

Волох В. А., Сулейманова Ш. С.

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ МЕДИАПОЛИТИКИ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Аннотация. Предметом исследования является медиаполитика. Объектом исследования — управления миграционными процессами. В статье анализируется синтез понятий «миграция» и «коммуникация» выводится понятие «миграционная коммуникация». Отмечаются разные степени устойчивости связей, общения, отношений, информационного обмена виды и характер такой коммуникации. В сфере миграции рассматривая развитие институтов гражданского общества, отмечается, что вопросы миграции многообразны и сложны, соответственно многосложность требует координации деятельности всех структур, сосредоточенных на её решении, которые, должны, несомненно, осуществляться во взаимодействии между представителями государственной власти и гражданским обществом. В исследовании использовались такие методические подходы к исследованию миграционных процессов, как метод логического анализа, синтеза, обобщения, аналогии, классификации, положения корреляционно-регрессионного анализа, факторного анализа. Авторы приходят к выводу, что в формировании и реализации миграционной политики необходимо достижение коммуникативной и информационной идентичности. Рассматривая единство миграционной и информационной политики, анализируются понятия «власть», «информационная власть» и «духовная власть» применительно к «миграционной, демографической политике», обосновывающие единство миграционной и информационной политики. Миграция, миграционная политика имеют коммуникативную природу и развиваются при обмене информацией, где существенную роль играют медиакоммуникации, СМИ, что ставит задачу обеспечения средствами политической коммуникации и информации этнической и информационной идентичности.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, миграционные процессы, медиа политика, гражданское общество, информационный анализ, общественная организация, трудовая миграция, концепция, ФМС России.

Review. The subject of the research is media politics. The object of the research is migration processes administration. The article analyses the synthesis of the notions “migration” and “communication”, and suggests the notion “migration communication”. The author highlights different degrees of sustainability of connections, communication, information exchange, as well as types and nature of such communication. Examining the development of civil society institutions in the field of migration, the author notes that the issues of migration are diverse and complex, which correspondingly requires the coordination of the activity of all decision-making structures which undoubtedly should be carried out based on the interaction between the representatives of governmental authorities and civil society. The study used such

methodological approaches to the research on migration processes as logical analysis, synthesis, generalisation, analogies, classification, provisions of correlation-regression analysis, factor analysis. The authors come to a conclusion that in the formation and implementation of migration policy it is necessary to achieve communicative and informational identity. Considering the unity of migration and informational policy, the article analyses the notions of "power", "informational power" and "spiritual power" in regard to "migration demographical policy", justifying the unity of migration and informational policy. Migration and migration policy are of communicative nature and develop under information exchange, where a significant role is played by media communications and media, which creates the task of provision of ethnical and information identity with the means of political communication and information.

Keywords: non-governmental organization, information analysis, civil society, media policy, migration processes, migration policy, migration, labour migration, conception, FMS of Russia.

В Российской Федерации сделано немало, для того, чтобы выстроить эффективную государственную миграционную политику. Однако наряду с этим существует еще огромное количество различных проблем, в том числе повышение значения медиаполитики в управлении миграционными процессами, а также совершенствование роли институтов гражданского общества в формировании и реализации государственной миграционной политики.

Необходимо отметить, что в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной 13 июня 2012 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным отмечается, что развитие институтов социального партнерства и гражданского общества является одним из принципов государственной миграционной политики^[1].

Общественная наука выделяет два основных общественных явления, находящихся в постоянном взаимодействии, а иногда и в противостоянии: государство и гражданское общество.

В Российской Федерации в политических дискуссиях о проблемах гражданского общества преобладает мнение, что в России — большом государстве столь слабое, развивающееся гражданское общество. Однако без сильного гражданского общества не может быть сильное государство. Поэтому надо не только укреплять государство, но и развивать институты гражданского общества.

Рассматривая развитие институтов гражданского общества в сфере миграции необходимо отметить, что проблема миграции сложна и многообразна, а многосложность требует координации деятельности всех структур, сосредоточенных на ее решении, которые, несомненно, должны осуществляться во взаимодействии между представителями государственной власти и гражданским обществом.

В этой связи важную роль в формировании и реализации миграционной политики играют общественные, неправительственные и другие негосударственные организации. Международная практи-

ка показывает, что если вопросы определения правового положения иностранных граждан относятся к компетенции государства, то вопросы интеграции, адаптации и оказание им правовой помощи во многом решаются при самом активном участии неправительственных организаций. Одним из стратегических направлений миграционной политики страны на современном этапе, по нашему мнению, должно стать совершенствование создания и развития институтов гражданского общества, при этом целесообразно перенести акценты на политику закрепления востребованных мигрантов в стране.

Заслуживает одобрения деятельность некоммерческого партнерства «Международный альянс «Трудовая миграция» (МАТМ), которое объединяет общественные и коммерческие организации из России и ряда государств СНГ, работающие в сфере трудовой миграции. Одна из главных задач — силами МАТМ содействовать формированию в России цивилизованного рынка негосударственных услуг в сфере трудовой миграции.

Для развития и усовершенствования проводимой с российскими компаниями работы МАТМ совместно с Субрегиональным Бюро Международной Организации Труда создан в помещении альянса Ресурсный центр для работодателей, использующих труд иностранных граждан, что дало возможность расширить тематику и частоту проведения семинаров и организовать постоянно действующий консультационный пункт по вопросам практической реализации миграционного законодательства.

Как показывает опыт работы МАТМ с иностранными гражданами, въезжающими на территорию Российской Федерации с целью работы, практически все они нуждаются в разнообразных видах помощи, как со стороны государственных, так и, особенно со стороны негосударственных структур, способных оказать эту помощь своевременно, профессионально, с соблюдением всех норм миграционного законодательства.

Региональная общественная организация «Партнерство по миграции» (ПАРМИ) была

создана в ходе выполнения решений Женевской конференции по беженцам и зарегистрирована в сентябре 1999 г. (№ регистрационного свидетельства 12461). «ПАРМИ» является головной организацией, объединяющей общественные организации миграционного профиля из Армении, Грузии, Киргизии, России, Украины. Организация возглавляет Рабочую группу по законодательству для НПО в рамках CISCONF.

Как считает президент региональной общественной организации «Партнерство по миграции» Н. А. Воронина «Многие общественные организации осуществляют проекты по мониторингу нарушений прав человека. Показательно, что в результате этой деятельности, по отзывам самих мигрантов, случаи нарушений прав человека в России сокращаются» [2].

Одним из новых институтов гражданского общества в нашей стране является Общественный совет впервые начавший работать в 2007 г. при Федеральной миграционной службе [3]. В состав Совета в настоящее время входят видные ученые и общественные деятели, профессионально знающие проблемы миграции населения.

В соответствии с утвержденным положением Общественный совет является совещательно-консультативным органом при Федеральной миграционной службе и создан с целью оказания содействия ФМС России в подготовке предложений по выработке и реализации мероприятий по совершенствованию государственной миграционной политики в Российской Федерации. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

По мере развития института общественных советов, действующих при федеральных органах исполнительной власти, регламентация деятельности Совета при ФМС России претерпевала необходимые изменения.

Новые полномочия, возложенные на Общественный совет при ФМС России, оптимизировали участие гражданского общества в формировании и реализации миграционной политики Российской Федерации. Общественным советом обсуждаются планы деятельности ФМС России и стратегические вопросы развития миграционной политики страны. Так, например, в процессе подготовки проекта Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, этот вопрос дважды рассматривался на расширенных заседаниях Общественного совета. Было подготовлено экспертное заключение Совета, которое послужило основой для проведения (дважды) об-

щественных слушаний в Общественной палате Российской Федерации.

Общественный совет при ФМС России постоянно оптимизирует свою работу, внедряет новые, прогрессивные формы, в числе которых, например, выездные заседания в субъектах РФ, совместные заседания с Научным советом ФМС России и другими общественными организациями.

Рассматривая проблемы демократии и государства, В. В. Путин считает необходимым отказаться от ведомственного подхода к формированию общественных советов — их состав должна утверждать, например, Общественная палата России, а для региональных органов — соответствующие общественные палаты. Общественные советы должны перестать быть удобными для руководителей ведомств. Надо обеспечить участие в них по-настоящему независимых экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций. Установить состав нормативных актов и программ, которые не могут быть приняты без предварительного и публичного обсуждения на Общественном совете. В компетенцию Общественных советов может войти паритетное с самим ведомством участие в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий, а также комиссий по урегулированию конфликта интересов [4].

Вместе с тем, следует отметить, что среди населения страны создается «миграционное напряжение», переходящее в *напряжение межэтнической коммуникации*, вызывающей разные фобии. Усиление этого напряжения вызывает потребность в регулировании, в упреждении растущего недовольства и возможных взрывов в социуме. Для этого государству необходимо развитие специальной направленности миграционной политики. А для ее эффективности, необходимо включение таких регулирующих государственных механизмов, которые были бы идентичными сущностным свойствам, внутренним механизмам, законам коммуникации в целом и миграционной коммуникации как ее специфического вида. Иными словами, в формировании и реализации миграционной политики необходимо достижение коммуникативной и информационной идентичности. В коммуникативной сущности миграции, при рассмотрении с позиций социально-информациологического подхода, на основе социо-коммуникативного анализа раскрывается содержание понятий «миграция», «мигранты», «коммуникация», «адаптация», «межэтническая адаптация» и др.

На основе синтеза понятий «миграция» и «коммуникация» выводится понятие «мигра-

ционная коммуникация». Отметим разные по степени устойчивости связей, общения, отношений, информационного обмена виды и характер такой коммуникации. Это *внешняя миграционная коммуникация* (перемещение на территорию другой страны) и *внутренняя коммуникация мигрантов* (перемещение внутри своей страны). При трансформации первой во вторую образуется новая коммуникация — *адаптационная*. Политико-информационный критерий — лежит в основе первого и этнический, языковой, информационный в основе второго вида.

Выявляя коммуникативную сущность миграции, определяя причинно-следственные факторы, образования миграционных процессов и отношений можно выделить три аспекта понятия «миграция»:

- миграция — это *связь и контакт* одного человека с другим, одной этнической общности с другой;
- миграция — это процесс перемещения, передвижения, в результате которого складываются определенные *отношения* как внутри миграционной группы, так и между ней и принимающим этносом. Отношения, это результат развития связей,
- миграция всегда объективно развивается как общение. Общение, прежде всего, социально-психологический феномен. Миграция коммуникативная, сопровождается социальным общением, отражающимся в социально-психологической информации и требующим применения соответствующих методов изучения. Развитию контактов, связей, процессов, отношений и общения способствует обмен информацией. В результате образуются *коммуникативно-информационные отношения*.

Плодотворность применения социосинергетической парадигмы к исследованию миграции объясняется тем, что базовые ее понятия (самоорганизация, диссипация, бифуркация и др.) способствуют пониманию *коммуникативной природы* образования миграционных потоков, формирования этно-миграционных общностей, и их взаимодействия. В миграционных процессах особую роль играют «ментальная память» и «ментальная информация».

Рассматривая *единство миграционной и информационной политики*, проанализируем понятия: «власть», «информационная власть» и «духовная власть» применительно к «миграционной, демографической политике», обосновывающие единство миграционной и информационной политики.

Государственная информационная власть — это способность и возможность субъектов политики воздействовать на сознание, психику людей, их поведение и деятельность с помощью коммуникации и информации в интересах государства и гражданского общества. Миграционная политика — система властных отношений, направленная на регулирование межэтнического, межнационального взаимодействия людей в результате перемещения, переселения того или иного этноса на иноэтническую территорию или территорию своего этноса.

Социальная миграция — перемещение этносоциальных групп внутри одной страны.

Следует отметить, что органически связана с миграционной политикой *демографическая политика*. Миграционная и демографическая политика — часть и направление — национальной политики, как системы организационно-политических, правовых, социально-экономических, духовно-нравственных, культурно-просветительских мер, направленных, на налаживание демократического диалога государства со всеми этносами, национальностями во имя самобытного развития всех народов страны, укрепления их сплоченности в едином государстве, в духе равноправного сотрудничества. Национальная политика не продуманная порождает слабую миграционную политику. Это особо проявляется при отсутствии ее единства с медиаполитикой федеральной и региональной.

Миграция, миграционная политика имеют коммуникативную природу и развиваются при обмене информацией, где медиакоммуникации, СМИ играют существенную роль, что ставит актуальную задачу обеспечения средствами политической коммуникации и информации *этнической и информационной идентичности*. Современная журналистика встроена в этнокультурные процессы, в процессы миграции и соответственно является важным инструментом реализации миграционной и информационной политики. На постсоветском пространстве сформировалось новое направление — *этническая журналистика*, как особый вид журналистской информации^[5]. *Миграционной* становится освещающая проблемы миграции журналистика, а материалы СМИ об особенностях миграционных процессов, правомерно называть *миграционной информацией*.

В «этническом ренессансе» рассматривая значимость роли СМИ нельзя не учитывать и взрывы комплексов из сферы «этнического бессознательного», в результате чего появились наряду с «этническим ренессансом» и негативные явления:

сепаратизм, национализм и шовинизм, различные фобии. При эффективной миграционной и информационной политике необходимо обеспечение идентичности между динамически изменяющимся этническим пространством и информационным пространством.

Следует отметить и то, чтобы средства массовой информации выполняли свои основные социальные функции, способствовали консолидации общества для решения социально-экономических и других задач, составляющих основу политики страны. А государство в свою очередь должно обеспечить гражданам равные возможности в области информации, чтобы уменьшилось влияние властных и финансово — коммерческих структур на прессу, чтобы пресса стала бы в первую очередь подконтрольной гражданскому обществу^[6].

Отметим, что к механизмам миграции информационно-коммуникативной природы относятся: социализация, адаптация, глобализация и антиглобализация, вестернизации и девестернизации. А также механизмы информационной и этнической толерантности, рефлексии и идентификации, саморефлексии и самоидентификации, достижения миграционной идентичности, психоаналитические механизмы — убеждение, подражание, трансферт и т.д.

На проявлении объективных механизмов коммуникации и сознательной, целенаправленной системы управления информационно-коммуникативными процессами, отношениями и технологиями основано обеспечение единства в формировании эффективной миграционной и информационной политики.

Коммуникативно-информационный анализ предполагает выработку целенаправленных практических рекомендаций по предупреждению возможных конфликтов при усилении межэтнического напряжения. При организации миграционной и информационной политики главное, делать ставку на общие фундаментальные ценности коренного населения и всех диаспор. С помощью информации необходимо на всех уровнях российской власти, в соответствии с законами развития экономических, политических, социальных, миграционных, информационно-коммуникативных процессов выстраивать адекватную систему политического управления.

В завершении хотелось бы отметить, мировой опыт показывает, что опасностью разрушения целостности страны грозит, отсутствие своевременного исследования проблем миграции, грамотного ее информационного сопровождения на основе диалога, дискурса.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утв. Президентом России от 13 июня 2012 г. // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/>
2. Воронина Н. А. Деятельность общественных организации России по защите прав мигрантов в России. Права человек и правозащитная деятельность государства. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 12 мая 2003 г. Под ред. д.ю.н. В. Н. Лопатина — СПб., 2003. С.298
3. Волох В. А. Трансформация процессов формирования и реализации миграционной политики России. Монография. // М.: Издательство «Спутник+», 2011. С.95
4. Путин В. В. Демократия и качество государства. <http://www.putin2012.ru/events/187>
5. Сулейманова Ш. С. Медиаполитика в современном российском обществе. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений. М., 2013. 8,875 п.л. С. 96, 97.
6. Сулейманова Ш. С. Журналистика между свободой и контролем. // Коммуникология. — М., Т. 8. № 6, 2014. С.203.
7. Волох В. А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения // Социодинамика. — 2013. — 6. — С. 105–136. DOI: 10.7256/2409–7144.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
8. Волох В. А., Герасимова И. В. Экономические эффекты от реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. // Теоретическая и прикладная экономика. — 2014. — 1. — С. 1–12. DOI: 10.7256/2409–8647.2014.1.9629. URL: http://www.e-notabene.ru/etc/article_9629.html
9. Волох В. А., Суворова В. А. Концепция государственной миграционной политики России — основа миграционной безопасности страны // Вопросы безопасности. — 2013. — 3. — С. 1–16. DOI: 10.7256/2409–7543.2013.3.713. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_713.html
10. В. А. Волох Миграционная политика: реадмиссия — эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Национальная безопасность / nota bene. — 2012. — 5. — С. 96–102.

11. Волох В. А. Миграционная политика: реадмиссия — эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Вопросы безопасности. — 2012. — 1. — С. 255–270. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_106.html
12. Волох В. А. Трудовая миграция: законодательство и политика // Юридические исследования. — 2013. — 3. — С. 1–20. DOI: 10.7256/2409-7136.2013.3.594. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_594.html
13. В. А. Волох Миграционная политика: концептуальный подход // Политика и Общество. — 2012. — 4. — С. 131–136.
14. Волох В. А., Володин Е. В. Новое в законодательстве о трудовой миграции: плюсы и минусы // Юридические исследования. — 2013. — 10. — С. 93–103. DOI: 10.7256/2409-7136.2013.10.9793. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_9793.html
15. Леденева В. Ю. Межнациональные аспекты и проблемы противодействия экстремизму в современных условиях // Национальная безопасность / nota bene. — 2014. — 2. — С. 207–216. DOI: 10.7256/2073-8560.2014.2.10785.
16. Питухина М. А., Сигова С. В. Поиск «оптимальной модели» миграционной политики России // Политика и Общество. — 2014. — 10. — С. 1205–1211. DOI: 10.7256/1812-8696.2014.10.10090.

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Kontseptsiya gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda, utv. Prezidentom Rossii ot 13 iyunya 2012 g. // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/>
2. Voronina N. A. Deyatel'nost' obshchestvennykh organizatsii Rossii po zashchite prav migrantov v Rossii. Prava chelovek i pravozashchitnaya deyatel'nost' gosudarstva. Sbornik materialov Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, 12 maya 2003 g. Pod red. d.yu.n. V.N. Lopatina — SPb., 2003. S.298
3. Volokh V. A. Transformatsiya protsessov formirovaniya i realizatsii migratsionnoi politiki Rossii. Monografiya. // М.: Izdatel'stvo 'Sputnik+', 2011. S.95
4. Putin V. V. Demokratiya i kachestvo gosudarstva. <http://www.putin2012.ru/events/187>
5. Suleimanova Sh.S. Mediapolitika v sovremennom rossiiskom obshchestve. Uchebnoe posobie dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedenii. М., 2013. 8,875 p.l. S. 96, 97.
6. Suleimanova Sh.S. Zhurnalistika mezhdru svobodoi i kontrolem. // Kommunikologiya. — М., Т.8. № 6, 2014. S.203.
7. Volokh V. A. Praktika raboty institutov grazhdanskogo obshchestva v sfere migratsii naseleniya // Sotsiodinamika. — 2013. — 6. — С. 105–136. DOI: 10.7256/2409-7144.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
8. Volokh V. A., Gerasimova I. V. Ekonomicheskie efekty ot realizatsii gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii. // Teoreticheskaya i prikladnaya ekonomika. — 2014. — 1. — С. 1–12. DOI: 10.7256/2409-8647.2014.1.9629. URL: http://www.e-notabene.ru/etc/article_9629.html
9. Volokh V. A., Suvorova V. A. Kontseptsiya gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossii — osnova migratsionnoi bezopasnosti strany // Voprosy bezopasnosti. — 2013. — 3. — С. 1–16. DOI: 10.7256/2409-7543.2013.3.713. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_713.html
10. V. A. Volokh Migratsionnaya politika: readmissiya — effektivnyi instrument protivodeistviya nelegal'noi migratsii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. — 2012. — 5. — С. 96–102.
11. Volokh V. A. Migratsionnaya politika: readmissiya — effektivnyi instrument protivodeistviya nelegal'noi migratsii // Voprosy bezopasnosti. — 2012. — 1. — С. 255–270. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_106.html
12. Volokh V. A. Trudovaya migratsiya: zakonodatel'stvo i politika // Yuridicheskie issledovaniya. — 2013. — 3. — С. 1–20. DOI: 10.7256/2409-7136.2013.3.594. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_594.html
13. V. A. Volokh Migratsionnaya politika: kontseptual'nyi podkhod // Politika i Obshchestvo. — 2012. — 4. — С. 131–136.
14. Volokh V. A., Volodin E. V. Novoe v zakonodatel'stve o trudovoi migratsii: plyusy i minusy // Yuridicheskie issledovaniya. — 2013. — 10. — С. 93–103. DOI: 10.7256/2409-7136.2013.10.9793. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_9793.html

15. Ledeneva V. Yu. Mezhnatsional'nye aspekty i problemy protivodeistviya ekstremizmu v sovremennykh usloviyakh // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene.— 2014.— 2.— С. 207–216. DOI: 10.7256/2073–8560.2014.2.10785.
16. Pitukhina M. A., Sigova S. V. Poisk 'optimal'noi modeli' migratsionnoi politiki Rossii // Politika i Obshchestvo.— 2014.— 10.— С. 1205–1211. DOI: 10.7256/1812–8696.2014.10.10090.