

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

А.А. Истратов

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Дорожно-транспортные происшествия и социально-экономический ущерб от них

Безопасность дорожного движения является крайне серьезной проблемой как в нашей стране так и во всем мире. Не случайно на заседании Генеральной Ассамблеи ООН в мае 2003 г. ситуация с аварийностью на дорогах была названа глобальным мировым кризисом¹. В 2011 г. в Российской Федерации произошло около 200000 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибло около 28000 человек и получили ранения около 251000. Только в Москве в 2011 г. в результате ДТП погибло 772 человека и 13610 получили ранения². Если мы сопоставим эту цифру с количеством населения столицы то примерно каждый тысячный житель города стал жертвой ДТП, причем здесь мы упоминаем лишь те происшествия в результате которых погибли или пострадали люди, если же мы возьмем так называемые «мелкие ДТП» в результате которых причинен лишь материальный ущерб эта цифра окажется в десятки раз выше. Дорожно-транспортные происшествия наносят огромный урон экономике страны ежегодно составляющей 2,4% — 2,6% годового ВВП страны, что сопоставимо с вкладом в ВВП

отдельных отраслей национальной экономики³. Вопросы дорожной безопасности так или иначе касаются абсолютно всех. Так как сегодня любой человек вне зависимости от возраста, уровня образования, социального положения, хочет он этого или не хочет, он тем не менее является участником дорожного движения и вынужден принимать участие в этом процессе.

Для решения проблемы обеспечения безопасности дорожного движения на государственном уровне в Российской Федерации действует «Федеральная целевая программа повышения безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» основная цель которой уменьшения количества ДТП, а также снижение тяжести их последствий. Решением Правительства координация работы в области дорожной безопасности поручена Министерству внутренних дел РФ.

Выполняя оперативно-служебные задания, хозяйственно-транспортные функции сотрудники полиции широко используют авто-мото транспорт. Многие из сотрудников ОВД имеют и управляют личным автотранспортом, либо участвуют в дорожном движении в качестве пешеходов и пассажиров.

К сожалению, сотрудники полиции также становятся участниками дорожно-транспортных происшествий. И в ряде случаев ДТП происходит из-за нарушения ПДД самими сотрудниками, вследствие недисциплинированности, недоста-

¹ См.: Выступление генерального секретаря ООН Кофи Аннана на 58 сессии генеральной ассамблеи ООН в 2003 г.

² См.: Статистические данные ДОБДД МВД РФ за 2011 г.

³ См.: Кирьянов В.Н. Проблема национального масштаба. – М., 2005.

точной профессиональной подготовки, отсутствия контроля со стороны руководства.

Одним из основополагающих принципов деятельности полиции является принцип законности. Все действия сотрудников строго регламентированы и должны соответствовать требованиям нормативно-правовых актов и быть направленными на защиту жизни, здоровья, прав, свобод, законных интересов и имущества людей. Находясь в свободное от службы время, в быту сотрудник полиции также обязан являть собой образец безупречного поведения. Это требование зафиксировано в Федеральном Законе № 342-ФЗ от 30.11.2011 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» и в приказе № 1138 от 24 декабря 2008 г. об утверждении «Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»

Нарушение правил дорожного движения рано или поздно приводят к ДТП, что само по себе является большим негативным фактором, в случае же, когда в ДТП попадает сотрудник полиции, выполняющий служебное задание это ведет к срыву выполнения задания и к еще более тяжким последствиям, кроме того нарушения ПДД и дорожно-транспортные происшествия участниками которых становятся полицейские, вызывают большой общественный резонанс, привлекают внимание СМИ и крайне негативно влияют на авторитет ОВД и государственной власти в целом. Поэтому настолько важна работа по профилактике нарушений ПДД сотрудниками полиции и дорожно-транспортных происшествий с их участием.

Правовым актом направленным на профилактику дорожно-транспортных происшествий при эксплуатации служебного транспорта в органах внутренних дел является приказ МВД РФ № 777 от 2 октября 2006 г. «Об утверждении наставления по организации деятельности по автотранспортному обеспечению в органах внутренних дел Российской Федерации».

В соответствии с вышеуказанным приказом под деятельностью по автотранспортному обеспечению понимается деятельность должностных лиц по планированию, контролю, учету, анализу и прогнозированию работы служебного автомобильного и другого транспорта, профилактике и предупреждению дорожно-транспортных происшествий в подразделениях органов

внутренних дел, а также развитию их материально-технической базы.

Главной целью деятельности по автотранспортному обеспечению, помимо удовлетворения потребностей органов внутренних дел различными видами транспортных средств, в соответствии с возложенными на них задачами, является обеспечение безопасности дорожного движения и предупреждение дорожно-транспортных происшествий.

Работа по профилактике аварийности на транспорте в ОВД возложена прежде всего на руководителей всех рангов, а так же сотрудников занимающихся кадрово-воспитательной работой, администрацию и сотрудников служб безопасности движения автотранспортных предприятий системы МВД, сотрудников ОСБ, инспекций по личному составу, ГИБДД, преподавательский состав учебных заведений и центров подготовки сотрудников системы МВД, кроме того к профилактической работе могут привлекаться специалисты других служб и гражданских организаций, общественные формирования и представители СМИ.

Виды дорожно-транспортных происшествий и основные факторы влияющие на безопасность движения

Чтобы наладить эффективную профилактическую работу мы должны понять что такое ДТП и как они классифицируются. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ, определяет что дорожно-транспортное происшествие — это событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

ДТП бывают 9 видов:

- столкновение,
- опрокидывание,
- наезд на препятствие,
- наезд на пешехода,
- наезд на велосипедиста,
- наезд на животное,
- наезд на гужевой транспорт,
- наезд на стоящее транспортное средство,
- прочие происшествия.

Дорожно-транспортная безопасность складывается из взаимодействия четырех элемен-

тов: человек, транспортное средство, дорога, внешние природные условия. Сбой, отклонение от нормы хотя бы в одном из этих элементов может стать причиной ДТП. Однако человеческий фактор в этой системе является приоритетным. Статистика показывает 70-75% ДТП происходят из-за нарушений правил дорожного движения и ошибок допущенных водителями⁴. Поэтому сегодня несмотря на существенный прогресс в развитии техники регулирования дорожного движения, в совершенствование различных систем автомобилей, безопасность движения в значительной степени находится в руках водителей. Именно на работу с водительским составом должны быть направлены основные усилия по профилактике ДТП.

Водители допускают нарушения ПДД по следующим причинам:

- сознательно в следствии низкого уровня дисциплины, легкомыслия, безответственности, отсутствия контроля;
- в следствии низкой квалификации, недостаточной профессиональной подготовки;
- в следствии личностных психо-физиологических факторов.

Профилактика ДТП путем укрепления служебной дисциплины

В самом широком смысле слова дисциплина — это определенный порядок поведения людей, отвечающий сложившимся в обществе нормам права и морали, а также требованиям той или иной организации.

Объективную основу дисциплины составляет острая необходимость координации деятельности людей, создаваемых ими организаций и учреждений. Государство определяет нормы и правила поведения людей, создает необходимые органы для обеспечения такого поведения.

Дорожно-транспортная дисциплина в органах внутренних дел означает безукоризненное соблюдение сотрудниками органов внутренних дел установленных законодательством РФ норм и правил в области дорожного движения, а также приказами Министра внутренних дел РФ, прямых начальников порядка и правил обе-

спечения безопасности дорожного движения и эксплуатации служебного и личного транспорта при выполнении возложенных на них обязанностей и осуществлении имеющихся у них полномочий.

Дорожно-транспортная дисциплина в органах внутренних дел обеспечивается планомерной стройной системой воспитательных и контрольно-организационных мероприятий, непреклонно осуществляемых руководителями всех степеней, а также постоянно актуализируемой нравственно-здоровой служебной средой самодисциплинированностью сотрудников (повышенной личной ответственностью и осознанным отношением к исполнению служебного и гражданского долга).

Острой социальной проблемой в процессе укрепления дорожно-транспортной дисциплины становятся факты управления служебным и личным транспортом в состоянии опьянения. Это остро ставит вопрос о необходимости развертывания целенаправленной и активной работы по профилактике и искоренению данного вида негативного поведения среди личного состава подразделений органов внутренних дел. Здесь важна принципиальная, наступательная позиция руководства, проявляющего нетерпимое отношение к случаям пьянства, осуществляющая строгий контроль за сотрудниками склонными к употреблению алкоголя, в том числе и при управлении личным автотранспортом.

Работа по противодействию нарушениям дорожно-транспортной дисциплины ведется по двум основным взаимосвязанным направлениям первое направление — работа воспитательного характера.

- Основные задачи воспитательной работы:
- формирование личностного устойчивого восприятия к строгому соблюдению законов в области дорожного движения;
 - разъяснение смертельной опасности грубого несоблюдения ПДД, обоснования необходимости противодействия нарушениям дорожно-транспортной дисциплины со стороны сотрудников органов внутренних дел;
 - постоянное доведение до личного состава последствий нарушений дорожно-транспортной дисциплины и ответственности за это;
 - пропаганда передового опыта, примеры успешного взаимодействия с ГИБДД, КПО, ОСБ, ИЛС.

⁴ См.: Афанасьев М.Б. Водителю о дорожном движении. – М., 1997.

В процессе проведения воспитательной работы необходимо разъяснять личному составу, что сегодня сотрудник полиции находится в центре общественного внимания. Существует достаточно большое количество лиц и общественных организаций одной из задач которых является фиксация нарушений допускаемых сотрудниками ОВД, в том числе при управлении автотранспортом, с последующим размещением в СМИ и в сети интернет, что ведет к дискредитации полиции в глазах населения. Напротив четкое и грамотное поведение сотрудников при выполнении задач с использованием авто и мото транспорта высокое мастерство и культура вождения, вежливое и предупредительное отношение ко всем участникам дорожного движения значительно способствует повышению авторитета полиции в обществе.

Второе направление — это контроль за строгим соблюдением личным составом всех норм и правил действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Контроль осуществляется руководителями всех рангов, а так же иными должностными лицами ОВД. Контроль может быть как гласный так и скрытый. От качества осуществления контрольных функций во многом зависит состояние дорожно-транспортной дисциплины. В настоящее время появилась возможность широкого использования на служебном автотранспорте систем спутниковой навигации и видеонаблюдения. Грамотное применение подобных устройств значительно повышает эффективность контроля и позволяет постоянно в режиме реального времени следить за действиями личного состава, своевременно реагировать на любые нарушения законности и служебной дисциплины. Так же не менее важным является контроль за соблюдением личным составом ОВД нормативных актов действующих в системе обеспечения безопасности движения в свободное от службы время. Не является секретом тот факт, что к сожалению в ряде случаев сотрудники ДПС из ложного чувства корпоративной солидарности не проявляют достаточную принципиальность к нарушителям из числа сотрудников ОВД. Не всегда и руководители уделяют достаточно внимания контролю за подчиненными эксплуатирующими личный транспорт. Тем не менее такие несложные меры как периодическая

проверка документов и автотранспорта сотрудников прибывающих на службу и паркующих автомобили вблизи подразделения дает положительный результат для укрепления дорожно-транспортной дисциплины. Серьезным рычагом способствующим повышению эффективности профилактической работы является использование системы ЦБД (центральная база данных), что позволяет руководителям и должностным лицам ОВД получать информацию о нарушениях ПДД и ДТП допущенных сотрудниками при управлении личным автотранспортом и с учетом этого планировать индивидуальную работу с личным составом, а также решать вопросы о возможности поручения сотрудникам допускающим нарушения тех или иных задач. Результатом осуществления всего комплекса контрольных мероприятий должно стать то что каждый сотрудник обязан осознать — любое нарушение допущенное им как в служебное так и в свободное от службы время не останется без внимания.

Профилактика ДТП путем совершенствования профессиональной подготовки

Большое значение в профилактике нарушений ПДД и дорожно-транспортных происшествий среди сотрудников ОВД имеет профессиональная подготовка, которая осуществляется в форме инструктажей, служебных занятий, семинаров, круглых столов, практических занятий и тренировок, учебных сборов, конкурсов профессионального мастерства. В системе профессиональной и служебной подготовки участвуют все сотрудники ОВД.

Регулярно в ходе служебных занятий, на ежедневных инструктажах должны подниматься вопросы повышения безопасности дорожного движения при управлении служебным автотранспортом и работе на линии. Доводится информация об изменениях в нормативно-правовой базе. Важным направлением здесь надо считать разработку эффективных методик совершенствования подготовки водителей с применением современных технических средств, в том числе тренажеров различных типов и конструкций, специальных учебных площадок и автодромов, средств программируемого контроля полученных знаний. Тестирование сотрудников закрепленных за служебным автотранспортом на

знание ПДД целесообразно проводить не реже одного раза в квартал. Водителей не справившихся с заданиями тестов необходимо отстранять от управления служебным автотранспортом до устранения пробелов в знаниях.

Чрезвычайно важным является умение сотрудника управлять автомобилем в экстремальных ситуациях, при осуществлении преследования, сопровождении организованных колонн, негабаритных грузов и особоохраняемых лиц, владение навыками контраварийной подготовки. Для повышения навыков водительского состава и создания благоприятной обстановки в подразделении полезно организовывать конкурсы профессионального мастерства. При организации работы по профилактике необходимо учитывать тот факт, что водители со стажем меньше года, в три раза чаще попадают в аварии чем их коллеги со стажем пять лет. Наиболее часто участниками ДТП становятся водители в возрасте 18-22 лет, а те, кому больше 30, оказываются в подобных ситуациях в два раза реже. Все эти факты надо учитывать не только в воспитательной работе, но и при принятии решения о поручении сотрудникам особо ответственных заданий⁵.

В настоящее время не вызывает сомнения тот факт, что благополучный исход многих критических ситуаций на дороге определяется не только опытом и подготовкой водителя, но и его личностными качествами: быстротой реакции, самообладанием, уровнем внимания, эмоциональной устойчивостью умением быстро найти оптимальный вариант действий. Определенная категория добросовестных сотрудников по своим психофизиологическим качествам не способна безопасно управлять автомобилем. Как правило, такой человек, управляя автомашиной, испытывает огромные нервные перегрузки и рано или поздно оказывается в ситуации опасно выйти из которой не способен. Не всегда этот водитель самостоятельно может осознать свою профнепригодность. Задача руководителей своевременно заметить проблему и поставить вопрос о целесообразности использования такого сотрудника для выполнения заданий связанных с управлением транспортными средствами.

⁵ См.: Афанасьев М.Б. Водителю о дорожном движении. – М., 1997.

Профилактика ДТП путем контроля за техническим состоянием транспортных средств

Следующим серьезным фактором способным повлиять на безопасность дорожного движения является техническое состояние автомобильной техники, как показывает статистика, из-за технических неисправностей происходит около 5% ДТП⁶. Авто-мото транспортные средства, используемые в полиции должны строго соответствовать всем предъявляемым нормам и требованиям. Быть соответствующим образом оборудованы и укомплектованы. Водители и ответственные должностные лица обязаны ежедневно следить за техническим состоянием транспорта и не допускать к выезду на линию неисправную, имеющую повреждения, не укомплектованную, с недостатками в оформлении путевой документации автотехнику.

Весь находящийся в эксплуатации автотранспорт должен проходить техническое обслуживание в соответствии с ведомственными инструкциями и требованиями завода-изготовителя. Техническое обслуживание организуется по плано-предупредительной системе. Своевременное и качественное выполнение технического обслуживания обеспечивает постоянную работоспособность автомобилей и позволяет вовремя выявить неисправности, которые могут повлиять на безопасность дорожного движения и привести к ДТП.

Как правило, техническое обслуживание подразделяется на три вида: ежедневное обслуживание (ЕО) в него входят такие работы как проверка автомобиля перед выездом на линию, контроль за его работой пути, осмотр на длительных остановках, моечные, уборочные и заправочные работы. Ежедневное обслуживание может осуществляться водителем и не требует дополнительной профессиональной подготовки.

Первое техническое обслуживание (ТО 1), и второе техническое обслуживание (ТО 2) производится в соответствии с установленными нормами пробега и срока эксплуатации в специально оборудованных сервисных центрах квалифицированными специалистами⁷.

⁶ См.: Контроль дорожного движения. – М., 2007.

⁷ См.: Грузинов В.И., Кленников В.М. Эксплуатация автомобильного транспорта. – М., 2001.

Профилактика нарушений и дорожно-транспортных происшествий среди сотрудников ОВД требует комплексного подхода и планомерной систематической работы всех

субъектов этого процесса, по всем вышеперечисленным направлениям. Только в случае выполнения этих условий можно добиться успеха.

Библиографический список:

1. Афанасьев М.Б. Водителю о дорожном движении. — М., 1997.
2. Безопасность дорожного движения: Сборник научных трудов. Выпуск 11. — М.: НИЦ БДД МВД России, 2011.
3. Грузинов В.И., Кленников В.М. Эксплуатация автомобильного транспорта. — М., 2001.
4. Кирьянов В.Н. Проблема национального масштаба. — М., 2005.
5. Контроль дорожного движения. — М., 2007.
6. Обеспечение безопасности пешеходов: Обзорная информация. Зарубежный опыт. Выпуск 23. — М.: НИЦ БДД МВД России, 2011.

References (transliteration):

1. Afanas'ev M.B. Voditelyu o dorozhnom dvizhenii. — M., 1997.
2. Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya: Sbornik nauchnykh trudov. Vypusk 11. — M.: NITs BDD MVD Rossii, 2011.
3. Gruzinov V.I., Klennikov V.M. Ekspluatatsiya avtomobil'nogo transporta. — M., 2001.
4. Kir'yanov V.N. Problema natsional'nogo masshtaba. — M., 2005.
5. Kontrol' dorozhnogo dvizheniya. — M., 2007.
6. Obespechenie bezopasnosti peshekhodov: Obzornaya informatsiya. Zarubezhnyy opyt. Vypusk 23. — M.: NITs BDD MVD Rossii, 2011.