

## ДЕКЛАРАЦИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ: ЕСТЬ ЛИ ПРОГРЕСС ЗА 10 ЛЕТ?

**Аннотация:** На прошедшем в 2000 году Саммите тысячелетия Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию Тысячелетия, в которой были прописаны Цели в области развития (ЦРТ). Эти 8 целей касаются самых актуальных проблем современного общества – нищеты, голода, детской и материнской смертностей, распространения заболеваний, таких, как ВИЧ/СПИД и малярия, гендерного неравенства, экологической обстановки, отсутствия доступа к образованию, недостаточности помощи международного сообщества наименее развитым и развивающимся странам. Цели развития тысячелетия должны быть достигнуты к 2015 году.

Для получения более четкого представления о степени прогресса в достижении поставленных целей на карте мира были выделены субрегионы, поскольку уровень социально-экономического развития стран варьируется даже в пределах одного региона. В настоящее время до обозначенного в Декларации тысячелетия срока – 2015 года – осталось меньше 3-х лет. Прогресс в достижении поставленных целей очевиден, однако, он идет медленнее, чем было запланировано. Какова вероятность успешного осуществления самой амбициозной в истории ООН программы?

**Ключевые слова:** Политология, ООН, цели, развитие, тысячелетие, декларация, помощь, доноры, нищета, Африка

С самого момента своего создания Организация Объединенных Наций оказывает значительное влияние на направление и характер социально-экономических преобразований, происходящих в мире. ООН определяет приоритеты и цели международного сотрудничества по оказанию помощи странам в их стремлении к развитию, а также по созданию благоприятной глобальной экономической среды.

В 1965 году ООН впервые провела Международное десятилетие развития. Постоянно подчеркивалась необходимость прогресса во всех аспектах развития – социального и экономического – и важность сокращения различий между промышленно – развитыми и развивающимися странами<sup>1</sup>.

На Саммите тысячелетия, проходившем в сентябре 2000 года в Нью-Йорке (США), государства–члены ООН приняли «Декларацию тысячелетия», в которой был прописан комплекс Целей в области развития на рубеже тысячелетия. Таким образом, мировое сообщество поставило перед собой серьезную и масштабную задачу: все государства–члены ООН должны к 2015 году достигнуть поставленных целей, значительно улучшив условия жизни миллионов людей во всем мире.

В «Декларации тысячелетия» были сформулированы восемь целей в области развития, которые были единодушно приняты мировым сообществом в качестве основы деятельности в сфере развития более чем в 190 странах, расположенных в 10 регионах. Эти восемь целей состоят из 21 задачи и 60 показателей–ориентиров. Данные цели охватывают широкий спектр вопросов жизнедеятельности человека – образование, здравоохранение, проблемы окружающей среды. В то же время все они, так или иначе, подчинены достижению первой цели – ликвидации нищеты и голода.

В качестве исходной точки для сравнения были взяты показатели 1990 года. Хотя цели были поставлены для всего мира в целом, статистика ведется на мировом, региональном и субрегиональном уровнях, т.к. зачастую ситуация в отдельных регионах странах может достаточно сильно отличаться от усредненных данных по миру.

В докладе о достижении целей развития тысячелетия за 2011 год были выделены следующие субрегионы среди развивающихся стран: Северная Африка, Африка к югу от Сахары, Восточная, Западная, Южная и Юго-Восточная Азия, Океания, Латинская Америка и страны Карибского бассейна, Кавказ и Центральная Азия. Остальные страны были отнесены к развитым.

<sup>1</sup> См.: Некрасова Н.Л. Основные факты об Организации Объединенных Наций. Справочник. – М.: Весь Мир, 2005. – С. 181.

В настоящий момент осталось 3 года до обозначенного времени достижения ЦРТ. Показатели 2005-2007 годов были весьма ободряющими и свидетельствовали о возможности достижения Целей развития. Однако в связи с начавшимся в 2008 году мировым финансовым кризисом выполнение целей значительно замедлилось. Это было связано как с общим упадком в экономике, так и с уменьшением официальной помощи в целях развития, выделяемой странами-донорами.

### Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода

Первой целью в области развития является борьба с экстремальной бедностью<sup>2</sup>. Всемирный банк определил абсолютную бедность<sup>3</sup> как доход менее 1,5 долларов США в день на человека.

С 1990 по 2005 годы количество бедного населения во всем мире сократилось на 400 млн. человек и составляет в настоящее время примерно 1,4 млрд. человек. При этом процесс по снижению бедности идет неравномерно по всему миру: если за указанный период в странах Африки к югу от Сахары число бедного населения снизилось всего лишь на 7%, то в Китае аналогичный показатель составил 40%.

Хотя с началом мирового финансового кризиса в 2008 году процесс сокращения бедности замедлился, согласно прогнозам, сделанным Всемирным Банком в 2010 году, к 2015 году уровень общей нищеты в мире должен составить менее 15%, т.е. 900 млн. человек, и, таким образом, цель по сокращению бедности будет достигнута.

Согласно последним исследованиям Организации Объединенных Наций, цель по снижению вдвое количества бедного населения может быть достигнута в Северной Африке, Восточной и Юго-Восточной Азии и вряд ли будет достигнута в остальных регионах.

### Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Образование является основным источником развития и повышения благосостояния человека, обще-

ства и страны и его повсеместное обеспечение было названо второй целью в Декларации тысячелетия.

За период с 1999 по 2009 год общее число детей, не посещающих школы, уменьшилось со 106 млн. чел. до 67 млн. человек. Около четверти от этого количества, т.е. 16 млн. чел., проживает в странах Южной Азии. В развитых странах 4 процента детей не имеет доступа к начальному школьному образованию, в развивающихся – 11 процентов.

За 10 лет показатель получения детьми начального образования в странах Африки к югу от Сахары вырос на 18 процентов, достигнув 76 процентов. Несмотря на самый большой прогресс по этому показателю в целом по миру, к 2015 году всеобщее начальное образование в этом регионе достигнуто не будет. В таких странах, как Мали, Нигер, Сенегал почти 90 процентов детей никогда не поступят в школу<sup>4</sup>.

Во всех остальных регионах этот показатель составляет более 90 процентов, за исключением Западной Азии (88%) и Океании<sup>5</sup>.

### Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин

Гендерное равенство является не просто целью деятельности ООН, но и признается как важнейшее средство достижения все других целей в области развития. Усилия по преодолению бедности все более строятся исходя из решающей роли женщин в социально-экономическом развитии, содействие расширению образования девочек необходимо для обеспечения всеобщего начального образования<sup>6</sup>. Характерным является и тот показатель, что все большее количество женщин занимают места в представительных органах власти в наименее развитых странах.

Задача. Ликвидировать к 2005 году неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее 2015 года – на всех уровнях образования.

В целом по развивающимся странам по состоянию на 2009 год на 100 мальчиков в начальной и средней школе приходилось 96 девочек. Это замет-

<sup>2</sup> См.: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2005. Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития / Под редакцией С.Н. Бобылева и А.Л. Александровой. – М.: Весь Мир, 2005. – С. 34.

<sup>3</sup> Экстремальная бедность выражается в голоде, отсутствии доступа к питьевой воде, неграмотности населения и смертности от простейших заболеваний

<sup>4</sup> См.: Цели развития тысячелетия. Доклад за 2011 год. Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2011. – С. 20.

<sup>5</sup> Данные отсутствуют

<sup>6</sup> См.: Некрасова Н.Л. Основные факты об Организации Объединенных Наций. Справочник. – М.: Весь Мир, 2005. – С. 245.

**Политика и общество 4 (100) • 2013**

ное улучшение по сравнению с 1999 годом, когда индекс для начальной и средней школы составлял 91 и 88, соответственно.

*Задача. Равное представительство женщин в национальных парламентах.*

В развитых регионах с 2000 по 2011 годы количество женщин в парламентах увеличилось с 16 до 23 процентов. В развивающихся странах аналогичный показатель изменился с 12 до 18 процентов. Это самый большой прогресс, однако, эти цифры еще далеки от паритета.

Данные по регионам разнятся: наибольшее представительство женщин в парламентах наблюдается в Латинской Америке (23%) и в странах Африки к югу от Сахары (20%), в то время как в Океании в парламентах присутствуют всего 2% женщин.

Данные по странам также сильно отличаются. Если в Руанде 56,3% женщин находятся в парламенте, в Швеции – 45%, Южной Африке – 44%, на Кубе – 43%, то в парламентах Белиза, Катара, Науру, Омана, Палау, Саудовской Аравии, Соломоновых Островов, Тувалу и Федеративных Штатов Микронезии женщин нет вообще.

В 2011 году в 10 странах женщины стали главами государств и в 13 — главами правительств.

Несмотря на все успехи, намеченная цель – равное представительство женщин и мужчин в парламентах – не будет достигнута к 2015 году. Что касается этой задачи, то можно говорить лишь о более высоком или более низком уровне представительства женщин в парламентах и достигнутом прогрессе.

**Цель 4. Сокращение детской смертности**

В период с 1990 по 2009 годы смертность детей в возрасте до 5 лет снизилась на треть с 12,4 млн. до 8,1 млн. В настоящее время в мире ежедневно умирает на 12 тыс. детей меньше, чем 20 лет назад.

Из 31 страны с высоким уровнем смертности детей в возрасте до 5 лет (показатель, превышающий 100 смертей на 1000 рождений), 30 стран находятся в Африке к югу от Сахары. Основными причинами смертности являются предотвращаемые или излечиваемые болезни такие, как пневмония, диарея, малярия и корь, а также последствия нищеты: недостаточное питание – причина одной трети всех случаев смерти детей в возрасте до 5 лет.

Северная Африка – первый и единственный регион, который полностью выполнил поставленную за-

дачу. Наибольшая вероятность достижения этой цели при сохранении нынешней тенденции сокращения детской смертности – в Латинской Америке и Восточной Азии<sup>7</sup>.

**Цель 5. Улучшение охраны материнства**

В период с 1990 по 2008 годы материнская смертность в развивающихся странах снизилась на 34 процента. Наибольшие успехи были достигнуты в Восточной Азии (материнская смертность снижена в 2,7 раза), Северной Африке (2,5 раза), Юго-Восточной Азии (2,3 раза). Наиболее сложная ситуация сохраняется в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии (несмотря на уменьшение числа случаев материнской смертности в 2 раза): на эти два региона в 2008 году приходилось 87 процентов всех зарегистрированных в мире случаев материнской смертности.

Единственный регион, в котором задача по снижению материнской смертности близка к выполнению, – Восточная Азия.

Одной из причин материнской смертности является подростковая беременность, которая приводит к отсутствию у женщин образования, возможности найти работу и, как следствие, нищете<sup>8</sup>. Самый высокий уровень подростковой беременности сохраняется в странах Африки к югу от Сахары, и он практически не изменился, снизившись со 124 на 1000 рождений в 1990 году до 122 в 2009 году<sup>9</sup>.

Достижение цели по снижению материнской смертности возможно только в Восточной Азии и, вероятно, в Латинской Америке.

**Цель 6. Борьба с ВИЧ / СПИДом, малярией и другими заболеваниями**

Именно ВИЧ / СПИД, туберкулез и малярия – это те три заболевания, которые ведут к основным демографическим потерям в масштабах всего мира, оказы-

<sup>7</sup> Цели развития тысячелетия: таблица прогресса до 2011 год. [http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/\(2011E\)\\_MDReport2011\\_ProgressChart.pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/(2011E)_MDReport2011_ProgressChart.pdf)

<sup>8</sup> Шитов В.Н. Африка южнее Сахары. Тенденции и противоречия развития: монография. М.: МГИМО-Университет, 2006.

<sup>9</sup> См.: Цели развития тысячелетия. Доклад за 2011 год. Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2011. – С. 36.

вая крайне негативное влияние на человеческий капитал и экономику многих стран.

С того момента, как был поставлен первый диагноз ВИЧ-инфекции, прошла всего четверть века, и более 20 млн. человек уже скончались от этой болезни. В настоящее время около 33 млн. человек во всем мире являются носителями ВИЧ / СПИДа<sup>10</sup>, и их количество продолжает расти. Это происходит благодаря поддерживающей терапии. В период с 2004 по 2009 годы число людей, получающих ее, увеличилось в 13 раз.

Основное количество умерших от ВИЧ-инфекции – люди трудоспособного возраста, имеющие детей. В 2009 году около 16,6 млн. детей остались без родителей, которые умерли в результате ВИЧ-инфекции. 14,8 млн. этих детей проживают в странах Африки к югу от Сахары.

С 2001 по 2009 годы показатель новых случаев ВИЧ-инфицирования упал в целом по миру на 25 процентов. Он снизился во всех регионах, за исключением Восточной Европы и Центральной Азии, где этот показатель, наоборот, вырос. Наибольшее снижение произошло в странах Африки к югу от Сахары, хотя по-прежнему именно на этот регион приходится 69 процентов новых случаев инфицирования, 68 процентов численности всех людей, живущих с ВИЧ, и 72 процента смертей от СПИДа<sup>11</sup>.

*Задача. Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней.*

В настоящее время 90 процентов всех смертей от малярии приходится на страны Африки к югу от Сахары, и, в большинстве случаев, жертвами становятся дети в возрасте до 5 лет. Начиная с 2000 года, в связи с активными профилактическими мерами число случаев заболевания малярией сократилось на 4 процента, смертность – на 20 процентов. В 2009 году в Европе не было зафиксировано ни одного случая заболевания малярией.

Пик заболеваемости туберкулезом пришелся на 2004 год, и с тех пор снижается примерно на 1% в год. В 2009 году этот показатель не изменился, сохранившись на уровне 2008 года, что означает, что распространение эпидемии остановилось.

<sup>10</sup> Данные на 2009 год

<sup>11</sup> См.: Цели развития тысячелетия. Доклад за 2011 год. Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2011. – С. 39.

В 2009 году наибольшее число случаев заболевания туберкулезом было зафиксировано в Азии (55%) и Африке (30%). По сравнению с 1990 годом количество умерших от туберкулеза сократилось более чем на треть. Снизить наполовину уровень заболеваемости 1990 года к 2015 году сможет только Западная Азия<sup>12</sup>.

### **Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости**

Эта цель призвана обеспечить экологическую устойчивость как всей планеты, так и отдельных стран. Принятие концепции устойчивого развития<sup>13</sup> в 1992 году в качестве одного из приоритетных направлений деятельности ООН было обусловлено пониманием возможности экологической катастрофы и масштабов негативного воздействия существующих экономических моделей на экологическую ситуацию в мире.

Несмотря на принятые меры, с 1990 по 2008 годы на 38 процентов вырос объем выброса парниковых газов, причем самое большое увеличение произошло в Юго-Восточной Азии (3 раза). Среднемировая температура за десятилетие с 2001 по 2010 год оказалось самой высокой за всю историю метеонаблюдений<sup>14</sup>.

### **Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития**

Проблема наименее развитых стран встала в конце 1970-х годов, а в конце 1980-х стала особенно острой. В 1987 году в 28 наименее развитых странах соотношение внешнего долга и внутреннего валового продукта (ВВП) превысило 50%, а отношение внешнего долга к общему объему экспорта составило свыше 200%<sup>15</sup>. 19 стран обратились к Парижскому клубу кредиторов с просьбой о реструктуризации их долга. В 1996 году Всемирный Банк и Международный Валютный Фонд выступили с инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

<sup>12</sup> Цели развития тысячелетия: таблица прогресса до 2011 год. [http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/\(2011E\)\\_MDReport2011\\_ProgressChart.pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/(2011E)_MDReport2011_ProgressChart.pdf)

<sup>13</sup> развитие, при котором настоящее поколение может удовлетворять свои потребности, но при этом способность будущих поколений удовлетворять собственные нужды не стоит под угрозой.

<sup>14</sup> По данным Всемирной Метеорологической организации

<sup>15</sup> Международная конференция по финансированию развития. Монтеррей, Мексика, 18-22 марта 2002 года <http://www.un.org/russian/conferen/ffd/media/presskit3.htm>

В настоящее время уже 40 стран имеют право на облегчение бремени задолженности в рамках инициативы в отношении БСКЗ. В 36 странах будущие выплаты по внешним долгам сократились на 59 млрд. долларов США; 32 страны получили дополнительную помощь в размере 30 млрд. долларов США. Инициатива БСКЗ также предусматривает списание долгов ВБ, МВФ и других финансовых институтов.

На Монтеррейской конференции было достигнуто соглашение о том, что способность стран платить по долговым обязательствам должна оцениваться в увязке с возможностью государств финансировать программы, направленные на достижение целей развития Декларация Тысячелетия, и погашение долга не должно препятствовать их выполнению.

В 2010 году был зафиксирован самый большой объем помощи в целях развития. Он составил 128,7 млрд долларов и на 6,5 процентов превысил уровень 2009 года.

Самыми крупными донорами в настоящее время являются Соединенные Штаты, Великобритания, Франция, Германия и Япония. Такие страны, как Дания (0,9%), Нидерланды (0,81%), Люксембург (1,09%) превысили целевой показатель по линии Официальной помощи в целях развития (ОПР), установленный как 0,7 процентов от ВВП. ОПР направляется в первую очередь наименее развитым странам (НРС), которые получают около трети всей помощи.

Задача. Продолжать создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы.

Для доступа НРС на рынки развитых стран используется преференциальный беспошлинный режим<sup>16</sup>. Доля экспорта из наименее развитых стран в рамках таких преференций увеличивалась на протяжении многих лет, достигнув в 2009 году 53 процентов. Все развитые страны, кроме США<sup>17</sup>, предоставили беспошлинный доступ на свои рынки, по крайней мере, 97 процентам товаров, производящихся в наименее развитых странах.

<sup>16</sup> Бандурин В. В., Раичич Б. Г., Чатич М. Глобализация мировой экономики и Россия. Монография. – М.: Буквица, 1999. – 279 с.

<sup>17</sup> Соединенные Штаты облагают пошлиной импорт текстильных изделий и одежды из азиатских наименее развитых стран

\*\*\*

Делая выводы по степени выполнения целей развития тысячелетия, можно выделить следующие тенденции.

За прошедшие 10 лет наибольших успехов достигли 3 региона – Северная Африка, Восточная Азия, Латинская Америка и страны Карибского бассейна. Именно в Северной Африке наблюдается наибольший прогресс, и многие цели могут быть достигнуты. Это единственный регион, в котором уровень голода отмечается как «низкий» и полностью достигнута цель по сокращению вдвое детской смертности. В Восточной Азии также достигнуты большие успехи, в первую очередь, благодаря повышению уровня жизни в Китае. В этом регионе наблюдается самый большой уровень снижения масштабов нищеты и материнской смертности, а также наилучший показатель охвата начальным школьным образованием. Несмотря на то, что далеко не все цели могут быть достигнуты в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, в этом регионе сделан большой прогресс по всем задачам, а число женщин в представительных органах власти и женщин, имеющих доступ к услугам в сфере репродуктивного здоровья, – самое большое по развивающимся странам.

Самая сложная ситуация сохраняется, по-прежнему, в странах Африки к югу от Сахары. Прогресс очевиден, но он далек от намеченных целей. За исключением задачи по числу женщин в представительных органах власти, где Африку опережает лишь Латинская Америка, по всем остальным целям и задачам этот субрегион находится на последнем месте в таблице степени достижения ЦРТ.

Что касается ситуации в Океании, то здесь сложно говорить о прогрессе, поскольку сразу по нескольким показателям данные отсутствуют, а по некоторым другим за 10 лет даже не изменились.

Регионы Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия находятся примерно на одинаковом уровне в степени прогресса и вероятности достижения ЦРТ. Показатели, которые сильно отличаются по Южной Азии, – масштабы нищеты, уровень недоедания населения и женская смертность. Степень прогресса по этим показателям сравнима с прогрессом в странах Африки к югу от Сахары с той лишь разницей, что изначально ситуация в ЮА была лучше, и в этом регионе находится Индия – одна из самых быстрораз-

вивающихся стран, рост ВВП которой за последние 20 лет составил 5,5%<sup>18</sup>, а в 2011 году – 7,8%, уступив по этому показателю лишь Китаю (9,5%).

#### **Библиография:**

1. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2005. Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития / Под редакцией С.Н. Бобылева и А.Л. Александровой. – М.: Весь Мир, 2005. – С. .
2. Цели развития тысячелетия. Доклад за 2011 год. Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2011.
3. Бандурин В. В., Рацич Б. Г., Чатич М. Глобализация мировой экономики и Россия. Монография. – М.: Буквица, 1999. – 279 с.

4. Некрасова Н.Л. Основные факты об Организации Объединенных Наций. Справочник. – М.: Весь Мир, 2005.
5. Шитов В.Н. Африка южнее Сахары. Тенденции и противоречия развития: монография. М.: МГИМО-Университет, 2006.

#### **References (transliteration):**

1. Bandurin V. V., Ratsich B. G., Chatich M. Globalizatsiya mirovoy ekonomiki i Rossiya. Monografiya. – М.: Bukvitsa, 1999. – 279 s.
2. Nekrasova N.L. Osnovnye fakty ob Organizatsii Ob'edinennykh Natsiy. Spravochnik. – М.: Ves' Mir, 2005.
3. Shitov V.N. Afrika yuzhnee Sakhary. Tendentsii i protivorechiya razvitiya: monografiya. М.: MGIMO-Universitet, 2006.

<sup>18</sup> The Puzzle of India's Growth Rate, 22/06/2006 [http://www.tni.org/archives/archives\\_vanaik\\_growth](http://www.tni.org/archives/archives_vanaik_growth)