

§ 7 МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В XXI ВЕКЕ

Аристов Е.В.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ И ВОСПРИЯТИЮ БЕДНОСТИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Аннотация: Предметом исследования является изучение искоренения бедности на международном уровне с точки зрения норм международного права. Автор рассматривает такие аспекты темы как состояние бедности, подходы к решению проблемы бедности, с точки зрения защиты прав человека. Особое внимание уделяется международным обязательствам национальных органов публичной власти, а также организациям, членами которых являются государства, как глобальных международных, так и региональных международных. Объектом исследования является признание государствами необходимости защиты и поощрения обеспечения прав человека. Методологическую основу данного исследования составляют совокупность методов научного познания, в том числе общенаучные методы – анализ и синтез; частнонаучные методы – формально-юридический и сравнительно-правовой. Основными выводами проведенного исследования являются необходимость наложения с помощью норм международного права обязанности по принятию мер, направленных на предотвращение бедности. Особым вкладом автора в исследование темы является анализ международных инструментов в области прав человека применительно к бедности. Новизна исследования заключается в выявлении отсутствия прямых гарантий свободы от бедности в нормах международного права.

Ключевые слова: Норма международного права, бедность, права человека, международные инструменты, alleviation, декларация, реализация нормы, конвенция, бедность индивида, государственные меры.

Abstract: The subject of this research is the study of the fight against poverty on the international level from the perspective of the norms of international law. The author examines such aspects of the topic as state of poverty, and approaches towards solution to the issue of poverty from perspective of protection of human rights. A special attention is given to the international obligations of national branches of public authority, as well as global international and regional international organizations consisting of states. The object of the research is the acknowledgement by states of the necessity to protect and promote provision of human rights. Among the main conclusions of the conducted research is the need to impose obligations through the norms of international law to take measures towards preventing poverty. The author's contribution into the research is the analysis of international instruments in the area of human rights pertaining to poverty. The scientific novelty consists in discovering the lack of direct guarantees of freedom from poverty within the norms of international law.

Keywords: Norms of international law, Poverty, Human rights, International instruments, Alleviation, Declaration, Implementation of law, Convention, Individual poverty, State action.

На международном уровне искоренение бедности, обеспечение защиты права человека на защиту от бедности направлено, в основном, на обеспечение права на развитие человека [1]. Но известны и иные подходы.

Поскольку состояние бедности можно оценить как отказ в обеспечении прав человека, поскольку лица, живущие за чертой бедности, чувствуют себя бессильными и безгласными; бедность также нередко оценивают как отказ в предоставлении прав, возможностей и доступа к ресурсам, то в таком контексте, усугубление проблемы бедности может интерпретироваться как на-

рушение прав человека, а, следовательно, искоренение бедности является обязанностью государств в соответствии с международными соглашениями о правах человека [2, Р. 8].

Подход к решению проблемы бедности, основанный на необходимости обеспечения защиты прав человека, предполагает, что для решения этой проблемы должно быть усовершенствовано исходное распределение глобальных прав и обязанностей. Международная система обеспечения защиты прав человека, поддерживаемая международным правом, устанавливает далеко идущие международные обязательства национальных

органов публичной власти государств, а также организаций, членами которых такие государства являются, как глобальных международных, так и региональных международных [3, Р. 7].

Глобальная бедность в последние годы начала занимать более высокие позиции в международной повестке дня. В то время как в прошлом бедностью как вопросом нарушения прав человека зачастую пренебрегали, утверждение о том, что глобальная бедность представляет собой массовое нарушение и отрицание прав человека на постоянной и систематической основе, оказывает сейчас все большее влияние на международные дебаты, на принимаемые на международном уровне политические программы, нацеленные на сокращение масштабов бедности и ее ликвидацию [3, Р. 2].

Практически все государства признали, что защита и поощрение обеспечения прав человека, направленные на обеспечение выживания и развития человеческой личности, включая обеспечение права человека на жизнь, на уровень жизни, достаточный для поддержания здоровья и благосостояния (включая достаточное питание, воду, санитарии и жилье, а также доступ к здравоохранению и социальным услугам), а также права человека на образование – являются этическими, правовыми, политическими и экономическими императивами XXI века. Глобальная бедность приводит к нарушению и отрицанию этих международно-признанных прав человека и в целом, по мнению исследователей, является наиболее серьезной проблемой, связанной с правами человека, с которой сталкивается мир в настоящее время [3, Р. 2-3].

Международное право в области прав человека налагает на государства обязанности как принимать меры, направленные на предотвращение бедности, так и, в случае, если часть населения уже живет в состоянии бедности, обеспечивать системы экономической и социальной защиты такого населения [4, Р. 1].

Расширение и углубление международно-правовых обязательств в сфере глобальной бедности и прав человека было консолидировано в процессе авторитетного международного нормотворчества и появления соответствующего прецедентного права [3, Р. 8].

В настоящее время все основные международно-правовые инструменты в области защиты прав человека представляют собой согласованную всеми государствами-участниками соответствующих международных организаций основу для реализации практических действий, направленных на сокращение масштабов бедности на международном, национальном и субнациональном уровнях [5, Р. 4].

При этом, как отмечает Джеральдин Ван Бьюрен, с юридической точки зрения, прежде чем государство становится участником соглашения об обеспечении социальных и экономических прав человека, оно обязано гарантировать наличие достаточных ресурсов для постепенной реализации положений такого договора [4, Р. 1-2].

Идея о том, что существует конституционное право на защиту от бедности, является сравнительно новой, так как ранее господствовал подход, согласно которому обеспечение защиты населения от бедности можно рассматривать лишь как дискреционную функцию государства. В настоящее же время аллевиация (от англ. – alleviation, означающая применительно к бедности ее облегчение и смягчение) и редуцирование бедности больше не является благотворительным жестом со стороны государства, а его обязанностью, налагаемой на него международным правом и, все чаще, национальным конституционным правом. Столь же новой является концепция, в которой важная роль в обеспечении выполнения государством своей этой обязанности отводится судебным органам, а также органам законодательной власти [4, Р. 1].

Бедность, по сути, представляет собой нарушение основных прав человека, которые определены такими международными документами, как, в частности, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данные документы являются важными международно-правовыми инструментами обеспечения социальной и экономической справедливости во всем мире [6].

Вместе с тем, основные международные инструменты в области защиты прав человека, как правило, если и содержат гарантии права на свободу от бедности, то такие гарантии закрепляются не напрямую, зачастую разрозненно в рамках одного документа, и, что немаловажно, главным образом, такие гарантии касаются лишь материального аспекта бедности.

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [7] не закрепляет на прямую гарантий свободы от бедности, однако два ее положения представляют интерес в рамках настоящего исследования.

Так, в Преамбуле к **Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года** указывается, что «народы Объединенных Наций ... решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе» [7].

Кроме того, согласно части 1 статьи 25 **Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года**,

каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам [7].

Как устанавливает часть 1 статьи 11 **Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года** [8], государствами признается право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Также данная норма содержит в себе гарантии принятия государствами соответствующих мер.

Согласно части 2 статьи 6 **Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года** [9], государства-участники данной конвенции обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а часть 1 статьи 27 предусматривает, что «государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка».

В 1993 году на Всемирной конференции по правам человека в Вене было признано собравшимися государствами, что все права человека – гражданские, политические, экономические, социальные и культурные – являются неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, и данный принцип широко толкуется как подразумевающий, что обеспечение защиты одной категории прав человека не освобождает государство от обязанностей по обеспечению защиты прав человека других категорий, так как все права человека являются в одинаковой степени важными. Вслед за провозглашением данного принципа, идея о том, что свобода от крайней бедности является основным правом человека и, соответственно, приводит к возникновению соответствующих моральных и правовых обязательств у государств и других субъектов, становится все более влиятельной [3, Р. 9].

Данные идеи нашли также свое отражение в реализации соответствующих международных программ, направленных на снижение уровня бедности и ее аллевиацию и редуцирование [3, Р. 9].

Одним из наиболее интересных и, по нашему мнению, эффективных подходов к ликвидации бедности,

является подход, в котором акцентируется основное внимание на обеспечении защиты прав ребенка, в том числе, по той причине, что в рамках такого подхода невозможно пренебречь обеспечением какой-либо категории прав.

Обеспечение экономических, социальных и культурных прав ребенка требует от государства выделять максимально возможные ресурсы для этих целей. Социальные и экономические права детей являются не менее важными для их благосостояния и гармоничного развития, чем гражданские и политические права, даже в кризисные периоды. Без обеспечения прав ребенка проблема бедности не может быть решена полностью или даже уменьшена [5, Р. 4].

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка от 20 ноября 1986 года, несмотря на то что семья несет основную ответственность за обеспечение наиболее полного и гармоничного развития ребенка, государство так же обязано принимать соответствующие меры по предоставлению помощи тем, кто ответственен за детей, в том числе, и материальной помощи. Данная обязанность возлагается на все государства независимо от их экономической ситуации и реализованных политических подходов. Она обеспечивает правовую и нравственную основу для принятия государством мер по сокращению бедности, в том числе, посредством финансирования основных социальных услуг [5, Р. 4].

Препятствия, мешающие нормальному развитию личности часто возникают в самом начале жизни индивида. Затем данные препятствия могут аккумулироваться таким образом, что в определенный момент могут сделать индивида слишком уязвимым к социальной изоляции и бедности. Следовательно, раннее детство является наиболее подходящим моментом для предотвращения бедности индивида, и инвестиции в развитие детей имеют ключевое значение в успехе программ по аллевиации и редуцированию бедности. Кроме того, самые молодые члены общества являются и самыми уязвимыми к разного рода рискам и проблемам [5, Р. 39].

Как отмечает Детский фонд Организации Объединенных Наций, бедные дети, вырастая, передают проблему бедности следующим поколениям уже в качестве родителей [5, Р. 39].

В целом, искоренение нищеты в международно-правовом аспекте рассматривается в контексте двух основных подходов: в соответствии с первым, искоренение нищеты рассматривалось как международная благотворительность, а в соответствии со вторым – с чисто функциональной точки зрения. При реализации второго указанного подхода искоренение бедности

Международное право в XXI веке

служит для предотвращения роста социальных конфликтов, социальной дезорганизации и решения иных значимых социальных проблем, а также обеспечения мира и безопасности в целом [1].

Аллевиация и редуцирование бедности на международном уровне, как на глобальном, так и на региональном, в настоящее время осуществляется достаточно активно, в основном, посредством следующих 3 интегральных подходов (которые могут задействоваться и одновременно):

– принятие стратегических документов, содержащих концептуальные основы превенции, аллевиации и редуцирования бедности на всех уровнях;

– содействие сотрудничеству государств в области решения проблемы бедности населения;

– предоставление государствам соответствующей финансовой поддержки.

Полли Визард определяет следующие способы, посредством которых в международном праве устанавливается и обеспечивается реализация идеи о том, что возможность достижения уровня жизни, достаточного для выживания и развития индивида, включая необходимое питание, безопасную питьевую воду и санитарные условия, жилище, доступ к базовому здравоохранению, основных социаль-

ным услугам образованию должна обеспечиваться коллективными и индивидуальными обязательствами государств по ее уважению, защите и развитию:

– признание системой международного права в области прав человека широкого круга основных свобод и прав, именно с учетом права на защиту от бедности;

– обеспечение системой международного права в области прав человека оснований для отказа от абсолютизма и подхода, согласно которому ограниченность ресурсов представляет собой теоретическое препятствие для наложения международно-правовых обязательств в сфере ликвидации глобальной бедности и обеспечения защиты прав человека;

– обеспечение системой международного права в области прав человека основ для оценки обоснованности и необходимости принимаемых государствами мер по превенции, аллевиации и редуцированию бедности и в сфере обеспечения защиты прав человека.

– обеспечение системой международного права в области прав человека признания коллективных международных обязательств по сотрудничеству и содействию в соответствующей сфере [3, P. 141-142].

Данные способы в полном объеме реализуются в исследованных нормах международного права.

Библиография:

1. Speth J.G. Freedom from Poverty: A Fundamental Human Right (Speech presented at the Swedish Development Forum, November 1997) // .
2. Van Reisen M. Directing EU Policy. Towards Poverty Eradication: From Commitments to Targets to Results... // . – 27 p.
3. Vizard P. Poverty and Human Rights: Sen's «Capability Perspective» Explored. – Oxford: Oxford University Press, 2006.-275 p.
4. Van Bueren G. Fulfilling Law's Duty to the Poor // Freedom from Poverty as a Human Right. Vol. 4. Law's Duty to the Poor / Ed. by G. Van Bueren. – Paris: UNESCO, 2010. – 418 p. – P. 1–20.
5. Poverty Reduction Begins with Children / The United Nations Children's Fund. – New York: UNICEF, 2000. – 50 p.
6. Human Rights and Poverty / The Human Right to Freedom from Poverty (The People's Movement for Human Rights Education) // .
7. Всеобщая декларация прав человека / Принята Резолюцией № 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948.
8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах / Принят резолюцией № 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1966.
9. Конвенция о правах ребенка / Принята резолюцией № 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.1989.

References (transliterated):

1. Speth J.G. Freedom from Poverty: A Fundamental Human Right (Speech presented at the Swedish Development Forum, November 1997) // .
2. Van Reisen M. Directing EU Policy. Towards Poverty Eradication: From Commitments to Targets to Results... // . – 27 p.
3. Vizard P. Poverty and Human Rights: Sen's «Capability Perspective» Explored. – Oxford: Oxford University Press, 2006.-275 p.
4. Van Bueren G. Fulfilling Law's Duty to the Poor // Freedom from Poverty as a Human Right. Vol. 4. Law's Duty to the Poor / Ed. by G. Van Bueren. – Paris: UNESCO, 2010. – 418 p. – P. 1–20.