

§5 МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА

Жун Янь

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. Предметом исследования является Шанхайская организация сотрудничества, а объектом – деятельность этой организации в контексте международной экономической интеграции. Показывается, что особую актуальность при исследовании интеграционных процессов на пространстве ШОС приобретает анализ тенденций развития торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации с государствами Центральной Азии и КНР, а именно в рамках экономического сотрудничества России и стран ШОС в настоящее время особое значение уделяется вопросам преференциального режима торговли товарами и снятия пошлин. Нами применялись общенаучные методы, а именно: анализ, синтез, диалектический подход. Важную роль сыграло привлечение понятийного аппарата, методов исследования теории международных отношений, истории и политологии: системный анализ, метод сравнительного анализа, сравнительно-исторический метод. Совокупность указанных методов позволила выявить особенности функционирования ШОС в контексте международной экономической интеграции. Основными выводами проведенного исследования можно назвать следующие положения. Международная экономическая интеграция на протяжении многих десятилетий является неотъемлемым феноменом мировой экономической жизни. Постоянно расширяются ее масштабы, увеличивается количество стран, активно участвующих в этом процессе. Прослеживается прямо пропорциональная зависимость между степенью участия государства в интеграционных процессах и уровнем развития его экономики. В экономическом разделе сфер влияния в Центральной Азии важную роль играет Шанхайская организация сотрудничества, выполняющая функцию действенного инструмента региональной экономической

интеграции. Все страны-участницы организации заинтересованы в дальнейшем повышении активности экономического сотрудничества в рамках ШОС с учетом своих национальных интересов.

Ключевые слова: Международная экономическая интеграция, Шанхайская организация сотрудничества, Центральнoазиатский геополитический вектор, Геополитика, Экономическая стратегия Китая, Китайская культура, Импортозамещение, Реиндустриализация, Информационная безопасность, Политическая консолидация.

Abstract. The subject of this research is the Shanghai Cooperation Organization (SCO), while the object is the work of this organization in the context of international economic integration. It is demonstrated that peculiar relevance in examination of the integration processes within SCO space is gained by the analysis of development trends of the trade and economic cooperation of the Russian Federation with the states of Central Asia and PRC, namely special attention is given to the questions of preferential goods trade regime and elimination of surcharges. The author determines the peculiarities of functioning of SCO in the context of international economic integration. The main conclusions consist in the following positions: international economic integration over several decades is an intrinsic phenomenon of the global economic life, the scales of which constantly grow, as well as increases the amount of countries that actively participate in this process. We can follow the directly proportional dependence between the level of participation of a state in the integration processes and level of its economic development. In the economic sector of areas of influence, the important role in Central Asia belongs to the Shanghai Cooperation Organization, which performs the function of the efficient instrument of regional economic integration. All of the member-states of this organization are interested in the further increase of activeness of economic cooperation within the framework of SCO, considering their national interests.

Key words: Political consolidation, Information security, Reindustrialization, Import substitution, Chinese culture, China's economic strategy, Geopolitics, Central Asian geopolitical vector, Shanghai Cooperation Organization, International economic integration.

Особую актуальность при исследовании интеграционных процессов на пространстве ШОС приобретает анализ тенденций развития торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации с государствами Центральной Азии и КНР. Перспективы такого сотрудничества затрагивают жизненно важные российские экономические интересы в регионе. В настоящее время Шанхайская организация сотрудничества прочно утвердилась в качестве авторитетного и влиятельного регионального объединения, одного из ключевых элементов формирования в регионе новой архитектуры безопасности и сотрудничества. В период своего председательства в Организации в 2014-2015 гг. Российская Федерация сосредоточила усилия на следующих приоритетных направлениях:

- разработка и принятие Стратегии развития ШОС до 2025 г.;

- политическая консолидация ШОС, выработка общих подходов к актуальным международным проблемам, расширение практического взаимодействия с ведущими многосторонними организациям и объединениями, прежде всего ООН и её специализированными структурами, СНГ, ОДКБ, АСЕАН, СВМДА, повышение эффективности постоянно действующих органов ШОС;
- активизация взаимодействия с государственными наблюдателями, в том числе в контексте содействия Афганистану и его вовлечения в деятельность Организации, развитие связей с партнёрами ШОС по диалогу, создание условий для расширения ШОС;
- укрепление роли ШОС как эффективной многосторонней площадки для диалога и сотрудничества по вопросам региональной безопасности, борьбы с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом и незаконным

оборотом наркотиков, развёртывание практической реализации Соглашений между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности;

- реализация инициативы Президента Российской Федерации о создании на базе Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС Центра по противодействию угрозам и вызовам безопасности государств-членов ШОС в качестве первого шага – наделение РАТС антинаркотическими функциями;
- запуск крупных многосторонних экономических проектов, прежде всего в области транспорта, энергетики, науки и техники, мирного использования космоса; создание оптимального механизма их финансового сопровождения;
- наращивание культурных и гуманитарных связей; активизация молодёжных обменов, туризма; развитие сетевого Университета ШОС, создание в России его ректората.

В интересах эффективного выполнения данных задач подготовлен и утверждён Президентом Российской Федерации План мероприятий председательства Российской Федерации в ШОС, включающий более ста совместных проектов в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной областях. Согласно плану, внешняя торговля России со странами ШОС характеризуется устойчивой взаимозависимостью. Анализ коэффициентов интенсивности двусторонних товаропотоков между Россией и странами организации доказывает, что наиболее перспективными торговыми партнерами на пространстве ШОС (особенно для российского экспорта) являются Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан. Установлены перспективы значительного увеличения как экспортных, так и импортных товарных потоков между Россией и странами-участницами организации на основе рассчитанных прогнозных показателей экспорта и импорта России в страны ШОС до 2025 г. Последнее будет способствовать принятию более сбалансированных программ и проектов перспективного развития торгово-эконо-

мического сотрудничества России со странами организации. Выявлено, что экспорт России в страны-участницы организации вырастет в среднем на 13,4% в год, и достигнет 226 млрд долл., тогда как импорт будет увеличиваться на 10%, и к 2025 г. составит более 169 млрд долл.

Каждый день вносит свои коррективы в развитие ШОС. Так, 16 июня 2016 г. первый заместитель Министра экономического развития РФ Алексей Лихачев выступил на деловом форуме ШОС «Перспективные форматы экономического взаимодействия» в рамках XX Петербургского международного экономического форума, на котором обсуждались основные достижения, современное состояние и перспективы развития экономического сотрудничества на всем пространстве ШОС. Особым вниманием в связи с проектом Великого шелкового пути пользовался вопрос о максимальном использовании транспортного потенциала России и стран ШОС. В частности, Лихачев отметил, что с момента создания ШОС объем взаимной торговли России со странами ШОС вырос почти в 4 раза и по итогам 2015 г. составил 84 млрд. долларов США. Далее Лихачев отметил, что страны ШОС были и остаются важными экономическими партнерами, заинтересованными в приобретении не только сырьевых товаров, но и технологий, готовой продукции, включая высокотехнологичную.

Основной вклад в эту позитивную динамику внесло сотрудничество России с Китайской народной республикой, увеличение экспортных поставок. Кроме того, существенный вклад в позитивную динамику товарооборота внесли Киргизская республика и Узбекистан. Для сравнения отметим, что товарооборот Китая со странами ШОС за исследуемый период вырос в 7 раз. Заместитель министра коммерции КНР Гао Хучэн заявил, что в 2015 г. товарооборот Китая с другими странами-членами ШОС составил \$86,8 млрд, увеличившись в 7,2 раза по сравнению с 2014 г.

Тенденция роста экономического сотрудничества со странами ШОС отмечена и главами республик, входящих в РФ. Так, вице-премьер правительства республики Башкортостан Дмитрий Шаронов 8 августа 2015 года на очередном саммите ШОС в Уфе заявил, что Башкирия в со-

стоянии увеличить товарооборот со странами ШОС и БРИКС благодаря установленным деловым контактам [6].

По данным пресс-службы главы Башкирии, товарооборот республики с зарубежными странами составляет порядка \$15 млрд. в год, со странами ШОС – \$1 млрд. (около 7% товарооборота России). На том же саммите в Уфе в июле 2015 г., была принята Стратегия развития Организации. В ней, кроме вопросов безопасности, рассматривались вопросы необходимости развития и совершенствования логистики и инфраструктуры, активного сотрудничества в области сельского хозяйства, инноваций, таможенной сферы, а также в области дальнейшего развития в области экономики и гуманитарных связей.

В частности, на саммите говорилось, что основную массу товаров, которые в настоящее время экспортируются из России в страны ШОС, по-прежнему составляют нефть и нефтепродукты, включая дизельное и автомобильное топливо. В целом на текущий момент экспорт из России в страны-участницы ШОС в процентном соотношении товарных групп выглядит следующим образом:

- Минеральные продукты – 57,4;
- Транспортные средства, оборудование и машины – 10,2;
- Целлюлозно-бумажная продукция и древесина – 9,2;
- Сельскохозяйственное сырье и продовольственные товары – 7,9;
- Товары химической промышленности – 7,6;
- Металлы и продукция металлургии – 5,5;
- Прочие – 1,3.

При этом внешнеторговый оборот России со странами ШОС в 2014 г., по данным таможенной статистики ФТС России, составил 116,6 млрд. долл. США и уменьшился по сравнению с 2013 г. на 2,2%. В том числе экспорт снизился на 2,5% (до уровня 57,4 млрд. долл.), а импорт – на 2,0% (до 59,2 млрд. долл.) [6].

Отрицательное сальдо России в торговле с ШОС составило в 2014 г. -1,9 млрд. долл. В январе-апреле 2015 г. объем товарооборота России с ШОС, по данным таможенной статистики ФТС России, составил 27,4 млрд. долл. США и уменьшился по сравнению с аналогичным периодом

2014 г. на 28,3%, в том числе экспорт – на 25,5% (до уровня 14,5 млрд. долл.), а импорт – на 31,2% (до 13,0 млрд. долл.). Товарооборот неэнергетических товаров в 2014 г. составил 84,9 млрд. долл. США (-2,4%), экспорт – 25,7 млрд. долл. США (-3,3%), отрицательное сальдо составило -33,5 млрд. долл. США. В январе-апреле 2015 г. соответственно: товарооборот -19,6 млрд. долл. США (-27,5%), экспорт – 6,6 млрд. долл. США (-19,0%), отрицательное сальдо -6,3 млрд. долл. США.

Общий экспорт в январе-апреле 2015 г. составил – 14,5 млрд. долл. (-25,5%):

- Сырьевые товары – 6,4 млрд. долл. (-35,1%);
 - Несырьевые товары – 8,1 млрд. долл. (-15,7%);
- в том числе:
- машинно-техническая продукция – 1,5 млрд. долл. (-24,7%);
 - высокотехнологичная продукция – 474,1 млн. долл. (-37,8%);
 - инновационная продукция – 1,5 млрд. долл. (-24,2%).

Проанализируем перспективность основных проектов ШОС с экономической точки зрения. Противостояние России и Китая сводится к тому, что проекты ЕАЭС и ЭПШП становятся экономическими конкурентами, поскольку цели проектов различны. ЕАЭС своей целью ставит реиндустриализацию экономик стран-участниц [7], а ЭПШП – продвижение китайских товаров на рынки государств Центральной Азии и России, и далее в Европу и страны Ближнего Востока.

Более того, проект ЭПШП предполагает создание на пространстве ШОС предприятий с участием китайского капитала в рамках реализации китайской стратегии «активного выхода во внешний мир», принятой на 17-м съезде КПК в 2007 г [8]. Однако как геополитические проекты они вполне могут сосуществовать и даже дополнять друг друга.

В рамках развития транспортных проектов сегодня китайской стороной активно обсуждается возможность реализации совместных проектов по развитию транспортного сообщения и инфраструктуры, в частности, обсуждается возможность строительства китайцами моста через Керченский пролив и глубоководного порта в

Крым. Конечно, реализация проекта позволит в кратчайшие сроки создать единый транспортный коридор между Краснодарским краем и Крымом, с другой – обеспечит свободное передвижение от восточного побережья Китая до Чёрного моря и далее в Европу и в страны Ближнего Востока китайских товаров. По мнению президента Торгово-промышленной палаты РФ С. Катырина, строительство моста в Крыму в рамках реализации проекта ЭПШП может стать, с одной стороны, драйвером развития экономик стран ШОС и укрепления взаимовыгодного сотрудничества между Россией и Китаем, с другой – способствовать укреплению и без того мощной экономики Китая [2].

Опасаясь усиления экономического влияния Китая, Россия, тем не менее, включилась в реализацию проекта, вступив в Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, созданный Китаем для финансового сопровождения проекта (при условии усиления юаня на территории ШОС). И действительно, сегодня Пекин готов кредитовать страны ШОС, тем самым постепенно вытесняя доллар и наращивая свой авторитет в Организации.

Увеличению товарооборота со странами ШОС способствовало введение санкций. В настоящее время практически все страны ШОС занимаются импортозамещением в Российской Федерации. А. Лихачев пояснил прессе, что с введением санкций открылось окно возможностей по поставкам сельхозпродукции в связи с нашими ответными мерами и наши партнеры в ШОС воспользовались этим [3]. При этом Первым заместителем Министра РФ по экономике была озвучена идея о создании экономического партнерства на пространстве Шанхайской организации сотрудничества, для чего правительство РФ готово было подготовить дорожную карту.

В рамках экономического сотрудничества России и стран ШОС в настоящее время особое значение уделяется вопросам преференциального режима торговли товарами и снятия пошлин. Это вопросы, касающиеся сотрудничества ШОС и ЕАЭС. В частности, на Петербургском международном экономическом форуме-2016 состоялся Деловой форум ШОС, который вел председатель российской части Делового совета

ШОС, Президент ТПП РФ Сергей Катырин.

В своем выступлении на форуме председатель российской части Делового совета заявил, что опыт встречи в Петербурге полезен и необходим, потому что именно форум предоставил лидерам стран ШОС возможность обсудить острые вопросы и определить новые возможности сотрудничества [5]. Выступавшие на форуме представители стран ШОС говорили именно о необходимости роста экономического сотрудничества между странами ШОС. В частности, первый заместитель министра экономического развития РФ Алексей Лихачев отметил, что ШОС стал привлекательной площадкой и для государственных структур стран-членов, и для институтов развития, и для предпринимательства. Однако при этом России необходимо активнее двигаться в сторону либерализации движения товаров, услуг, рабочей силы на пространстве ШОС, а также заняться работой по снижению и ликвидации существующих барьеров, созданию комфортной среды для бизнеса ШОС [5].

Следует отметить, что вопросы именно экономического сотрудничества стран, входящих в ШОС, стали волновать руководителей стран задолго до проведения Петербургского международного экономического форума. Так, с середины 2000-х гг. Китай начал обращать внимание на гуманитарное и экономическое взаимодействие в ШОС, выдвигая конкретные инициативы. Еще на саммите в Астане в 2005 г. Ху Цзиньтао выступил с идеей организации в КНР трехлетней подготовки 1500 специалистов и управленцев стран-членов ШОС. Такого рода инициативы, по мнению Ху Цзиньтао, должны способствовать дальнейшему укреплению авторитета КНР в регионе Центральной Азии, а также отвечать курсу Пекина на укрепление национального достоинства Китая, и, как следствие, на рост экономических связей с Китаем и на распространение китайской культуры в мире.

В настоящее время именно Китай весьма активно налаживает торговые связи с центрально-азиатскими республиками и является лидером среди стран ШОС по налаживанию торгово-экономических связей. Именно Китай стремится расширить экономическое сотрудничество в рамках Шанхайской организации, превращая ее

в инструмент реализации своей экономической стратегии в Центральной Азии [1]. Одним из достижений Китая в этом направлении можно считать созданный им Фонд экономического развития, в рамках которого Таджикистан, Киргизия и Узбекистан получили небольшие гранты и кредиты [4].

Еще в 2011 г. Шанхайская организация сотрудничества по инициативе Китая приступила к созданию Единого банка развития, главной целью которого является содействие многостороннему экономическому сотрудничеству в рамках ШОС. Россия, в свою очередь, ведет себя менее инициативно. Одной из причин является то, что у нее есть собственные проекты на пост-

советском пространстве и в Центральной Азии в частности, в которые она вкладывает большие средства – это Таможенный союз, Евразийский экономический союз, а также Организация Договора о коллективной безопасности.

Российско-китайские военно-морские маневры, состоявшиеся в июле 2013 г., стали для Китая самыми крупными в истории совместными учениями с иностранным партнером. Однако, эти и другие события и тенденции со всей очевидностью указывают на необходимость нового раунда дискуссии о взаимовлиянии КНР и Российской Федерации в рамках политической и экономической деятельности Шанхайской организации сотрудничества.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Казанцев А.А. «Большая игра» с неизвестными правилами: мировая политика и Центральная Азия. М.: МГИМО-Университет, 2008. 382 с.
2. Катырин С. Реализация проекта «Экономического пояса Шелкового пути» может стать драйвером развития экономик стран ШОС // «Жэньминь жибао» 22. 07. 2015. Интернет-ресурс: [<http://russian.people.com.cn/n/2015/0706/c31519-8915861.html>].
3. Лихачев А. Товарооборот России и ШОС с момента создания организации вырос в 4 раза. Интернет-ресурс: [<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depsng/2016160604>].
4. Малашенко А.В. Центральная Азия: на что рассчитывает Россия? М.: РОССПЭН, 2012. 118 с.
5. Петербургский международный экономический форум. Интернет-ресурс: [<http://www.forumspb.com/ru/2016/sections/62/materials/309>].
6. Саммиты БРИКС и ШОС в Уфе. Хроника событий. Интернет-ресурс: [<http://tass.ru/ekonomika/2103611>].
7. Тавровский Ю. Центральная Азия: экономические показатели. Интернет-ресурс: [<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1401775740>].
8. Фролова И. Ю. Российско-китайское экономическое сотрудничество на фоне интеграционных процессов в ШОС / И. Ю. Фролова. М.: РИСИ, 2013. С. 3

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Kazantsev A.A. «Bol'shaya igra» s neizvestnymi pravilami: mirovaya politika i Tsentral'naya Aziya. M.: MGIMO-Universitet, 2008. 382 s.
2. Katyryn S. Realizatsiya proekta «Ekonomicheskogo poyasa Shelkovogo puti» mozhnet stat' draiverom razvitiya ekonomik stran ShOS // «Zhen'min' zhibao» 22. 07. 2015. Internet-resurs: [<http://russian.people.com.cn/n/2015/0706/c31519-8915861.html>].
3. Likhachev A. Tovaroorobot Rossii i ShOS s momenta sozdaniya organizatsii vyros v 4 raza. Internet-resurs: [<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depsng/2016160604>].
4. Malashenko A.V. Tsentral'naya Aziya: na chto rasschityvaet Rossiya? M.: ROSSPEN, 2012. 118 s.
5. Peterburgskii mezhdunarodnyi ekonomicheskii forum. Internet-resurs: [<http://www.forumspb.com/ru/2016/sections/62/materials/309>].
6. Sammity BRIKS i ShOS v Ufe. Khronika sobytii. Internet-resurs: [<http://tass.ru/ekonomika/2103611>].
7. Tavrovskii Yu. Tsentral'naya Aziya: ekonomicheskie pokazateli. Internet-resurs: [<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1401775740>].
8. Frolova I. Yu. Rossiisko-kitaiskoe ekonomicheskoe sotrudnichestvo na fone integratsionnykh protsessov v ShOS / I. Yu. Frolova. M.: RISI, 2013. S. 3