

§7 НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кузнецова Е. И., Кузнецова М. В.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Аннотация. Формирование инновационной стратегии может быть представлено как процесс соотнесения целей и средств долгосрочного экономического развития страны во времени и на территориальном пространстве. Предметом исследования выступают институты и инструменты, обеспечивающие реализацию инновационной стратегии России. Объектом исследования являются институциональные основы реализации стратегии инновационного развития России. Автор рассматривает проблемы реализации инновационной политики России, к которым относит несоответствие темпов развития и структуры российского сектора исследований потребностям достижения целевых ориентиров, вследствие низкой восприимчивости к инновациям российского предпринимательского сектора. Методология исследования возможностей реализации стратегии инновационного развития России включает оценку условий и соответствия целей средствам их достижения и определения институтов, которые будут дальнейшими «локомотивами» инновационного развития. К основным выводам проведенного исследования следует отнести обоснование институциональных основ реализации инновационной стратегии России, которые обеспечат инновационный императив стратегического развития России, определяют структуру экономики, базирующейся преимущественно на генерации, распространении и использовании знаний, которая послужит основой повышения благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности.

Ключевые слова: Стратегия, инновации, развитие, институциональные основы, инновационная политика, институты развития, реализация, инновационный лифт, инновационная инфраструктура, технологические платформы.

Review. The formation of innovative strategy may be represented as a process of relating goals and means of long-term economic development of the country through time and territory. The institutions and instruments of ensuring the implementation of the innovation strategy of Russia are the subject of the research. The object of research is the

institutional framework of the strategy of innovative development of Russia. The author examines the problems of implementation of the innovation policy in Russia, which include the mismatch between development rate and the structure of the Russian research sector and needs to achieve the targets, due to the low susceptibility to innovation in Russian business sector. The methodology of the feasibility of the strategy of innovative development of Russia study includes an assessment of compliance with the conditions and objectives of the means to achieve them and identify institutions that will further become the «locomotive» of innovative development. The main conclusions of the study should include the rationale for the implementation of the institutional foundations of the innovation strategy of Russia, which will provide the innovation imperative strategic development of Russia, determine the structure of the economy based mainly on the generation dissemination and use of knowledge, and which will also serve as the basis for improving the welfare of the population through sustainable economic growth and increase competitiveness.

Keywords: *the implementation, development institutions, innovation policy, institutional framework, development, innovation, strategy, innovation elevator, innovation infrastructure, technology platforms.*

Тенденции развития мировой экономики показывают, что у России не может быть иного пути, кроме формирования экономики, основанной на инновационных изменениях. Формирование экономической стратегии любого государства может быть представлено как процесс соотношения целей и средств долгосрочного экономического развития страны во времени и на территориальном пространстве. Именно набор целей, связанных с удовлетворением социально-экономических потребностей населения страны, и ранжирование их по приоритетам составляют главное содержание экономической стратегии государства. В качестве типовых целей экономических стратегий современных государств присутствуют экономический рост, стабильный уровень цен, справедливое распределение доходов и инновационные ориентиры.

Безусловно, в последнее время экономические стратегии всех без исключения государств принимают во внимание развитие инновационной деятельности, более того, ставят в зависимость развитие всей экономики от развития национальной инновационной системы [1].

Характерной чертой современного мирового хозяйственного развития является переход ведущих стран к новому этапу формирования инновационного общества – построению экономики, базирующейся преимущественно на генерации, распространении и использовании знаний. Уникальные навыки и способности, умение адаптировать их к постоянно меняющимся условиям деятельности, высокая квалификация становятся ведущим производственным ресурсом. Инвестиции в интеллектуальный (человеческий)

капитал превращаются в наиболее эффективный способ размещения ресурсов. Нематериальные активы занимают все большую долю в средствах фирм и корпораций [6].

В настоящее время в развитых странах Запада от 70 до 85% прироста ВВП приходится на долю новых или усовершенствованных технологий, оборудования и других продуктов, содержащих новые знания или решения. Они концентрируют у себя более 90% мирового научного потенциала и контролируют 80% глобального рынка высоких технологий. В докладе по индексу конкурентоспособности промышленного производства ЮНИДО отмечается, что экспорт высокотехнологичной продукции из России за десять лет сократился почти в два раза: с 40% до 23%. Доля такой продукции в промышленности составляет сегодня 17% вместо 22% десять лет назад. Для сравнения, в Китае высокотехнологичный экспорт составляет 60% [4].

Безусловной необходимостью решения этой проблемы является инновационный императив стратегического развития России. Проблема реализации государственной инновационной политики, способной обеспечить стране достижение таких целей развития, как повышение благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности представляется одной из самых актуальных экономических проблем.

В государственную инновационную политику России необходимо заложить структуру той экономики, которая послужит основой для постоянного повышения уровня жизни населения в долгосрочной перспективе, а после опре-

деления стратегических приоритетов необходимо применять различный инструментарий реализации.

Основная системная проблема реализации инновационной политики России заключается в том, что темпы развития и структура российского сектора исследований и разработок не в полной мере отвечают потребностям достижения целевых ориентиров и растущему спросу со стороны ряда сегментов предпринимательского сектора на передовые технологии; при этом предлагаемые российским сектором исследований и разработок отдельные научные результаты мирового уровня не находят применения в российской экономике ввиду несбалансированности национальной инновационной системы, а также вследствие общей низкой восприимчивости к инновациям российского предпринимательского сектора. Наряду с начавшейся работой по определению организационно-правовых основ создания инновационной системы, можно с уверенностью сказать, что проблема еще не решена [5].

Современная инновационная политики России должна отражать научный, образовательный и региональный компоненты и давать ясное представление о механизмах их взаимодействия, где участвуют не только государство, крупные компании, но и мелкие и средние предприятия. Все эти субъекты рыночной экономики образуют взаимосвязанные звенья сложной системы, органически встроенной в экономические процессы. Работа этой сложной системы обеспечивается определенным набором институциональных факторов.

Институты создают «правила игры», устанавливаемые в процессе отношений обмена, определения и защиты прав собственности, государственного вмешательства. Тем самым институты снижают неопределенность экономического развития, делают действия агентов более предсказуемыми.

Значение институциональной системы для инновационной экономики состоит, прежде всего, в обеспечении высоких темпов экономического роста как формы проявления экономического развития. Вместе с тем система институционализации инновационной экономики

обеспечивает права собственности, структуру налогов, акты государственного регулирования, правительственные решения и другие формальные ограничения или стимулы, тем самым определяя политику предпринимателей, фирм, других организаций, т. е. конкретные проявления инновационного поведения. Таким образом, институциональная система определяет направление, по которому идет приобретение знаний и навыков, и это направление может быть решающим фактором долгосрочного развития общества.

Создание новых институциональных структур в условиях динамики экономической системы способствует ослаблению разбалансированности экономики, увеличивает определенность во взаимоотношениях субъектов хозяйства, формирует базу для долгосрочной стабилизации экономической системы. Институциональные структуры смешанной рыночной экономики являются предпосылкой ее самостабилизации [3].

К институтам, обеспечивающим инновационные процессы, относятся экономические, социальные и правовые. К экономическим институтам можно отнести основополагающие экономические категории: собственность, предпринимательство, конкуренция, товар, деньги, рынки, цены, банковская деятельность, труд и т. д.

К социальным институтам относятся: уровень оплаты и доходов, информированность, хозяйственная мотивация руководителей. Правовые институты – это законы.

Трудно выделить среди изменений институциональной среды те, которые были бы целенаправленны на реализацию инновационной политики в России. Инновационному развитию способствует повышение эффективности всех общественных и государственных институтов.

В 2015 году планируется актуализация программ инновационного развития с учетом необходимости [2]:

– достижения целевых показателей производительности труда и создания высокопроизводительных рабочих мест, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от

7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

– разработки и реализации компаниями комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий и внедрение современных технологий, в том числе российских;

– увязки программ инновационного развития с утвержденными инвестиционными программами, долгосрочными программами развития, другими стратегическими, программными и плановыми документами компаний, а также документами государственного стратегического планирования, включая «дорожные карты» развития новых отраслей экономики.

Одним из важных инструментов государственной политики для формирования инновационной экономики и развития инвестирования в инновационной сфере является создание государственных институтов развития и поддержки инноваций.

В России созданы институты развития, которые являются одним из инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развитие инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Основная цель институтов развития - преодоление «провалов рынка» для решения задач, которые не могут быть оптимально реализованы рыночными механизмами, для обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики. Институты развития выступают в качестве катализатора частных инвестиций и создают условия для формирования инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятиям, функционирующим в приоритетных сферах экономики, к необходимым финансовым и информационным ресурсам.

Их деятельность нацелена на организационно-финансовую, инфраструктурную поддержку и софинансирование инновационных бизнес-проектов (таблица 1).

Работа институтов развития как основных драйверов процесса инвестирования инновационного развития на современном этапе не достаточно эффективна. Возможно классифицировать инструменты, используемые государственными институтами развития в области

поддержки инноваций, на административные, финансовые и организационно-правовые инструменты [7].

Несмотря на принимаемые меры поддержки, результаты инновационного развития российской экономики отличаются от ожидаемых.

В докладе по индексу конкурентоспособности промышленного производства ЮНИДО отмечается, что экспорт высокотехнологичной продукции из России за десять лет сократился почти в два раза: с 40% до 23%. Доля такой продукции в промышленности составляет сегодня 17% вместо 22% десять лет назад. Для сравнения, в Китае высокотехнологичный экспорт составляет 60%.

В последние годы появилось понятие «инновационный лифт» при подписании «Соглашения десяти», которое регулирует взаимодействие созданных в России институтов развития.

Система «инновационного лифта» включает институты, позволяющие преимущественно малым и средним предприятиям осуществлять проекты от стадии научного исследования до создания конкурентных производств и инновационной продукции. В основе концепции «инновационного лифта» лежит идея ускорения инновационного процесса, создания и продвижения новых технологий, стремительного формирования институтов-механизмов повышения мобильности НИОКР – активных, инновационных предприятий.

Существующие в российской практике институты развития представляют собой элементы «инновационного лифта» и созданы с целью поддержки инновационных проектов на всех стадиях с помощью различных инструментов, включая содействие созданию венчурных фондов, участие в трансфере технологий. Основная задача институтов развития заключается в поддержке проектов, важных для государства, технологически сложных и перспективных с точки зрения развития экономики страны, финансирование которых ввиду высоких рисков за счет частных средств затруднено.

В целях более эффективной работы деятельность «инновационного лифта» будет опираться на созданную инновационную инфраструктуру – технопарки, бизнес-инкуба-

Таблица 1. Институты развития, обеспечивающие реализацию инновационного развития

| | |
|---|--|
| Инвестиционный фонд Российской Федерации | Создан: для реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства. Поддержка предоставляется для реализации инвестиционных проектов: а) на социально-экономическое развитие Российской Федерации в части создания и развития инфраструктуры, имеющей общегосударственное значение или необходимой для выполнения обязательств Российской Федерации по созданию объектов на территории Российской Федерации; б) на создание и развитие элементов российской инновационной системы; в) на обеспечение реализации институциональных преобразований. |
| Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк) | Создан: в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности. Осуществляет: финансирование инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры и реализацию инновационных проектов, в том числе в форме предоставления кредитов или участия в капитале коммерческих организаций. |
| ОАО «Российская венчурная компания» (РВК) | Создан: для увеличения объема, ускорения темпов роста и коррекции направлений развития венчурного рынка РФ с целью повышения конкурентоспособности инновационного сектора экономики страны в международном масштабе. Осуществляет: стимулирование создания собственной индустрии венчурного инвестирования и увеличение финансовых ресурсов венчурных фондов; исполняет роль государственного фонда венчурных фондов, через который осуществляется финансовая поддержка высокотехнологического сектора. |
| ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» (Росинфокоминвест) | Создан: для содействия развитию российской отрасли информационно-коммуникационных технологий путем инвестиций в перспективные и инновационные проекты. Осуществляет: финансирование инновационных компаний исключительно в сфере информационно-коммуникационных технологий. |
| Российская корпорация нанотехнологий (РОСНАНО) | Создана: для реализации государственной политики по развитию наноиндустрии, выступает соинвестором в нанотехнологических проектах со значительным экономическим или социальным потенциалом. Осуществляет: реализацию государственной политики по развитию наноиндустрии, инвестируя в высокотехнологичные проекты, создающие новые производства |
| Научные фонды и объекты инновационной инфраструктуры | Созданы: для финансового обеспечения строительства объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры технопарков Осуществляют: осуществляют деятельность в сфере высоких технологий за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ и внебюджетных источников |

торы, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования, в том числе инфраструктуру, создаваемую ГК «Роснано» и регионами в рамках программ поддержки малого бизнеса. При этом в отношении объектов инновационной инфраструктуры будет создана система мониторинга эффективности их использования.

Одним из ключевых инструментов координации в ближайшем будущем должен стать механизм технологических платформ, в рамках которого наука, государство, бизнес и потребители будут вырабатывать общее видение перспектив технологического развития соответствующей отрасли или технологического

направления, формировать и реализовывать перспективную программу исследований и разработок.

Технологические платформы сформированы в 2011–2013 гг. Минэкономразвития РФ совместно с Минобрнауки РФ. Также для содействия реализации государственной политики в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности создан Фонд развития промышленности, основными целями которого является решение актуальных проблем промышленного развития:

- повышение доступности займов на финансирование производственно-технологических проектов;

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

– стимулирование модернизации и создания новых производств на базе принципов наилучших доступных технологий;

– стимулирование производства конкурентоспособной продукции, обеспечивающей рыночное импортозамещение.

Конкретные задачи в рамках реализации приоритетов инновационного развития будут

реализовываться в государственных программах Российской Федерации. При этом посредством государственных программ инновационная политика будет связана с решением задач инновационного развития в различных секторах экономики, а программы будут определять основные меры инновационного развития.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., (утв. распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.).
2. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов (разработан Минэкономразвития России).
3. Сажина М. А. Инновационная экономика: методологические аспекты // Экономика и управление: проблемы, решения. 2013. № 11 (23). С. 56-62.
4. Дианов Д. В. Современная статистика национального богатства России: вопросы теории, методологии, направления развития // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2012. №5. С. 109-118.
5. Дудин М. Н., Лясников Н. В. Экономическая безопасность России и инновационные технологии трансформации в сфере образования // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 42 (279). С. 23-35.
6. Кузнецова Е. И., Кузнецова М. В. К актуальности проблемы определения роли современного государства в экономике // Ученые записки Российской академии предпринимательства. 2014. №41. С.220-226.
7. Фирсова А. А. Развитие механизмов инвестирования инновационной деятельности в проектах государственно-частного партнерства // Инвестрегион. 2011. №2. С.72.
8. М. В. Макарова Актуальные проблемы инновационного развития России. Стратегия 2020 // Политика и Общество. - 2011. - 9. - С. 4 - 10.

REFERENCES

1. Strategiya innovatsionnogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 g., (utv. rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 8 dekabrya 2011 g. № 2227-r.).
2. Prognoz sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na 2015 god i na planovyi period 2016-2017 godov (razrabotan Minekonomrazvitiya Rossii).
3. Sazhina M. A. Innovatsionnaya ekonomika: metodologicheskie aspekty // Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya. 2013. № 11 (23). S. 56-62.
4. Dianov D. V. Sovremennaya statistika natsional'nogo bogatstva Rossii: voprosy teorii, metodologii, napravleniya razvitiya // Ekonomika, statistika i informatika. Vestnik UMO. 2012. №5. S. 109-118.
5. Dudin M. N., Lyasnikov N. V. Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii i innovatsionnye tekhnologii transformatsii v sfere obrazovaniya // Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2014. № 42 (279). S. 23-35.
6. Kuznetsova E. I., Kuznetsova M. V. K aktual'nosti problemy opredeleniya roli sovremennogo gosudarstva v ekonomike // Uchenye zapiski Rossiiskoi akademii predprinimatel'stva. 2014. № 41. S.220-226.
7. Firsova A. A. Razvitie mekhanizmov investirovaniya innovatsionnoi deyatel'nosti v proektakh gosudarstvenno-chastnogo partnerstva // Investregion. 2011. № 2. S. 72.
8. M. V. Makarova Aktual'nye problemy innovatsionnogo razvitiya Rossii. Strategiya 2020 // Politika i Obshchestvo. - 2011. - 9. - С. 4 - 10.