение, что программа должна именоваться в соответствии с законодательством РК, то есть государственная. Учитывая вышесказанное, разработчики сочли необходимым отметить в преамбуле документа, что «реализация Программы будет способствовать развитию основного принципа внешней политики Республики Казахстан – сбалансированности и прагматизма»³.

Заслуживает быть отмеченным, что программа была подготовлена МИДом в сжатые сроки (с момента поручения главы государства до публикации соответствующего указа Президента прошло семь месяцев), ибо в противном случае она выпадала из бюджетного процесса.

Если говорить об основных приоритетах документа и алгоритме его разработки, то на начальном этапе работа велась по шести приоритетным направлениям.

Во-первых, развитие технологического сотрудничества с европейскими странами посредством реформирования современных транспортных коммуникаций Казахстана, привлечения передовых технологий для технологических парков, развития сельского хозяйства и перехода на европейские стандарты и сертификацию продукции.

Во-вторых, энергетический диалог с Европой, который не ограничивался поставками энергоносителей, а предполагал приобретение Казахстаном активов европейских портов, нефтеперерабатывающих заводов, автозаправочных станций. Логику подобной стратегии подсказал опыт 2007 г., когда Национальная компания «КазМунайГаз» купила 75% акций румынской Rompetrol, что дало доступ к двум НПЗ и 630 автозаправочным станциям, расположенным в Испании,

Франции, Румынии, Болгарии, Албании, Молдове, Украине и Грузии⁴. Кроме того, ощущалась потребность в доступе к технологиям по разработке глубоководных месторождений и привлечения инвестиций по глубокой переработке нефти.

В-третьих, развитие институциональной базы на основе европейского опыта. Речь шла о совершенствовании механизмов государственного управления, развитии местного и муниципального законодательства, изучении опыта выстраивания правовых отношений государства с бизнесом, неправительственными организациями, между центром и регионами. Для динамично развивающегося Казахстана был интересен опыт европейского экономического законодательства (земельный и налоговый кодексы, банковское законодательство) и практические предложения по либерализации политической системы.

В-четвертых, развитие малого и среднего бизнеса в РК.

В-пятых, расширение гуманитарной корзины. В частности, предусматривалось участие в европейских образовательных проектах (Erasmus Mundus⁵ и Гёте-Институт⁶), содействие в обучении молодежи в европейских университетах по президентской программе «Болашак»⁷, совершенствование профессионально-технического образования и системы здравоохранения. Насущно необходимым было сотрудничество в области культуры, информатизации, спорта и туризма. В этом ряду находилась и визовая проблематика, ведение соответствующего диалога по которой зависело от взаимодействия в других областях.

И, наконец, **в-шестых**, разработка приоритетов председательства Казахстана в ОБСЕ.

Вполне закономерно, что многопрофильность предстоящей работы над программой определила представительный состав межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением Премьер-министра К.Масимова №94-р от 19 апреля 2008 г., и состоявшей из представителей 24 министерств и ведомств в ранге заместителей руководителей⁸. Руководство группой

⁴ http://www.kmg.kz/press/company_news/publication/2498.

⁵ Erasmus Mundus - Scholarships and Academic Cooperation. - http://ec.europa.eu/education/external-relation-programmes/doc72_en.htm/

⁶ Гёте-Институт Казахстан. - [http://www.goethe.de/ins/kz/alm/ruindex.htm /](http://www.goethe.de/ins/kz/alm/ruindex.htm/)

⁷ АО «Центр международных программ» администратор международной стипендии Президента Республики Казахстан Болашак. - <http://www.edu-cip.kz/>; «Болашак» <http://bolashak.kz/ru>

⁸ http://www.zakon-online.com/Admin/login.aspx?doc_id=2238646

³ Государственная программа «Путь в Европу» на 2009 – 2011 годы. - http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/reference_info/07-way%20europe

было возложено на заместителя министра иностранных дел К.Сарыбая.

В дальнейшем ход работы МРГ доказал необходимость уточнения и дополнения выбранных приоритетов, а также появления новых. Полагаем целесообразным привести их ниже:

Так, первый приоритет по налаживанию технологического сотрудничества дополнили такие условия, как:

- подготовка специалистов в области инновационного менеджмента и переподготовка инженерных кадров на территории технопарков;
- использование технологий по реформированию существующих и созданию новых транспортных коммуникаций в Казахстане;
- переход на европейские стандарты и сертификацию продукции для обеспечения выхода национальной сельскохозяйственной продукции на европейские рынки;
- информационный обмен в области науки, новых технологий и инновационных разработок;
- трансферт технологий.

Приоритет энергетического диалога с ЕС был расширен за счет вопросов использования европейского опыта по энергосбережению, поощрению и защите инвестиций, доступа к энергетической транспортной инфраструктуре, независимости сетевых операторов от естественных монополий, отраслевого регулирования, реформы тарифной политики, внедрения и развития энергосберегающих и экологически чистых технологий.

Министерство транспорта и коммуникаций РК предложило новый приоритет по сотрудничеству в транспортной сфере. Были подняты вопросы:

- развития евразийских трансконтинентальных коридоров;
- гармонизации национальной законодательной базы;
- стыковки национальных транспортных сетей с панъевропейскими;
- внедрения европейских стандартов в сфере гражданской авиации;
- обмена опытом для обеспечения безопасности мореплавания;
- гармонизации международной системы страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств;
- экологичности автотранспортных средств.

С инициативой расширения взаимодействия в области технического регулирования и метрологии выступило Министерство индустрии и торговли РК. Предложения сводились к внедрению прогрессивных технологий на транспорте и в агропромышленном комплексе, энерге-

тике, экологии и здравоохранении. В числе конкретных мер предлагалось создание нормативно-правовой базы технического законодательства, технических регламентов и стандартизации, соответствующих требованиям ЕС; вступление в международные организации по стандартизации и аккредитации; создание и модернизация испытательных и измерительных лабораторий; заключение соглашений по эквивалентности систем аккредитации, сертификатов и протоколов, выдаваемых аккредитованными организациями, в том числе в рамках интеграционных объединений; проведение межлабораторных сличений; привлечение международных экспертов для внедрения систем менеджмента на предприятиях; изучение международного опыта по надзору за рынком.

В рамках приоритета торгово-экономическое сотрудничество был поднят вопрос об открытии торгового представительства и его отделений в ряде европейских стран, что позволило бы диверсифицировать структуру казахстанского экспорта в европейские страны, в том числе с использованием системы предпочтений.

Более детальные моменты сотрудничества были прописаны по линии малого и среднего бизнеса (оптимизация государственного регулирования субъектов малого и среднего предпринимательства; улучшение системы налогообложения; обеспечение свободного доступа к банковским кредитам; создание общей системы подготовки кадров и др.).

Новым приоритетом стало сотрудничество в области качества жизни, предусматривающее взаимодействие по улучшению окружающей среды, разработку программ в решении трансграничных проблем, сохранение биоразнообразия, очистку окружающей среды от исторических загрязнений, охрану исследования водных ресурсов с использованием потенциала Евразийского центра воды в Астане.

Другие важные направления данного приоритета – обеспечение населения качественными услугами медицинской помощи, соответствующими европейским стандартам, и сотрудничество в сфере образования. Последнее предполагало обмен студентами и профессорско-преподавательским составом, создание национальной квалификационной системы, повышение квалификации инженерно-педагогических работников и мастеров производственного обучения, привлечение зарубежных преподавателей, менеджеров и специалистов для работы в Казахстане.

Предусматривалось взаимодействие в сфере занятости, трудовой миграции, социальной поддержки малообеспеченных категорий граждан.

Министерство культуры и информации РК предложило отдельный приоритет по сотрудничеству в

гуманитарном измерении. Это подразумевало развитие партнерских отношений институтов гражданского общества, развитие института социального партнерства, обмен опытом в области обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия, что позволяло мультиплицировать казахстанский опыт в создании эффективных механизмов обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия, вносить вклад в формирование веротерпимого и толерантного евразийского сообщества. Важным виделось также развитие гендерно сбалансированной модели Казахстана с использованием опыта европейских традиций.

Приоритет совершенствование институционально-правовой базы с использованием позитивного европейского опыта предполагал развитие модели политического и государственного устройства; либерализацию политической жизни и приобщение к лучшим общемировым традициям. Это было связано с совершенствованием законодательства о выборах, политических партиях, средствах массовой информации (включая вопросы диффамации), а также реформированием судебной системы. Предусматривался обмен опытом между органами правосудия и уголовного преследования, совершенствование национального законодательства в расследовании и судебном рассмотрении уголовных дел, гражданском судопроизводстве и исполнении судебных актов.

Работа над приоритетами председательства Казахстана в ОБСЕ предполагала их детализацию.

Разработчики намеренно не включали в документ отдельный блок, посвященный инвестиционному сотрудничеству. В дальнейшем данный вопрос был изложен в Программе по привлечению инвестиций, развитию специальных экономических зон и стимулированию экспорта в Республике Казахстан на 2010-2014 гг., принятой Постановлением Правительства РК №1145 от 30 октября 2010 года⁹.

Казахстанские министерства и ведомства предложили в рамках реализации программы «Путь в Европу» 146 мероприятий, однако одобрение Республиканской бюджетной комиссии получили 86 на общую сумму 8,2 млрд. тенге (68 млн. долл. США по курсу на 3 октября 2008 г.).

28 мая 2008 г. проект программы был апробирован на коллегии Министерства иностранных дел РК¹⁰.

Накануне публикации документа Президент Н.А.Назарбаев, выступая 29 июня 2008 г. на открытии 17-ой ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи

ОБСЕ в Астане, подчеркнул, что к разработке «Пути в Европу» Казахстан подтолкнуло решение о предстоящем председательстве в ОБСЕ в 2010 году. Глава государства отметил, что программа должна продемонстрировать «заинтересованность в более широком взаимодействии с европейскими странами в области энергетики, транспортного транзита, трансферта технологий, образования, гуманитарного сотрудничества». Важная часть программы, а также стратегических планов развития страны – совершенствование общественных институтов¹¹.

29 августа 2008 г. Президент Н.А.Назарбаев подписал Указ №653 о Государственной программе «Путь в Европу» на 2009-2011 годы¹². План мероприятий по реализации программы был принят постановлением Правительства №916 от 4 октября 2008 года¹³.

Появление казахстанского «Пути в Европу» было с интересом воспринято научным сообществом.

Так, по мнению европейских аналитиков, в документе прагматично определены области сотрудничества с ЕС¹⁴, дано четкое, конструктивное и местами детальное понимание, что Казахстан хочет от Евросоюза¹⁵. Отмечалось, что казахстанские инициативы способствовали продвижению самого Казахстана¹⁶, они направлены на непрерывную модернизацию для обеспечения экономического роста¹⁷. Интересна трактовка некоторых экспертов, объяснивших появление программы стремлением Казахстана начать переговоры о новом соглашении с Евросоюзом¹⁸. В свою очередь чешские

⁹ http://www.invest.gov.kz/upload/files/Programma_po_privlecheniyu_investicii.doc

¹⁰ <http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/News/nws2008/2008-05-28>

¹¹ Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на открытии 17-ой ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (г.Астана, 29 июня 2008 г.). - http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_forums/v_stwplenie_prezidenta_n_a_nazarbaeva_na_otkr_tii_17-oy

¹² Указ Президента Республики Казахстан №653 от 29 августа 2008 г. «О Государственной программе «Путь в Европу» на 2009-2011 годы». - <http://www.memst.kz/upload/progdoc/Putveuropu.doc>

¹³ http://www.zakon-online.com/Admin/login.aspx?doc_id=1867959&corr=&text=%d0%9f%d1%83%d1%82%d1%8c%20%d0%b2%20%d0%95%d0%b2%d1%80%d0%be%d0%bf%d1%83&fp=0

¹⁴ Synergies vs. spheres of influence in the pan-european space. Centre for european policy studies. Brussels. - <http://www.ceps.be/ceps/download/1653>

¹⁵ Вадим Воловой. Роль Казахстана в решении актуальных проблем безопасности в рамках председательства в ОБСЕ, 15 декабря 2010 г. - <http://quorum.kz/archive/2899/obse>

¹⁶ Neil J. Melvin. The European Union, Kazakhstan and the 2010 OSCE Chairmanship. - <http://eurodialogue.org/47>

¹⁷ René Boissin. La Gazette Diplomatique. Sommaire - N 59 - Septembre-Octobre-Novembre. 2008. - <http://www.dupedi.be/assets/gazette-diplomatique/59/preview.pdf>

¹⁸ France Diplomatie. Présentation du Kazakhstan. - http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/kazakhstan_461/

специалисты увидели в этом ответ Казахстана на современные вызовы¹⁹. Европейские политики восприняли «Путь в Европу» как ясную дорожную карту²⁰.

Упомянем предположения турецких наблюдателей о том, что Казахстан стремится занять свое место в Европе²¹. По мнению же американских экспертов, «Путь в Европу» открывает западный мост для Азии²², а Казахстан получает уникальную возможность по созданию моста между Западом и Востоком в период появления новых тенденций в евразийском сообществе²³. Весьма характерна интерпретация документа канадскими исследователями, что данной программой Казахстан стремится институционализировать правовые и экономические реформы, которые соответствовали бы стандартам Евросоюза²⁴. Израильские специалисты увидели в документе стремление к научно-техническому прогрессу, технологическому и институциональному совершенствованию²⁵.

Большинство российских специалистов восприняло программу как логическое продолжение многовекторности Казахстана²⁶. Реализация документа с точки зрения прагматизма выглядела правильно²⁷, «Путь в Европу» рассматривался как комплексная стратегия развития²⁸. Ряд аналитиков отметил усиливающийся

вектор Казахстана к Европе²⁹. По мнению некоторых, продвигаясь в Европу, Казахстан мог занять пока свободную на постсоветском пространстве нишу идеолога мировоззрения «нового глобального мышления»³⁰. Важным преимуществом программы являлся «момент осознания национальной специфики, понимания необходимости постепенного изменения в политической жизни и ориентации на гражданский, межнациональный и межконфессиональный мир, а не на внешние признаки демократизации и соответствие тем или иным навязанным извне стандартам»³¹.

Более единодушны в оценках казахстанские аналитики: инициировав программу, Астана дала понять ЕС о геополитических предпочтениях³². Казахстан получил возможность проводить политику модернизации и заимствований напрямую с Европой³³, впервые в истории страны одно из приоритетных направлений – европейское – стало широкомасштабной конкретной государственной программой на несколько лет³⁴.

Справедливости ради надо отметить упреки некоторых специалистов об отсутствии в качестве самостоятельного направления программы решение проблем международной региональной безопасности³⁵, мер по сотрудничеству с Советом Европы, затратных мероприятий по проведению Года Казахстана в ключевых европейских странах, созданию Института Европы, портала «Казахстан-Европа»³⁶. Возможно, это следовало учесть

presentation-du-kazakhstan_982/presentation_2392.html

¹⁹ Ярослав Юречка. Выступление на презентации госпрограммы «Путь в Европу» в Институте международных отношений МИД Чешской Республики. 22 октября 2008 г. Деловой Казахстан. №41 (138) от 24 октября 2008 года.

²⁰ Никола Саркози. Казахстан призван играть все более значимую роль в мировой политике. «Казахстанская правда» от 6 октября 2009 года.

²¹ H.Kanbolat. Kazakhstan wants to take its place in Europe. Today's Zaman. - http://www.todayzaman.com/columnistDetail_getNewsById.action?newsId=167154

²² Roger N. McDermott Kazakhstan's «Path to Europe» opens the West's Bridge to Asia/ Global Politician. - <http://www.globalpolitician.com/26458-kazakhstan>

²³ Лоуренс Де Нардис. Международная конференция «Современный Казахстан и «Путь в Европу», Астана 22 мая 2009 года. - http://spy.kz/Vlast_i_Politic/Mezhdunarodnaja-konferencija-Sovremennyi-Kazahstan-i-Put-v-Evropu

²⁴ Robert M Cutler. Kazakhstan deepens relations with Europe. - http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/LJ29Ag01.html

²⁵ Александр Цинкер. Казахстан: путь в Европу с остановкой в Евразии. - <http://www.elections-ices.org/russian/publications/textid:6614/>

²⁶ А.В.Власов. Принцип прагматизма. Программа «Путь в Европу» - продолжение политики многовекторности. Газета «Литер» от 14 февраля 2008 года.

²⁷ С.Ю.Шенин, профессор Саратовского государственного университета (Россия). - <http://www.continent.kz/2008/24/6.htm>

²⁸ Н.И.Харитонова. Круглый стол. «Взгляд со сторо-

ны. Он всегда неожиданен...». - <http://www.dialog.kz/?lan=ru&id=92&pub=1343>

²⁹ Ю.В.Тавровский. Второе дыхание Астаны. Эхо планеты, 29 июня 2011 года.

³⁰ Н.И.Харитонова. Казахстанский «Путь в Европу»: база и перспективы. - <http://ia-centr.ru/expert/3274>

³¹ Е.Минченко. Круглый стол «Казахстанский «Путь в Европу»: проблемы и перспективы» МГИМО, 17 сентября 2009 г. - <http://www.mgimo.ru/news/press/document120993.phtml>

³² М.Т.Лаумулин «Перспективы европейской политики Казахстана и франко-казахстанских отношений». 18 июня 2008 г. - http://iwep.kz/stariysite/index.php?option=com_content&task=view&id=1158&itemid=44

³³ С.М.Акимбеков «Казахстан между Европой и Россией». Материалы международной научно-практической конференции «Казахстан - Россия - Европейский Союз: перспективы стратегического партнерства (г. Алматы, 22 октября 2009 г.). Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2009. – С. 67.

³⁴ М.Ш.Губайдуллина. Роль Казахстана в решении актуальных проблем безопасности в рамках председательства в ОБСЕ. 15 декабря 2010 г. - <http://quorum.kz/archive/2899/obse>

³⁵ Н.И.Осипов. Казахстанский путь в Европу как реализация евразийской внешнеполитической стратегии Казахстана. - <http://www.ia-centr.ru/expert/6791>

³⁶ <http://euroclub.kz/novosti-i-anonsyi-kluba/prezidentu-respubliki->

в программе, однако перед разработчиками «Пути в Европу» ставилась конкретная цель - дать четко очерченные ориентиры будущего взаимодействия с ЕС, что, в свою очередь, способствовало бы началу переговоров по новому соглашению. Примечательно, что после публикации программы Президент Н.А.Назарбаев на состоявшейся 17 ноября 2008 г. коллегии МИД поставил задачу не только полноценно реализовать «Путь в Европу», но и наполнить новым содержанием эффективное и взаимовыгодное партнерство на приоритетных направлениях внешней политики. В качестве одного из неизменных приоритетов был назван Европейский Союз³⁷.

Не вызывает сомнения, что в 2012 г. итоги реализации программы будут подведены. Однако уже сегодня можно констатировать: государственная программа «Путь в Европу» вошла в число ключевых инициатив лидера Казахстана, успешно реализованных за последние годы³⁸, ее основные цели выполнены.

В политической области страна вышла на уровень стратегического партнерства с ведущими европейскими государствами. Заключены Договоры о стратегическом партнерстве с Францией (2008 г.), Италией и Испанией (2009 г.), в 2009 г. подписана межправительственная программа действий в рамках партнерства во имя будущего с Германией.

В экономической сфере созданы условия для ежегодного увеличения на 10% товарооборота с европейскими странами. В 2009 г. данный показатель составил 28,8, в 2010 г. - 38,0, в первом полугодии 2011 г. - 25,4 млрд. долл. США).

Казахстан предпринял шаги по совершенствованию национального законодательства. 9 февраля 2009 г. Президент Н.А.Назарбаев подписал Закон Республики Казахстан №124-IV «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», гарантировавший представительство в Мажилисе (нижняя палата) Парламента не менее 2-х политических партий³⁹.

Ранее 6 февраля 2009 г. глава государства поставил подпись под Законом Республики Казахстан N 122-4 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях». Было снижено необходимое для регистрации политической партии число ее сторонников с пятидесяти до сорока тысяч, упрощались регистрационные процедуры, четче регламентировалась деятельность оргкомитетов⁴⁰. Президент также подписал Закон Республики Казахстан от 6 февраля 2009 г. №123-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации»⁴¹.

Среди конкретных результатов можно назвать подписание Меморандума о взаимопонимании по развитию транспортных сетей в контексте стыковки казахстанских сетей с панъевропейскими транспортными сетями между Министерством транспорта и коммуникаций РК и Европейской Комиссией в июне 2009 года⁴².

В заключение отметим, что посредством реализации программы Казахстану удалось существенно продвинуть свои интересы на европейском континенте. Так, в конце 2011 г. был дан старт переговорам по подготовке нового Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом (в ходе состоявшегося 12 октября 2011 г. в Астане первого раунда переговоров стороны согласовали структуру и концептуальное видение документа).

Немаловажным является и тот факт, что само появление подобной программы у страны, находящейся в центре евразийского геополитического пространства, не только по-новому открывало ее для Европы, но способствовало размытию в современном европейском сознании расхожих стереотипов, основывающихся на таких понятиях, как «я/другой», подробно изложенных в ряде трудов европейских⁴³ и российских⁴⁴ специалистов в области международных отношений.

kazakhstan-nazarbaevu-n-a/

³⁷ http://www.akorda.kz/ru/news/2008/11/nwrswltan_nazarbaev_prinyal_wcastie_v_rassirennom_zasedanii

³⁸ <http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/News/nws2011/2011-11-24>

³⁹ «Казахстанская правда» от 13 февраля 2009 года №35-37 (25779-25781).

⁴⁰ <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=04277&all=all>

⁴¹ http://e.gov.kz/wps/wcm/connect/4b2afe804f02e0c9852a9d384bda0235/Z090123_20090206.htm?MOD=AJPERES&CACHEID=4b2afe804f02e0c9852a9d384bda0235&useDefaultText=0&useDefaultDesc=0

⁴² <http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/policy/cooperation/EU>

⁴³ Подробнее см. Нойман И. Использование «Другого»: Образ Востока в формировании европейской идентичности. М. Новое издательство, 2004.

⁴⁴ Подробнее см. Ю.П.Бойко. Образ «чужого» в европейской политике. Современная Европа: Дипломат. акад. МИД России. М.: Восток – Запад, 2008.

Библиография:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана. Февраль 2008 года. - http://www.akorda.kz/ru/speeches/addresses_of_the_president_of_kazakhstan/poslanie_prezidenta_respwbliki_kazaxstan_n_a_nazarbaeva.
2. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на открытии 17-ой ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (г.Астана, 29 июня 2008 г.). - http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_forums/v_stwplenie_prezidenta_n_a_nazarbaeva_na_otkr_tii_17-oy
3. Указ Президента Республики Казахстан №653 от 29 августа 2008 г. «О Государственной программе «Путь в Европу» на 2009-2011 годы». - <http://www.memst.kz/upload/progdoc/Putveuropu.doc>
4. Государственная программа «Путь в Европу» на 2009 – 2011 годы. - http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/reference_info/07-way%20europa
5. С.М. Акимбеков «Казахстан между Европой и Россией». Материалы международной научно-практической конференции «Казахстан - Россия - Европейский Союз: перспективы стратегического партнерства (г. Алматы, 22 октября 2009 г.). Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2009. – С. 67.
6. Ю.П. Бойко. Образ «чужого» в европейской политике. Современная Европа: Дипломат. акад. МИД России. М.: Восток – Запад, 2008.
7. В. Воловой. Роль Казахстана в решении актуальных проблем безопасности в рамках председательства в ОБСЕ, 15 декабря 2010 г. - <http://quorum.kz/archive/2899/obse>
8. А.В.Власов. Принцип прагматизма. Программа «Путь в Европу» - продолжение политики многовекторности. Газета «Литер» от 14 февраля 2008 года.
9. М.Ш.Губайдуллина. Роль Казахстана в решении актуальных проблем безопасности в рамках председательства в ОБСЕ. 15 декабря 2010 г. - <http://quorum.kz/archive/2899/obse>
10. М.Т.Лаумулин «Перспективы европейской политики Казахстана и франко-казахстанских отношений». 18 июня 2008 г. - http://iweb.kz/stariysite/index.php?option=com_content&task=view&id=1158&itemid=44
11. Е.Минченко. Круглый стол «Казахстанский «Путь в Европу»: проблемы и перспективы» МГИМО, 17 сентября 2009 г. - <http://www.mgimo.ru/news/press/document120993.phtml>
12. Лоуренс Де Нардис. Международная конференция «Современный Казахстан и «Путь в Европу», Астана 22 мая 2009 года. - http://spy.kz/Vlast_i_Politic/Mezhdunarodnaja-konferencija-Sovremennyi-Kazahstan-i-Put-v-Evropu
13. Нойман И. Использование «Другого»: Образ Востока в формировании европейской идентичности. М. Новое издательство, 2004.
14. Н.И.Осипов. Казахстанский путь в Европу как реализация евразийской внешнеполитической стратегии Казахстана. - <http://www.ia-centr.ru/expert/6791>
15. Никола Саркози. Казахстан призван играть все более значимую роль в мировой политике. «Казахстанская правда» от 6 октября 2009 года.
16. Ю.В.Тавровский. Второе дыхание Астаны. Эхо планеты, 29 июня 2011 года.
17. Н.И.Харитоновна. Казахстанский «Путь в Европу»: база и перспективы. - <http://ia-centr.ru/expert/3274>
18. Н.И.Харитоновна. Круглый стол. «Взгляд со стороны. Он всегда неожиданен...». - <http://www.dialog.kz/?lan=ru&id=92&pub=1343>
19. А.Цинкер. Казахстан: путь в Европу с остановкой в Евразии. - <http://www.elections-ices.org/russian/publications/textid:6614/>
20. С.Ю.Шенин, профессор Саратовского государственного университета (Россия). - <http://www.continent.kz/2008/24/6.htm>
21. Ярослав Юречка. Выступление на презентации госпрограммы «Путь в Европу» в Институте международных отношений МИД Чешской Республики. 22 октября 2008 г. Деловой Казахстан. №41 (138) от 24 октября 2008 года.
22. Гёте-Институт Казахстан. - <http://www.goethe.de/ins/kz/alm/ruindex.htm> /
23. «Казахстанская правда» от 13 февраля 2009 года №35-37 (25779-25781).
24. АО «Центр международных программ» администратор международной стипендии Президента Республики Казахстан Болашак;. - <http://www.edu-cip.kz/>; «Болашак» <http://bolashak.kz/ru>
25. René; Boissin. La Gazette Diplomatique. Sommaire - N 59 - Septembre-Octobre-Novembre. 2008. - <http://www.dupedi.be/assets/gazette-diplomatique/59/preview.pdf>

26. Robert M. Cutler. Kazakhstan deepens relations with Europe. - http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/LJ29Ag01.html
27. H.Kanbolat. Kazakhstan wants to take its place in Europe. Today's Zaman. - http://www.todayszaman.com/columnist-Detail_getNewsById.action?newsId=167154
28. Roger N. McDermott Kazakhstan's «Path to Europe» opens the West's Bridge to Asia/ Global Politician. - <http://www.globalpolitician.com/26458-kazakhstan>
29. Neil J. Melvin. The European Union, Kazakhstan and the 2010 OSCE Chairmanship. - <http://eurodialogue.org/47>
30. EU statement on Kazakhstan (Path to Europe). Slovenian Presidency of the Council of the European Union. Permanent Council No. 703. 28 February 2008. - http://www.delvie.ec.europa.eu/en/eu_osce/eu_statements/2008/February/PC%20no.703%20-%20EU%20on%20KAZ%20-%20Rev.1.pdf
31. Erasmus Mundus - Scholarships and Academic Cooperation. - http://ec.europa.eu/education/external-relation-programmes/doc72_en.htm/
32. France Diplomatie. Présentation du Kazakhstan. - http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/kazakhstan_461/presentation-du-kazakhstan_982/presentation_2392.html
33. Synergies vs. spheres of influence in the pan-european space. Centre for european policy studies. Brussels. - <http://www.ceps.be/ceps/download/1653>

References (transliteration):

1. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.A.Nazarbaeva narodu Kazahstana. Fevral' 2008 goda. - http://www.akorda.kz/ru/speeches/addresses_of_the_president_of_kazakhstan/poslanie_prezidenta_respwbliki_kazaxstan_n_a_nazarbaeva.
2. Vystuplenie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.A.Nazarbaeva na otkrytii 17-oj ezhegodnoj sessii Parlamentskoj Assamblei OBSE (g.Astana, 29 ijunja 2008 g.). - http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_forums/v_stwplenie_prezidenta_n_a_nazarbaeva_na_otkr_tii_17-oy
3. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan №653 ot 29 avgusta 2008 g. «O Gosudarstvennoj programme «Put' v Evropu» na 2009-2011 gody». - <http://www.memst.kz/upload/progdoc/Putveuropu.doc>
4. Gosudarstvennaja programma «Put' v Evropu» na 2009 – 2011 gody. - http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/reference_info/07-way%20europe
5. S.M. Akimbekov «Kazahstan mezhdru Evropoj i Rossiej». Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Kazahstan - Rossija - Evropejskij Sojuz: perspektivy strategicheskogo partnerstva (g. Almaty, 22 oktjabrja 2009 g.). Kazahstanskij institut strategicheskikh issledovanij pri Prezidente RK, 2009. – S. 67.
6. Ju.P. Bojko. Obraz «chuzhogo» v evropejskoj politike. Sovremennaja Evropa: Diplomati. akad. MID Rossii. M.: Vostok – Zapad, 2008.
7. V. Volovoj. Rol' Kazahstana v reshenii aktual'nyh problem bezopasnosti v ramkah predsedatel'stva v OBSE, 15 dekabrja 2010 g. - <http://quorum.kz/archive/2899/obse>
8. A.V.Vlasov. Princip pragmatizma. Programma «Put' v Evropu» - prodolzhenie politiki mnogovektornosti. Gazeta «Liter» ot 14 fevralja 2008 goda.
9. M.Sh.Gubajdullina. Rol' Kazahstana v reshenii aktual'nyh problem bezopasnosti v ramkah predsedatel'stva v OBSE. 15 dekabrja 2010 g. - <http://quorum.kz/archive/2899/obse>
10. M.T.Laumulin «Perspektivy evropejskoj politiki Kazahstana i franko-kazahstanskih otnoshenij». 18 ijunja 2008 g. - http://iwep.kz/stariysite/index.php?option=com_content&task=view&id=1158&itemid=44
11. E.Minchenko. Kruglyj stol «Kazahstanskij «Put' v Evropu»: problemy i perspektivy» MGIMO, 17 sentjabrja 2009 g. - <http://www.mgimo.ru/news/press/document120993.phtml>
12. Lourens De Nardis. Mezhdunarodnaja konferencija «Sovremennyj Kazahstan i «Put' v Evropu», Astana 22 maja 2009 goda. - http://spy.kz/Vlast_i_Politic/Mezhdunarodnaja-konferencija-Sovremennyi-Kazahstan-i-Put-v-Evropu
13. Nojman I. Ispol'zovanie «Drugogo»: Obraz Vostoka v formirovanii evropejskoj identichnosti. M. Novoe izdatel'stvo, 2004.
14. N.I.Osipov. Kazahstanskij put' v Evropu kak realizacija evrazijskoj vneshnepoliticheskoj strategii Kazahstana. - <http://www.ia-centr.ru/expert/6791>
15. Nikolja Sarkozi. Kazahstan prizvan igrat' vse bolee znachimuju rol' v mirovoj politike. «Kazahstanskaja pravda» ot 6 oktjabrja 2009 goda.

16. Ju.V.Tavrovskij. Vtoroe dyhanie Astany. Jeho planety, 29 ijunja 2011 goda.
17. N.I.Haritonova. Kazahstanskij «Put' v Evropu»: baza i perspektivy. - <http://ia-centr.ru/expert/3274>
18. N.I.Haritonova. Kruglyj stol. «Vzgljad so storony. On vseгда neozhidanen...». - <http://www.dialog.kz/?lan=ru&id=92&pub=1343>
19. A.Cinker. Kazahstan: put' v Evropu s ostanovkoj v Evrazii. - <http://www.elections-ices.org/russian/publications/textid:6614/>
20. S.Ju.Shenin, professor Saratovskogo gosudarstvennogo universiteta (Rossija). - <http://www.continent.kz/2008/24/6.htm>
21. Jaroslav Jurechka. Vystuplenie na prezentacii gosprogrammy «Put' v Evropu» v Institute mezhdunarodnyh otnoshenij MID Cheshskoj Respubliki. 22 oktjabrja 2008 g. Delovoj Kazahstan. №41 (138) ot 24 oktjabrja 2008 goda.
22. Gjote-Institut Kazahstan. - <http://www.goethe.de/ins/kz/alm/ruindex.htm/>
23. «Kazahstanskaja pravda» ot 13 fevralja 2009 goda №35-37 (25779-25781).
24. AO «Centr mezhdunarodnyh programm» administrator mezhdunarodnoj stipendii Prezidenta Respubliki Kazahstan Bolashak;. - <http://www.edu-cip.kz/>; «Bolashak» <http://bolashak.kz/ru>
25. René; Boissin. La Gazette Diplomatique. Sommaire - N 59 - Septembre-Octobre-Novembre. 2008. - <http://www.dupedi.be/assets/gazette-diplomatique/59/preview.pdf>
26. Robert M. Cutler. Kazakhstan deepens relations with Europe. - http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/LJ29Ag01.html
27. H.Kanbolat. Kazakhstan wants to take its place in Europe. Today's Zaman. - http://www.todayzaman.com/columnist-Detail_getNewsById.action?newsId=167154
28. Roger N. McDermott Kazakhstan's «Path to Europe» opens the West's Bridge to Asia/ Global Politician. - <http://www.globalpolitician.com/26458-kazakhstan>
29. Neil J. Melvin. The European Union, Kazakhstan and the 2010 OSCE Chairmanship. - <http://eurodialogue.org/47>
30. EU statement on Kazakhstan (Path to Europe). Slovenian Presidency of the Council of the European Union. Permanent Council No. 703. 28 February 2008. - http://www.delvie.ec.europa.eu/en/eu_osce/eu_statements/2008/February/PC%20no.703%20-%20EU%20on%20KAZ%20-%20Rev.1.pdf
31. Erasmus Mundus - Scholarships and Academic Cooperation. - http://ec.europa.eu/education/external-relation-programmes/doc72_en.htm/
32. France Diplomatie. Présentation du Kazakhstan. - http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/kazakhstan_461/presentation-du-kazakhstan_982/presentation_2392.html
33. Synergies vs. spheres of influence in the pan-european space. Centre for european policy studies. Brussels. - <http://www.ceps.be/ceps/download/1653>