



М.В. Макарова

## ЗАНЯТОСТЬ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация:** Аннотация: в статье рассматривается специфика политики занятости инвалидов, факторы, способствующие дифференциации среди инвалидов, социальная стагнация. Инвалиды в России составляют значительную часть малоимущего населения, к тому же чаще они относятся к наименее благополучной группе и страдают от недостатка жилья, общественного транспорта и медицинского обслуживания. Возможности трудоустройства у них малы, а другие способы получения дохода практически недоступны. На сегодняшний день экономический «инфляционный» рост приводит к социальной стагнации. Формируется группа людей, которая не может приобрести качественные товары, жилье и прочие блага. Если обеспечить возможность получить таким людям, которые не входят ни в категорию бедных, но при этом очень далеки от среднего класса, качественное образование, то в будущем им можно выйти на более престижный рынок труда. Законодательством Российской Федерации никаких ограничений в области занятости инвалидов по видам профессий не предусмотрено.

**Ключевые слова:** Политология, труд, политика, общество, инвалиды, занятость, государство, право, конфликт, социальные технологии

Улучшение условий жизни инвалидов как одной из самых социально уязвимых категорий населения, их адаптация и интеграция в общество входят в число приоритетных задач, определенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Российская Федерация провозглашена как социальное государство, поэтому обязано заботиться о детях, пенсионерах, о людях с ограниченными трудовыми и физическими способностями и других социально незащищенных гражданах.

Ограниченная трудоспособность и недоступность традиционных форм занятости для лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) становятся серьезными препятствиями к получению дохода, и, соответственно, повышают риск оказаться среди группы бедных.

Инвалиды в России составляют значительную часть малоимущего населения, к тому же чаще они относятся к наименее благополучной группе и страдают от недостатка жилья, общественного транспорта и медицинского обслуживания. Возможности трудоустройства у них малы, а другие способы получения дохода практически недоступны. На сегодняшний день экономический «инфляционный» рост приводит к социальной стагнации. Формируется группа людей, которая не мо-

жет приобрести качественные товары, жилье и прочие блага. Если обеспечить возможность получить таким людям, которые не входят ни в категорию бедных, но при этом очень далеки от среднего класса, качественное образование, то в будущем им можно выйти на более престижный рынок труда. Законодательством Российской Федерации никаких ограничений в области занятости инвалидов по видам профессий не предусмотрено.

По оценкам Всемирного Банка, около семидесяти процентов инвалидов, имеющих нарушения здоровья средней и тяжелой степени, живут за чертой бедности. Бедность и инвалидность тесно взаимосвязаны, вместе они повышают уязвимость населения и усугубляют социальную изоляцию.

Социальная структура российского общества сегодня выглядит так: богатые составляют, по проведенным исследованиям, 2-3 процента, средний класс – 20 процентов, бедные – 10. А 70 процентов составляют класс «ниже среднего», из которых 33 процента имеют шансы присоединиться к среднему классу, а 37, наоборот, рискуют оказаться бедными<sup>1</sup>. Люди с ограни-

<sup>1</sup> Дискуссия по секции 4 по теме «Меры по содействию занятости граждан, испытывающих трудности на рынке

ченными возможностями, одинокие матери, и другие льготные категории граждан входят в эту рисковую группу.

Среди факторов, способствующих бедности среди инвалидов в России, наиболее важными являются следующие:

1) инвалиды имеют низкий уровень образования: в 2011 году по всем формам обучения в государственных и муниципальных вузах обучалось более 19 тысяч инвалидов, в государственных ссузах – более 13 тысяч. По данным проведенного Минобрнауки РФ в 2010 году мониторинга наличия условий для обучения инвалидов в подведомственных вузах, к началу этого года беспрепятственный доступ инвалидов на свою территорию обеспечили не более 5% от общего количества учреждений. Частично такие условия были созданы в 25% вузов.

2) среди инвалидов наблюдается низкий уровень занятости. Занятость инвалидов позволяет решить основную проблему бедности инвалидов – получение дохода. К административным механизмам содействия занятости относят *квотирование и обращения в службы занятости*.

Для наглядной иллюстрации автор считает необходимым привести данные пилотного исследования, проводимого в научно-исследовательской лаборатории по проблемам профессионального в рамках научно-исследовательской работы.<sup>2</sup>

В ходе исследования было опрошено 57 студентов 5 курса МГГЭИ, из них 26 юношей, 19 девушек, и 12 человек, не имеющие нарушения в опорно-двигательной системе.

На вопрос «Работаете ли вы сейчас?», ответы распределились следующим образом:

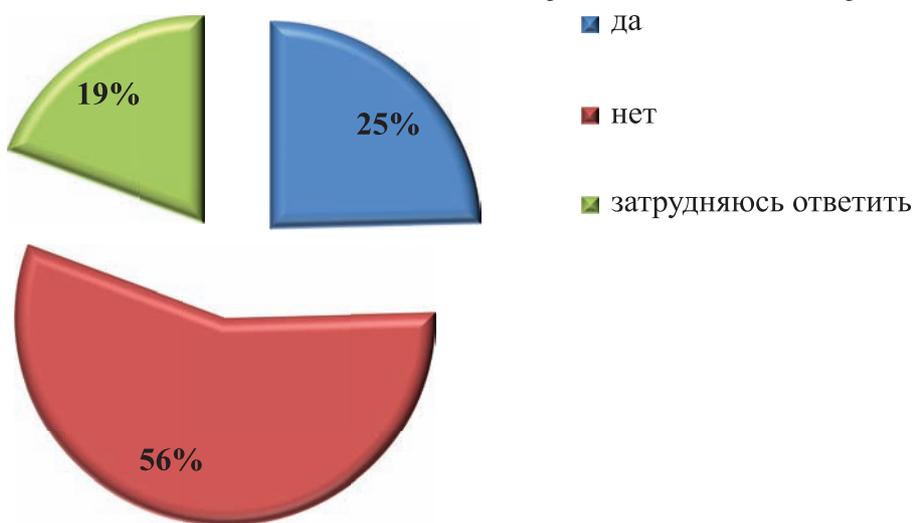
Таблица 1.

Распределение ответов на вопрос анкеты «Работаете ли вы сейчас»

	Частота	Процент	Действительный процент	Полезный процент
да	14	24,6	30,4	30,4
нет	32	56,1	69,6	100,0
Всего	46	80,7	100,0	
Не ответившие	11	19,3		
Всего	57	100,0		

Диаграмма 1.

Распределение ответов на вопрос анкеты «Работаете ли вы сейчас»



труда». Материалы конференции, организованной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Международной организацией труда. Москва, 15 сентября 2011 г.

<sup>2</sup> Исследование в рамках научно-исследовательской работы «Непрерывное профессиональное образование лиц с нарушениями ОДС и особенности их трудоустройства» под руководством д.с.н., профессора Байрамова В.Д.

**Политика и общество 5 (101) • 2013**

Интерпретируя табличные и графические данные, можно сказать, что большинство выпускников (56,1%) не работает из всех опрошенных (100%).

На вопрос «Считаете ли свой уровень знаний достаточным для трудоустройства по выбранной специальности?» ответы распределились следующим образом:

То есть из 45 ответивших студентов (имеющих нарушения в работе опорно-двигательной системы) достаточным уровнем образования для трудоустройства считают только 16 человек.

Можно привести данные о роли организаций, оказывающих содействие в трудоустройстве. В анкете был задан вопрос: «Какие организации

Таблица 2.

*Распределение ответов на вопрос анкеты «Считаете ли свой уровень знаний достаточным для трудоустройства по выбранной специальности?»*

	Частота	Процент	Действительный процент	Полезный процент
Скорее да	16	28,1	35,6	35,6
Скорее да, чем нет	16	28,1	35,6	71,1
Скорее нет, чем да	12	21,1	26,7	97,8
Скорее нет	1	1,8	2,2	100,0
Всего	45	78,9	100,0	
Не ответившие	12	21,1		
Всего	57	100,0		

оказывают наиболее эффективную помощь в трудоустройстве?»

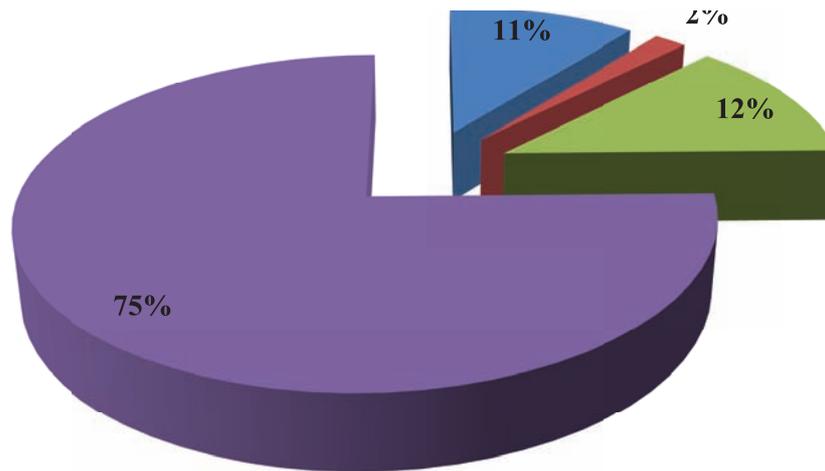
Ответы распределились следующим образом:

Таблица 3.

*Распределение ответов на вопрос анкеты «Какие организации оказывают наиболее эффективную помощь в трудоустройстве?»*

	Частота	Процент	Действительный процент	Полезный процент
Государственные организации	6	10,5	42,9	42,9
Общественные организации инвалидов	1	1,8	7,1	50,0
Никакие организации	7	12,3	50,0	100,0
Всего	14	24,6	100,0	
Не ответившие	43	75,4		
Всего	57	100,0		

Диаграмма 2. Какие организации оказывают наиболее эффективную помощь в трудоустройстве?



■ Государственные организации  
■ Никакие организации

■ Общественные организации инвалидов  
■ Затрудняюсь ответить

Полученные данные свидетельствуют о том, что большинство опрошенных студентов затрудняются ответить на этот вопрос, и, очевидно, не обращались за помощью в трудоустройстве.

Также в ходе исследования был задан вопрос о факторах, которые мешают работать эффективно и получать удовлетворение от своей трудовой деятельности.

Таким образом, можно сделать общий вывод о том, что большинство выпускников не заняты каким-либо видом трудовой деятельности. Поэтому у них нет причин быть недовольными своей работой.

Возвращаясь к квотированию, следует отметить, что понятие «квота для приема на работу инвалидов» раскрывается в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В этом

Таблица 4.

Распределение ответов на вопрос анкеты «Какие причины, на Ваш взгляд, дают людям с ограниченными возможностями основания быть недовольными своей работой?»

	Частота	Процент	Действительный процент	Полезный процент
Выполнение монотонной и неквалифицированной работы	3	5,3	23,1	23,1
Отсутствие возможности профессионального роста	5	8,8	38,5	61,5
Низкая заработная плата	1	1,8	7,7	69,2
Затрудняюсь ответить	4	7,0	30,8	100,0
Всего	13	22,8	100,0	
Не ответившие	44	77,2		
Всего	57	100,0		

же законе есть соответствующая статья, которая устанавливает, что инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. На региональном уровне предусмотрено проведение специальных мероприятий. К ним относятся:

- установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов;
- резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест и другие меры.

Например, в Воронежской области действуют следующие программы, направленные на эффективное трудоустройство инвалидов: областная целевая программа содействия занятости инвалидов на 2010 – 2014 гг., долгосрочная областная целевая программа «Доступная среда на 2011–2015 гг.». По предварительным прогнозам, почти 11 тыс. инвалидов смогут воспользоваться государственными услугами в области содействия занятости. Это практически каждый третий незанятый инвалид, не имеющий противопоказаний к труду.

Люди с ограниченными возможностями – это особая категория людей, изначально поставленных в неравные условия, к которым нужно искать индивидуальные подходы.

К таким подходам можно отнести частичную компенсацию заработной платы тем работодателям, которые создают рабочие места сверх установленных квот. Можно привести как пример данные Федеральной службы по труду и занятости: 88,2% от общей численности граждан с ограниченными возможностями, которые обращаются в службу занятости, остаются там на учете. Средняя продолжительность периода безработицы среди этой категории достаточно высока: порядка 25% людей состоят на учете 4-8 месяцев и чуть более 26% – свыше 8 месяцев.

Среди людей с ограниченными возможностями довольно эффективно работает программа самозанятости. Сегодня политикой занятости, в том числе и в плане трудоустройства людей с ограниченными возможностями, в России занимаются, как минимум, три министерства: Министерство труда и социальной политики, Министерство экономического развития и торговли, Министерство финансов. В стране отсут-

ствует какой-либо институт, который согласовывает политики между различными органами государственного управления.

В ряде стран есть успешный опыт создания при совете министров рабочей группы или управленческой группы по вопросам согласования экономической политики и политики занятости. Такая группа подчиняется непосредственно руководителю правительства, таким образом, создается институциональный механизм, который обеспечивает согласованность этих политик<sup>3</sup>.

Предприятия, которые открываются при помощи субсидий, получаемых от службы занятости, уходят в такие сектора экономики, которые не могут дать моментальной отдачи (например, сельскохозяйственные предприятия). Поэтому в качестве одной из рекомендаций можно предложить, чтобы такие субъекты получали налоговые льготы. Политика занятости должна рассматриваться не только как часть социальной, но и как часть экономической политики, и главная ее задача – это обеспечение экономического роста в стране.

Вся заявленная работодателями потребность в рабочей силе составила в 2010 году 76 528 рабочих мест в счет квот для приема на работу инвалидов и других категорий, на которые распространяется квотирование<sup>4</sup>. Это более 10% от всех вакансий, предоставленных работодателями в службу занятости. Для инвалидов в счет квот предоставлено более 52 тыс. рабочих мест, что составляет порядка 7% от общего количества заявленных вакансий. В современных социально-экономических условиях ни один из заявленных административных механизмов регулирования занятости инвалидов не работает в полной мере.

Стабильное экономическое развитие, несомненно, позволит снизить уровень бедности в Российской Федерации. Тем не менее, улучшение условий жизни большинства не означает, что инвалиды также получат доступ к благам, появляющимся в результате экономического роста.

Ограничение свободы передвижения инвалидов вызывает снижение мотивации трудиться, получать образование, вызывает финансовую зависимость, и, как результат, понижение качества жизни.

<sup>3</sup> Вовченко А.В. Трудоустройство людей с ограниченными возможностями – нестандартная работа. Материалы конференции, организованной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Международной организацией труда. Москва, 15 сентября 2011 г.

<sup>4</sup> news.mail.ru/inregions/foreast/79/society/

До 2013 года все субъекты России в обязательном порядке примут от Министерства труда и социального развития РФ часть федеральных полномочий по обеспечению отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации и предоставлению услуг по социально-курортному лечению. Это телевизоры с приемом скрытых субтитров, телефонные устройства с текстовым выходом, оптические средства для коррекции слабовидения, магнитофоны, плееры для чтения «говорящих книг», тактильные трости. Самые востребованные технические средства у инвалидов – трости, костыли, кресла-коляски. Например, в Еврейском автономном округе в 2012 году выдано около 130 тысяч изделия.

Социальная политика основным инструментом выдвигает нормативно-правовую базу. Действующее законодательство в отношении инвалидов носит разветвленный характер: в нем содержатся гарантии занятости и профессиональной подготовки людей с ограниченными возможностями здоровья, получения ими достойного образования, охраны здоровья, социальной и правовой защиты, интеграции и реабилитации, участия в политической, социальной и культурной жизни, представления необходимой информации.

Государственная политика по вопросам интеграции инвалидов определена ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ФЗ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников» и другие<sup>5</sup>.

В законодательной базе предусмотрено достаточное количество льгот, которые существуют номинально. Очевидно, что реабилитация людей с ограниченными возможностями здоровья позволяет возвращать их к активной независимой жизни и труду, тем самым не только снижать нагрузку на бюджет, но и получать дополнительные финансовые средства для развития страны и регионов.

<sup>5</sup> Вовченко А.В. Трудоустройство людей с ограниченными возможностями – нестандартная работа. Материалы конференции, организованной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Международной организацией труда. Москва, 15 сентября 2011 г

Учреждения медико-социальной экспертизы по результатам освидетельствования разрабатывают индивидуальные программы реабилитации инвалидов на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, а также формируют рекомендации по профессиональной реабилитации инвалида, с учетом реабилитационного прогноза и потенциала, знаний и навыков, мотиваций к обучению и получению новой профессии.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда на 2011–2015 гг.» предусматривается выработка и внедрение моделей занятости населения в целях трудоустройства и переподготовки инвалидов. В настоящее время региональные программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда органами государственной власти субъектов Российской Федерации, содействуют занятости инвалидов.

К приоритетным задачам государства, несомненно, относится обеспечение условий для получения качественного образования и последующего трудоустройства граждан с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, они смогут получать достойное вознаграждение и уровень их жизни повысится.

По мнению автора, нижеперечисленные методы окажутся действенными в решении проблемы трудоустройства инвалидов:

- меры по проектированию и приспособлению рабочих мест и рабочих помещений таким образом, чтобы они были доступны для лиц с различными видами нозологий;
- меры поддержки в использовании новых технологий, в разработке и производстве вспомогательных устройств, приспособлений;
- обеспечение надлежащего обучения и трудоустройства;
- меры для вовлечения инвалидов в разработку программ подготовки кадров и программ занятости в частном секторе;
- увеличение степени взаимодействия государства, организаций работников и нанимателями с организациями инвалидов и друг с другом;
- создание механизма резервирования определенных рабочих мест и профессий;
- содействие самозанятости;
- создание системы содействия сбыту продукции, производимой на предприятиях, применяющих труд инвалидов;

**Политика и общество 5 (101) • 2013**

- упрощение системы налогообложения для предприятий.

Комплексный подход к проблеме занятости и трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья со стороны работодателей, общества и государственных органов позволит нивелировать негативные последствия. Переход из статуса иждивенца в статус налогоплательщика будет способствовать улучшению качества жизни и положительной динамике показателей экономического роста.

**Библиография:**

1. Вовченко А.В. Трудоустройство людей с ограниченными возможностями – нестандартная работа. Материалы конференции, организованной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Международной организацией труда. Москва, 15 сентября 2011 г.
2. [news.mail.ru/inregions/fareast/79/society/](http://news.mail.ru/inregions/fareast/79/society/)
3. Drake R.F. *Understanding Disability Policies.*-Basingstoke: Macmillan, 1999.
4. Е.Яковлева. Промежуточные люди. <http://www.rg.ru/2003/12/23/sotial-strana.html/>
5. Дискуссия по секции 4 по теме «Меры по содействию занятости граждан, испытывающих трудности на рынке труда». Материалы конференции, организованной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федера-

ции и Международной организацией труда. Москва, 15 сентября 2011 г.

6. ФЗ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников» и другие// Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст. 2038; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587. Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 49, ст. 5226; 2011, № 16, ст. 2294.

**References (transliteration):**

1. Vovchenko A.V. *Trudoustroystvo lyudey s ogranichennymi vozmozhnostyami – nestandardnaya rabota.* Materialy konferentsii, organizovannoy Ministerstvom zdravookhraneniya i sotsial'nogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii i Mezhdunarodnoy organizatsiy truda. Moskva, 15 sentyabrya 2011 g.
2. Drake R.F. *Understanding Disability Policies.*-Basingstoke: Macmillan, 1999.
3. E.Yakovleva. *Promezhutochnye lyudi.* <http://www.rg.ru/2003/12/23/sotial-strana.html/>