

АКТУАЛЬНЫЙ ВОПРОС

Баранов В.В.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА В ГЛОБАЛЬНОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ СЕТИ

Аннотация: Предметом исследования являются нормативные правовые акты регулирующие деятельность органов внутренних дел по противодействию и борьбе с экстремизмом. В статье отражены основные аспекты правового регулирования деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие проявлениям экстремизма в глобальной компьютерной сети. Использован ряд источников, в том числе материалы СМИ, примеры из практики деятельности органов внутренних дел по борьбе с проявлениями экстремизмом в сети Интернет. В результате проведенного исследования были выявлены как положительные, так и отрицательные черты правового регулирования деятельности органов внутренних дел по данной проблематике, отражены специфические черты правовой регламентации деятельности по противодействию проявлениям экстремизма в глобальной компьютерной сети. Методом исследования является нормативно-логический метод исследования. Методологической основой проведенного исследования являются диалектический материализм и основанные на нем общенаучные методы познания: анализ, синтез, сравнение и иные, используемые в юридических науках. Научная новизна исследования состоит в том, что впервые в научной литературе освещаются вопросы по выработке предложений в деятельности органов внутренних дел по противодействию проявлениям экстремизма в глобальной компьютерной сети. Сформулированные в статье выводы основаны на оценке аналитических данных, исследовании нормативно-правовых актов по данной проблематике. В результате проведенного анализа международных и федеральных нормативных правовых актов были предложены меры по совершенствованию правового регулирования деятельности органов внутренних дел в противодействии проявлениям экстремизма в сети интернет.

Ключевые слова: Информационная безопасность, уязвимость, глобальная сеть, противодействие, органы внутренних дел, правовое регулирование, экстремизм, интернет, административное право, административная ответственность.

Review: The research subject is the statutory instruments, regulating the work of internal affairs bodies, aimed the prevention of and the struggle against extremism. The paper reflects the key aspects of legal regulation of internal affairs bodies' work, aimed at the Internet extremism prevention. The author applies the range of sources, including the Mass Media materials and the examples of practical activities of internal affairs bodies in the sphere of the Internet extremism prevention. The author outlines the positive and the negative features of legal regulation of the work of internal affairs bodies in this sphere; reflects the specific features of legal regulation of cyber extremism combating. The research method is the normative-logical method. The research methodology is based on the dialectical materialism and the related general scientific methods of cognition, including analysis, synthesis, comparison and other methods of jurisprudence. The scientific novelty of the study consists in the consideration of the issues, related to the development of proposals about the improvement of

the work of internal affairs bodies, aimed at the Internet extremism prevention. The formulated conclusions are based on the assessment of analytical data and the study of statutory instruments in this sphere. The author proposes the measures of improvement of legal regulation of the work of internal affairs bodies in the sphere of the Internet extremism prevention.

Keywords: *Administrative responsibility, administrative law, cybersecurity, vulnerability, global network, prevention, internal affairs bodies, legal regulation, extremism, Internet.*

Сегодня существует огромное количество предполагаемых угроз, которые исходят непосредственно из глобальной сети Интернет. Данная сеть в силу присутствующей специфики инфраструктуры особо подвержена рискам в вопросах информационной безопасности в связи с увеличением количества экстремистских направлений.

Особую роль в противодействии экстремизму играют органы внутренних дел. Именно органы внутренних дел несут основную функцию головного координатора деятельности по выявлению, пресечению, предупреждению и раскрытию преступления экстремистской направленности.

На основании Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» обязанность по предупреждению, пресечению и выявлению экстремистской деятельности граждан возложена именно на полицию.

Обязанности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму в глобальной сети регулируются подзаконными нормативными правовыми актами, определяющими деятельность МВД России. Например, особенности в области противодействия экстремизму отнесены к компетенции органов внутренних дел на основании указов Президента Российской Федерации.

На основании Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, который был утвержден Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011г. «248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» к компетенции МВД России относится принятие в соответствии с федеральным законом мер, которые направлены на определение, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности, в том числе и в глобальной сети. Это позволяет определить и структуру центрального аппарата МВД РФ.

Органы внутренних дел обладают развитой территориальной системой, а также опытом внесения в нее необходимых изменений, необходимой информацией о преступности и лицах, которые склонны к такого рода правонарушениям.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1.03.2011г. №250 «Вопросы организации полиции» указано, что к составу полиции относятся организации, службы и подразделения, которые занимаются противодействием терроризму, а также экстремистской деятельности, в том числе в глобальной сети Интернет.

В силу Указа Президента РФ от 6 сентября 2008 года №1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» был выделен порядок по совершенствованию деятельности МВД РФ и органов внутренних дел в области обеспечения организации борьбы с преступностью. В связи с этим были сформированы подразделения по противодействию экстремизму и в том числе в глобальной сети интернет.

В реализации полноценного регулирования экстремистской деятельности в сети Интернет особую роль играет и Главное управление по противодействию экстремизму.

Главное управление по противодействию экстремизма Министерства внутренних дел Российской Федерации рассматривается как самостоятельное структурное подразделение полиции, создано на основании Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года №248 и Приказа Министра внутренних дел Российской Федерации от 4 марта 2011 года.

Главное управление относится к центральному аппарату Министерства внутренних дел Российской Федерации. В соответствии со своей компетенцией оно реализует функции Министерства в области выработ-

ки и осуществления политики и нормативно правового регулирования, а также правоприменительных полномочий в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

Для определения проблем правового регулирования экстремизма в деятельности органов внутренних дел необходимо рассмотреть аппарат Главного управления по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России). Деятельность ГУПЭ МВД России следует таким направлениям:

- осуществление борьбы с экстремизмом;
- реализация розыска лиц, которые причастны к террористической деятельности;
- содействие в выявлении лиц, а также предупреждении и раскрытии преступлений, которые относятся к компетенции других служб.

Одним из важных структурных подразделений Управления является Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности (Центр «Э»).

К основным его полномочиям относятся:

- реализация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступления, имеющих экстремистскую направленность, а также межрегиональный и международный характер;
- организация оперативно-технических, а также оперативно-поисковых мероприятий;
- проведение мероприятий в сфере оперативного внедрения и оперативного прикрытия;
- практическая помощь в реализации противодействия экстремизму.
- определение и исключений условий, которые способствуют совершению тех или иных преступлений, имеющих экстремистскую направленность.

Правовая основа оперативно-розыскной деятельности имеет многоуровневую структуру:

- Конституционный уровень правового регулирования, включающий институты и нормы, составляющие общую основу всех видов государственной деятельности, применяемых во всех сферах социального управления;
- Законодательный уровень правового регулирования, охватывающий все институты и нормы, определяющие основные задачи, на-

правления и формы борьбы с преступностью как специальной сферы государственной деятельности;

– Нормативный уровень, непосредственно регулирующий деятельность оперативных аппаратов по выявлению и разработке организованных преступных структур экстремистской и террористической направленности.

В целях более детальной классификации и анализа правовой основы борьбы с проявлениями экстремистского и террористического характера, целесообразно подразделить на пять групп:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральные законы;
- 3) Международные правовые акты;
- 4) нормативные акты Российской Федерации;
- 5) ведомственные подзаконные акты.

Для борьбы с экстремистскими проявлениями важными являются положения Конституции (ч. 5 ст. 13), запрещающие создание и деятельность общественных объединений. Действия и цели которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Особое место в правовом регулировании деятельности оперативных аппаратов органов внутренних дел с организованными формами совершения преступлений экстремистского характера является Федеральный Закон от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», который уполномочивает субъекты оперативно-розыскной деятельности использовать специфические для них силы, средства и методы для выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Важным законодательным актом в сфере правового регулирования борьбы с экстремизмом является Федеральный Закон от 25 июня 2002 г. № 114–ФЗ «О противодействии экстремизму». Данный нормативный акт определяет основы организации борьбы с экстремизмом, субъекты и объекты экстремистской деятельности. Кроме того, в Феде-

ральном Законе особое внимание уделено вопросам регламентации принципов и правовых основ противодействия экстремизму.

Он определяет понятие и виды экстремистской деятельности. Данный Федеральный закон актуален в современных условиях роста экстремистских проявлений, их тесной взаимосвязи с совершением террористических акций, прежде всего, на политической, Национальной, религиозной основе. Экстремизм зачастую представляет собой склонность к политическому насилию, осуществлению политики, преследующей целью насильственное изменение существующего государственного строя или захват власти, установление фашизма или иной диктаторской формы правления.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму в Российской Федерации является совокупность различных нормативных правовых актов, которые изданы уполномоченными на это органами в соответствии со своей компетенцией и основными задачами, полномочиями органов внутренних дел в исследуемой сфере. При анализе нормативных правовых актов, которые были применены для борьбы с экстремизмом, можно сказать, что органы внутренних дел обладают значительным арсеналом уголовно-процессуальных, а также оперативно-розыскных, технико-криминалистических, административно-правовых средств.

В то же время административно-правовым средствам для борьбы с экстремизмом уделено меньше внимания, чем вышеперечисленным средствам. Именно административно-правовые средства позволяют обеспечить организацию деятельности органов внутренних дел, что отражается в различных методах и формах работы по борьбе с экстремизмом.

В случае введения чрезвычайного положения, вызванного действиями экстремистского характера, либо реализации контртеррористической операции, именно посредством административно-правовых средств станет возможным со стороны органов внутренних дел противодействие преступлениям, имеющим экстремистский характер.

В данном случае, большую актуальность приобретает вопрос присутствия в российском законодательстве всех необходимых

средств для борьбы с различными проявлениями экстремизма в сети. При помощи действия статей Уголовного кодекса РФ [3] проводится расследование дел о финансировании экстремистской деятельности, повышается распространение данных действий в пространстве интернета. Большую озабоченность органов внутренних дел вызывают присутствующие интернет-ресурсы справочного характера, которые не призывают напрямую к экстремистской деятельности, но подразумевают её. Органы внутренних дел на данных сайтах обнаруживают информацию о:

- условиях, в которых можно изготовить взрывчатые вещества;
- территории, где присутствует возможность получить сильнодействующие яды;
- инструкциях как собрать самодельное взрывное устройство.

Все ресурсы, которые относятся к данной группе, могут располагаться практически в любой точке сети.

Отметим основные направления борьбы с экстремизмом в сети с помощью деятельности органов внутренних дел:

- увеличение взаимодействия в сфере пресечения и контроля пропаганды экстремизма в интернете;
- совершенствование и унификация национального законодательства, которое регулирует распространение информации об экстремизме в общее пользование;
- формирование системы признаков интернет-ресурсов, которые пропагандируют экстремизм;
- формирование на базе общего перечня подобных сайтов некоторых действий по нейтрализации пропаганды экстремизма;
- реализация совместных мероприятий с иными государственными органами по идентификации, общему привлечению к ответственности реальных владельцев экстремистских интернет-ресурсов[7].

Очень важно применение мирового опыта в борьбе с интернет-экстремизмом. По опыту Узбекистана, органами внутренних дел применяется метод поточного копирования присутствующего сетевого трафика для будущего применения полученной информации, расследования дел об экстремистских направленностях и распространению информации.

Стоит констатировать тот факт, что на данный момент органы внутренних дел и иные специальные службы, не справляясь с существующим объемом работы в интернете. Ежегодно, органами внутренних дел принимаются многочисленные решения о блокировке сайтов с подозрительной информацией [5]. Можно сказать, что в плане блокировки и борьбы с экстремизмом как уголовным проявлением, органам внутренних дел следует развивать правовую базу, соответственно укреплять собственную деятельность, активизировать идеологическую работу.

По данным направления борьбы со стороны органов внутренних дел с экстремизмом необходимо достижение следующих целей:

1) окончание деятельности по правовому и уголовно-процессуальному разграничению существующих компетенций органов внутренних дел, иных правоохранительных органов в сферах борьбы с экстремизмом;

2) в законодательстве РФ необходимо предусмотреть и дополнительную уголовную ответственность:

– за непосредственное хранение материалов экстремистского характера с общей целью их будущего распространения;

– за информационное обеспечение экстремистской деятельности: проведение лекций, собраний, демонстрации видеоматериалов;

3) ужесточение санкций, указанных в УК РФ, непосредственно предусматривающих уголовную ответственность за реализацию преступлений экстремистского характера, что поможет реализовать некоторые следственные и оперативно-розыскные мероприятия;

4) формирование общегосударственных мер по противодействию и прямому распространению экстремизма в молодежной среде, которое включает в себя[9]:

– ликвидация деятельности религиозных и учебных объединений экстремистской направленности в сети интернет;

– формирование обязательной программы развития знаний о возможных проявлениях экстремизма среди молодежи;

– реализация мониторинга учебных программ в сети на предмет распространения в них экстремистских учений;

5) реализация заключения международных договоров с некоторыми исламскими государствами, где будет предусмотрено:

– отказ о выдаче въездной визы определенным гражданам РФ при присутствии решения государственных органов субъектов РФ, их непосредственно установленной депортации;

– запрет негосударственным духовным образовательным учреждениям приема на обучение граждан РФ в форме дистанционного обучения в сети Интернет.

Реализовывать противодействие информационному экстремизму стоит, применяя передовые научно-технические и информационные разработки. В данном случае, необходимо применять компьютерный мониторинг глобальной сети Интернет. На данный момент стоит сказать, что данные исследования практически не проводятся в РФ, на данные мероприятия практически не выделяются средства из бюджета.

Данная ситуация негативно отражается на национальной и информационной безопасности России. Международная глобализация и интеграция способствует созданию новых информационно-коммуникационных платформ, предоставляя как новые возможности связи, так и угрозы для современного общества. Одной из основных угроз как в сети Интернет, так и вне этой сферы является широкое распространение практики экстремизма и его идеологии. На сегодняшний день наибольшую опасность представляет исламский радикализм, который в широком смысле можно рассматривать как идеологическую доктрину и основанную на ней политическую практику, являющиеся идеологическим основанием деятельности радикальных исламистских организаций, которые в совокупности образуют радикальное исламское движение.

Участники экстремистских группировок активно штурмуют средства массовой информации и интернет. Одной из проблем борьбы с экстремизмом является законодательное регулирование данной сферы.

Организаторы экстремистских, террористических групп активно пользуются процессом глобализации, принимая на вооружение новейшие информационные технологии, что позволяет стать неуязвимым для органов вну-

тренних дел. В связи с чем, органы внутренних дел сталкиваются с проблемой идентификации субъектов пользования Интернет-ресурсами. В свою очередь, рядовые участники экстремистских группировок с использованием современных технологий могут без особого труда скрыть свое местоположение, тем самым затруднить поиск и привлечение преступника к ответственности. Согласно внесенным изменениям в законодательство РФ, оператор Wi-Fi точки обязан предоставлять доступ в интернет только после идентификации пользователя сети Интернет, а также хранить данные о пользователе 6 месяцев, что облегчит деятельность органов внутренних дел направленную на предотвращение, выявление, пресечение и расследование преступлений данной категории [5].

В связи с тем, что существует обилие нормативных правовых актов, которые регламентируют функции и обязанности органов внутренних дел в области противодействия экстремизму, особенно важно провести анализ со стороны системности нормативного правового регулирования деятельности МВД в данной сфере.

Можно сказать, что система Министерства внутренних дел РФ должна разрешать множество возложенных на нее задач, и выполнять функции для обеспечения безопасности общества, а также борьбы с преступностью. При этом цель МВД как федерального органа исполнительной власти определяется в форме организующей деятельности по упорядочению, координации, налаживанию, функционированию целостной системы, тогда как главной задачей является процесс совершенствования нормативно-правовой основы деятельности органов внутренних дел.

Тем самым в Министерстве внутренних дел была сформирована система нормативного правового регулирования, которая регулирует деятельность в сфере противодействия экстремизму и в сети Интернет. В таком случае ведомство должно провести ликвидацию пробелов федерального законодательства.

В целом следует отметить, что в Российской Федерации сложилась достаточно стройная система правовых регуляторов, позволяющих с учетом общепризнанных принципов

и норм международного права, допускающих возможность ограничения прав и свобод граждан, противодействовать угрозам терроризма и экстремистской деятельности в интересах безопасности общества и государства.

В соответствии с практикой последних лет было выделено, что меры по борьбе с пропагандой экстремизма в сети Интернет со стороны законодательства и деятельности правоохранительных органов являются недостаточно эффективными. Это связано с тем, что постоянно в сети Интернет появляются новые статьи, которые просачиваются, несмотря на ограничения законодательства и деятельность органов внутренних дел.

В таком случае видится актуальным, во-первых, ужесточение мер уголовного наказания в отношении лиц, совершающих преступные деяния в сети Интернет, тем самым увеличивая срок лишения свободы до 8 лет. Ужесточающие меры позволят увеличить строгость правового регулирования деятельности правоохранительных органов в сфере экстремистских преступлений. Для совершенствования законодательной основы регулирования деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским движениям необходимо создать единую государственную систему мониторинга, а также разработать комплекс мер, позволяющих повысить эффективность профилактики и определения, и пресечения правонарушений и преступлений, имеющих экстремистскую направленность.

В области деятельности органов внутренних дел необходимо законодательно закрепить меры, позволяющие координировать механизмы для пресечения проявлений экстремизма. Это станет возможным посредством реализации профилактических работ с лицами, которые подвергаются влиянию и идеологии экстремизма.

Поэтому так важно реализовывать в законодательстве принцип неотвратимости наказания в случае осуществления деятельности, имеющие экстремистские направления. Тем самым здесь необходимо обеспечивать полную подготовку сотрудников органов внутренних дел и законодательно закрепить возможность получения необходимого профессионального образования в соответствии с утвержденными типовыми и учебными про-

граммами. Видится актуальным внесение поправок, предлагаемых со стороны Министерства внутренних дел. Они могут быть рассмотрены в большей степени в поправках к закону о СМИ. Тем самым станет возможным увеличить ответственность интернет-изданий за те или иные комментарии читателей. В отношении органов внутренних дел необходимо законодательно так перераспределить функции и задачи между службами и подразделениями органов внутренних дел, чтобы стало возможным устранение повторения действий, которые предполагают противодействие экстремизму. Тем самым меры по противодействию экстремизму должны иметь «адресный» характер, то есть направляться в отношении определенного круга органи-

заций, группировок экстремистского содержания. Можно сказать, что законодательное регулирование должно быть направлено на разработку нормативных актов для органов внутренних дел, позволяющих устранять проявления экстремизма в обществе. Для совершенствования законодательного урегулирования мер по противодействию экстремизму со стороны органов внутренних дел необходимо также опираться и на опыт зарубежных государств.

Опираясь на достаточно богатый опыт зарубежных стран и их законодательную основу, учитывая особенности обеспечения внутригосударственной безопасности, станет возможным максимальное обеспечение внутренней безопасности России на данном этапе.

Библиография:

1. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // «Собрание законодательства».
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // «Собрание законодательства».
3. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // «Собрание законодательства».
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности» // «Собрание законодательства».
5. Абдрашев Р.М. Противодействие интернет-пропаганде экстремизма // Вестник Сибирского юридического института ФСКН РФ. 2016. № 1. С. 58-62.
6. Алиммирзаев Э.А. К вопросу о роли социальных сетей в распространении идей экстремизма // Образование, Наука. Научные кадры. 2016. № 3. С. 94-96.
7. Гусейнов А.А. Борьба с идеологией терроризма в сети интернет в виде экстремизма // Евразийский юридический журнал. 2016. № 2. С. 345-347.
8. Котлярова В.В., Шубина М.М., Сысоева О.Н. Молодежный экстремизм в социальных сетях: специфика и теоретическое осмысление // Вестник высшей школы. 2016. № 5. С. 95-99.
9. Кубякин Е.О. Молодежный экстремизм в условиях глобализации информационно-коммуникационной среды общественной жизни: дис. канд. социол. наук: 22.00.04. Краснодар, 2012. 351 с.
10. Литвинова Т.А., Загоровская О.В. Лингвистические методы выявления в сети экстремистского контента и лиц, которые склонны к экстремизму // Современное право. 2016. № 3. С. 107-113.
11. Третьякова Н.Н., Божина М.М. Проблемы экстремизма в молодежной среде // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. 2016. № 2. С. 96-106.
12. <http://www.i-standart.info/webmasters/442-ekstremizm-v-internete.html> - Экстремизм в интернете.

References (transliterated):

1. Abdrashev R.M. Protivodeistvie internet-propagande ekstremizma // Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta FSKN RF. 2016. № 1. S. 58-62.
2. Alimirzaev E.A. K Voprosu o roli sotsial'nykh setei v rasprostranении idei ekstremizma // Obrazovanie, Nauka. Nauchnye kadry. 2016. № 3. S. 94-96.
3. Guseinov A.A. Bor'ba s ideologией terrorizma v seti internet v vide ekstremizma // Evraziiskii yuridicheskii zhurnal. 2016. № 2. S. 345-347.

4. Kotlyarova V.V., Shubina M.M., Sysoeva O.N. Molodezhnyi ekstremizm v sotsial'nykh setyakh: spetsifika i teoreticheskoe osmyslenie // Vestnik vysshei shkoly. 2016. № 5. S. 95-99.
5. Kubyakin E.O. Molodezhnyi ekstremizm v usloviyakh globalizatsii informatsionno-kommunikatsionnoi sredy obshchestvennoi zhizni: dis. kand. sotsiol. nauk: 22.00.04. Krasnodar, 2012. 351 s.
6. Litvinova T.A., Zagorovskaya O.V. Lingvisticheskie metody vyyavleniya v seti ekstremistskogo kontenta i lits, kotorye sklonny k ekstremizmu // Sovremennoe pravo. 2016. № 3. S. 107-113.
7. Tretyakova N.N., Bozhina M.M. Problemy ekstremizma v molodezhnoi srede // Vestnik Permskogo natsional'nogo issledovatel'skogo politekhnicheskogo universiteta. 2016. № 2. S. 96-106.