

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС

М. Б. Бекбосынов

## ОСОБЕННОСТИ ЭТНОЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

*Аннотация: В статье автор анализирует содержание и механизмы реализации государственной этноязыковой политики. Исследует особенности этноязыковой политики в многонациональном государстве, анализируя ее структуру и выделяя основные этапы ее реализации. Определенное внимание в статье автор отводит анализу исторических условий формирования этноязыковых процессов в Российской Федерации. Изучает этническую структуру населения России.*

*Ключевые слова: политология, национальная политика, этнополитика, языковая политика, федерализм, этнос, титульный язык, национальные меньшинства, межнациональные отношения, коренные малочисленные народы.*

С формированием этноязыковой политики государства наиболее тесно связаны национальные и межэтнические вопросы. Особенно важным этот аспект общественно-политических отношений становится в контексте существования в пределах одного государственного образования множества этнических групп и сообществ. К таким странам, безусловно, относится Российская Федерация.

Этноязыковая политика в многонациональном государстве отличается особой сложностью, поскольку здесь приходится учитывать такие факторы, как этнический состав населения, культурные и языковые традиции, ценностные ориентации носителей языков, роль отдельных языков и их носителей в жизни общества.

Основные принципы этноязыковой политики тесно связаны, детерминированы национальной политикой. Этноязыковая политика может быть плюралистической, то есть направленной на развитие, расширение функций нескольких языков, имеющих статус, или же унифицирующей, ассимиляторской, целью которой является распространение одного языка, имеющего статус государственного или официального, на полиэтническую общность<sup>1</sup>.

История теории этноязыковой политики свидетельствует о том, что все успешные попытки сознательного вмешательства общества в развитие языкового функционирования были основаны на учете, как внутренних тенденций языкового развития, так и социальных факторов, влияющих на функционирование того или иного языка. Поэтому очень важным является этап языкового прогнозирования в процессе осуществления этноязыковой политики. Обычно в научной литературе выделяют три этапа в структуре языковой политики.

На первом этапе происходит формирование целей и задач этноязыковой политики, осуществляется разработка государственной концепции национальной политики, в том числе этноязыковой политики. В зависимости от языковой ситуации государство принимает решение относительно выбора оптимальной модели этноязыковой политики. Поскольку языковое прогнозирование отличается перспективностью, поэтому государство на данном этапе языковой политики закладывает основу будущего изменения языковой ситуации и существующих норм.

Вторым этапом этноязыковой политики логично назвать языковое планирование. В процессе языкового планирования ведется подготовка к осуществлению поставленной задачи, подготовка к введению избранного оптимального языкового варианта.

<sup>1</sup> Калинина Е.Н. Государственная языковая политика в Российской Федерации. Н-Новгород, 2006.

На этом этапе власть решает вопросы о сохранении, расширении или ограничении сфер использования того или иного языка. Эти вопросы могут решаться как на уровне государственных учреждений, так и независимых неправительственных организаций.

Последний этап этноязыковой политики – языковое строительство – характеризуется активным регулирующим воздействием на языковое развитие. Иными словами, государство направляет свои усилия, чтобы заставить или убедить население в правомерности проводимой политики в сфере языка.

Степень принятия населением проводимой языковой политики позволяет оценивать эффективность и перспективность последней, а также прогнозировать языковое развитие как в стране в целом, так и в ее отдельных регионах. Историческая практика показывает, что очень важное значение в деле установления благоприятной языковой ситуации в стране имеет правильный выбор типа языковой политики<sup>2</sup>.

При этом этноязыковая политика может быть как конструктивной, так и деструктивной. Под конструктивной этноязыковой политикой имеется в виду политика, направленная на расширение функций языков, сфер их применения, их социально-коммуникативной роли, на создание и развитие литературных языков. Этноязыковые конфликты обычно возникают при втором типе языковой политики, что было наглядно подтверждено в республиках СНГ и странах Балтии во время проведения языковой реформы.

Является очевидным, что государственная и общественная безопасность Российской Федерации в решающей степени может быть обеспечена в условиях мирного состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, а политические перспективы многонационального общества России в быстро меняющемся мире во многом зависят от решения этнических и языковых проблем.

Исторические условия формирования этноязыковых процессов в России сложились при доминанте русского языка, взаимодействие с которым позволило многим этносам развить и углубить собственную языковую культуру, приобрести письменность, определить национальные интересы<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> См.: Кишиктуев Х.В. Некоторые аспекты теории языковой политики // [http://avar.ucoz.ru/publ/nekotorye\\_aspekty\\_teorii\\_jazykovej\\_politiki/1-1-0-1](http://avar.ucoz.ru/publ/nekotorye_aspekty_teorii_jazykovej_politiki/1-1-0-1)

<sup>3</sup> Озаева О.В. Этнонациональное измерение языковой пра-

Создание многонационального российского государства было сложным и длительным процессом, в основе которого лежала тенденция к взаимовыгодному историческому партнерству. Включение иноэтнических территорий приводило к экономической, политической, идеологической, религиозной, этнической интеграции народов в рамках единого государства.

Большую роль в этом процессе играли данные о численности, расселении, миграции и о традиционных навыках самосохранения народов.

Поэтому изучение этнических и языковых процессов, происходящих в регионах России, имеет большое значение в определении исторических, политических, социально-экономических и культурологических путей развития различных народов, населяющих ее территорию.

Наиболее ярко этнические процессы высвечиваются в тех субъектах Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы, ведущие традиционный образ жизни и сохраняющие архаические пласты мировоззрения<sup>4</sup>.

Этническая структура населения России очень сложна. В материалах переписи населения Российской Федерации в 1989 г. было выделено 128 народов (как и во всем бывшем СССР), тогда как, по данным последних переписей, их число варьирует в пределах 200.

Наиболее высок удельный вес в населении России народов индоевропейской семьи. Вслед за ней по численности идут этносы алтайской семьи, представленной тюркской, монгольской, тунгусо-манчжурской и корейской группами. Немало в России и народов уральской языковой семьи. Северокавказская языковая семья ограничена территорией Северного Кавказа. Остальные языковые семьи невелики по численности.

Согласно специальным исследованиям, проводимым в начале 2000-х гг., достаточно тревожный характер имеют целый ряд тенденций развития этнополитических процессов России<sup>5</sup>.

вовой политики. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Р-н-Д, 2008. С. 8.

<sup>4</sup> Аккиева С.И., Амелин В.В., Аствацатурова М.А. и др. Этнодемографическая ситуация в субъектах Российской Федерации. Издание Совета Федерации, М., 2007. С. 6

<sup>5</sup> Калинина К.В. Национальные меньшинства в Российской Федерации. М., 2007.

Во-первых, наблюдается этнодемографическая поляризация в ряде регионов и депопуляция многих этносов. Это касается русской и других этнических общностей. С одной стороны, за счет миграционных потоков происходит повышение численности и «удельного веса» русских в областях и краях, а с другой – увеличивается численность так называемые «титულных национальностей» в республиках. Есть даже попытки создания однопациональных анклавов. Существующие подходы, прежде всего федеральных органов власти, не способны вывести данную ситуацию из нынешнего кризисного состояния.

Во-вторых, происходит сокращение численности и ухудшение здоровья населения страны и, прежде всего, представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Эта тенденция принимает угрожающий характер. Наиболее интенсивное сокращение малочисленных народов наблюдается именно на территориях их традиционного расселения, что свидетельствует как о разрушении традиционной среды обитания, так и неэффективности государственных программ поддержки малочисленных народов. Ассамблея народов России уже несколько лет добивается решения целого ряда социальных и культурных вопросов, в том числе снижения пенсионного возраста для представителей малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с учетом их реального состояния. Коренные вопросы жизнеобеспечения малочисленных народов, сохранение среды их обитания, социальной поддержки, культурного развития и образования годами не решаются и не могут быть решены без коренного изменения практики национальной политики.

В-третьих, происходит все более автономное сосредоточение русских в краях, областях при одновременном их оттоке не только из республик бывшего Союза, но и из ряда республик Российской Федерации, «выталкивание» представителей других российских этносов из краев и областей России.

В этих условиях регулирование на законодательном уровне порядка использования тех или иных языков на территории государства должно быть четким и продуманным, так как его результаты ведут к далеко идущим последствиям.

Необходимо отметить, что ряд республик Российской Федерации официально закрепили несколько языков в качестве официальных, а многие из

них расширили свое законодательство отдельными нормативными актами о языках. При этом статусы использования языков различаются.

Так, в Республике Бурятия законом «О языках народов Республики Бурятия» предписывается ведение делопроизводства на государственном языке России, в Республике Коми, зафиксировавшей законодательно два языка в качестве государственных, допускается использование русского языка в области делопроизводства и государственного управления. В ряде других республик устанавливается равноправное использование государственных языков по договоренности.

Подобная языковая ситуация вызывает множество противоречий, затрудняет функционирование единого информационного пространства на территории Российской Федерации. Однако существование в законодательной практике некоторых субъектов Российской Федерации законов и нормативных актов, способных удовлетворять необходимые требования, подтверждают необходимость проведения в России единой государственной языковой политики<sup>6</sup>. При этом базисом ее проведения является закрепленный в Конституции Российской Федерации статус русского языка в качестве государственного. Вместе с тем, следует констатировать факт очень низкого уровня поддержки государственного языка в России.

Для того, чтобы определить основные принципы формирования и реализации государственной этноязыковой политики, необходимо, прежде всего, установить правовой статус языка как объекта права и проводимой политики.

Законодательно статус языков народов Российской Федерации определен как «национальное достояние Российского государства». Статья 3 Закона «О языках» гарантирует равные права всех языков народов Российской Федерации. Таким образом, языку придается значение субъекта права<sup>7</sup>.

При этом следует отметить, что существующее понятие «титулного языка» означает язык этноса, по которому названо национально-государствен-

<sup>6</sup> См.: Алексахина Н. Национально-языковая ситуация в Российской Федерации // Этнополитический вестник. 1995. №3. С. 192-202.

<sup>7</sup> См.: Закон «О языках народов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 24.07.1998 №126-ФЗ; от 11.12.2002 №165-ФЗ). М., 2002.

ное или национально-территориальное образование Российской Федерации. Однако, по мнению некоторых исследователей, это определение достаточно формально и условно. Однако поскольку, как отмечалось выше, российским законодательством устанавливается равноправие языков на территории России, то выделение любого языка в качестве титульного, по сути, можно считать юридической и социально-политической ошибкой.

Очевидно, что для сохранения языкового мира в России, составляющей основу русского языкового пространства, нужна взвешенная и продуманная этноязыковая политика, которая, не ослабляя позиций русского языка, содействовала бы подъему и расцвету всех языков многонациональной страны.

Как уже было отмечено выше, республиками, входящими в состав Российской Федерации, были приняты специальные законодательные и нормативные акты об использовании языков на своей территории. В ряде республик разрабатываются и реализуются специальные программы, направленные на сохранение и развитие национальных языков и повышение интереса к ним. Так, в рамках года национальных отношений, объявленного в 2011 году в Республике Башкортостан разрабатываются программы по развитию и сохранению языков, причем, эти региональные инициативы были поддержаны федеральной властью<sup>8</sup>.

«Одной из первоочередных задач российских языковедов становится фиксация исчезающих языков для потомков в виде словарей, текстов, грамматических очерков, магнитофонных записей живой речи и фольклора, ибо каждый даже самый малый язык – это неповторимый феномен многонациональной культуры России»<sup>9</sup>.

Охрана и защита существующих языков, языков национальных меньшинств должна быть более направленной, конкретной, необходимо учитывать опыт советского государства, зарубежный опыт проведения этноязыковой политики, повысить понимание ее важности как составляющей стабильности и престижа российского государства. Все аспекты этой актуальной проблемы, связанные с этноязыковой политикой, непосредственно влияют на стабиль-

ность межнациональных отношений в современной России.

При всей важности решения проблем сохранения и развития языков всех народов России следует помнить, что русский язык как государственный язык Российской Федерации является системообразующим фактором сохранения целостности страны, инструментом для выражения воли народа и каждого гражданина, необходимым элементом осуществления единообразия управления и понимания государственной воли, механизмом для реализации прав и обязанностей населения России, национальным признаком в международных правоотношениях.

Употребление государственных языков республик Российской Федерации не является обязательным для государственных органов власти, кроме случаев, когда функционирование этих органов не обусловлено некими специальными целями.

Однако не стоит забывать о месте и роли языка в контексте Концепции национальной безопасности России и ее внешней политики.

Согласно Концепции национальной безопасности Российской Федерации, «национальные интересы России – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями»<sup>10</sup>.

Главные цели этноязыковой политики российского государства должны базироваться на его отношении к поддержке, развитию, использованию и ограничению использования государственного языка России.

<sup>8</sup> <http://с.президент.рф/новости/10310>

<sup>9</sup> Вербицкая Л.А. Русский язык и современная Россия // Государственная языковая политика. Проблемы информационного и лингвистического обеспечения. СПб., 2007. С. 43.

<sup>10</sup> Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. №1300 (с изменениями и дополнениями от 10 января 2000 г. №24) // <http://www.iso27000.ru/zakonodatelstvo/ukazy-prezidenta-rf/koncepciya-nacionalnoi-bezopasnosti-rossiiskoi-federacii>

Государственная этноязыковая политика должна устанавливать основные подходы и процедуры государственной поддержки принципов равноправия языков народов России, сочетать обязательность исполнения всех основных государственных функций на государственном языке Российской Федерации с учетом многоязычия и языкового равноправия.

В рамках реализации государственной этноязыковой политики предусматривается не только полноценное изучение русского языка, но и целый ряд квалификационно-аттестационных процедур, начиная от школьных выпускных экзаменов и вступительных экзаменов в вузы до разнообразных систем послевузовского образования, правил присвоения ученых степеней или званий, курсов повышения квалификации и пр. Все перечисленные процедуры являют собой различные уровни государственной аттестации граждан.

Таким образом, язык – это не только продукт социальных отношений и объект правоотношений, но одновременно и многофункциональный инструмент, широко используемый в жизни общества. Каждый из языков народов России, в том числе и русский язык, будучи объектом деловой, общественной, культурной, научной и иной деятельности, является объектом правового регулирования в государственной языковой политике Российской Федерации. Наряду с основными функциями государственный язык Российской Федерации выполняет еще и роль инструмента государственного управления, предназначенного для выражения воли народа и государственной воли.

Таким образом, этноязыковая реформа в Российской Федерации не заканчивается с принятием законов о языках, сегодня важно предусмотреть весь комплекс мер по культурно-языковому строительству и обеспечить сохранение тех народов и языков, которые еще можно сохранить.

Следует отметить, что язык обладает определенным набором функций, наиболее важной из которых в решении, к примеру, этнополитических конфликтов является интегрирующая функция. Ведь ни для кого не секрет, что развитие общества стало возмож-

ным, благодаря наличию общего языка. Поэтому в период серьезных общественных трансформаций, связанных с процессом глобализации, все большее значение в политической жизни общества приобретают разного рода коммуникации, которые сближают индивидов. Все более важным становится использование языков международного, межнационального и межрасового общения, так как именно они могут стать инструментами разрешения межнациональных конфликтов.

Сегодня в Российской Федерации и в целом в постсоветском пространстве необходимо проводить политику, направленную не на обособление, а на взаимодействие языков. Необходимо создать поле коммуникации разных культур, развивать языки национальных меньшинств и изучать общемировые языки, где приоритет, в силу культурно-исторических особенностей региона, все же будет отдаваться русскому языку. Необходимо осознать, что это не политическая игра, а острая потребность региона, необходимость, которая поможет укрепить взаимодействие постсоветских государств, и что главное – укрепить связи людей, проживающих в этих государствах, что во многом будет способствовать стабилизации межнациональных отношений. И инициативу здесь необходимо проявлять России как стране, обладающей языковым интеграционным потенциалом, общей языковой площадкой, способной стабилизировать ситуацию в регионе и тем самым обеспечить безопасность каждого человека. Россия должна стать привлекательной для соседних государств не только экономически или политически, но и культурно, духовно. Необходимо разрабатывать качественные образовательные программы для иностранных студентов, создавать гуманитарные фонды, поддерживать политику постсоветских государств в сфере поддержания национальных культур и языков. Очевидно, что без проведения активной этноязыковой политики будет сложно реализовать последние инициативы российского руководства по созданию Единого экономического пространства в рамках Содружества Независимых Государств.

**Библиография:**

1. Калинина Е.Н. Государственная языковая политика в Российской Федерации. Н-Новгород, 2006.
2. Кишиктуев Х.В. Некоторые аспекты теории языковой политики // [http://avar.ucoz.ru/publ/nekotorye\\_aspekty\\_teorii\\_jazykovoј\\_politiki/1-1-0-1](http://avar.ucoz.ru/publ/nekotorye_aspekty_teorii_jazykovoј_politiki/1-1-0-1)
3. Озаева О.В. Этнонациональное измерение языковой правовой политики. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Р-н-Д, 2008.
4. Аккиева С.И., Амелин В.В., Аствацатурова М.А. и др. Этнодемографическая ситуация в субъектах Российской Федерации. Издание Совета Федерации, М., 2007.
5. Калинина К.В. Национальные меньшинства в Российской Федерации. М., 2007.
6. Алексахина Н. Национально-языковая ситуация в Российской Федерации // *Этнополитический вестник*. 1995. №3.
7. Закон «О языках народов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 24.07.1998 №126-ФЗ; от 11.12.2002 №165-ФЗ). М., 2002.
8. <http://президент.рф/новости/10310>
9. Вербицкая Л.А. Русский язык и современная Россия // Государственная языковая политика. Проблемы информационного и лингвистического обеспечения. СПб., 2007.
10. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. №1300 (с изменениями и дополнениями от 10 января 2000 г. №24) // <http://www.iso27000.ru/zakonodatelstvo/ukazy-prezidenta-rf/koncepciya-nacionalnoi-bezopasnosti-rossiiskoi-federacii>
11. Наумов В.В. Экология языка. К проблемам языковой ситуации на постсоветском пространстве // *Евразийский международный научно-аналитический журнал*. 2011. №3.

**References (transliteration):**

1. Kalinina E.N. Gosudarstvennaja jazykovaja politika v Rossijskoj Federacii. N-Novgorod, 2006.
2. Kishiktuev H.V. Nekotorye aspekty teorii jazykovoј politiki // [http://avar.ucoz.ru/publ/nekotorye\\_aspekty\\_teorii\\_jazykovoј\\_politiki/1-1-0-1](http://avar.ucoz.ru/publ/nekotorye_aspekty_teorii_jazykovoј_politiki/1-1-0-1)
3. Ozaeva O.V. Jetnonacional'noe izmerenie jazykovoј pravovoј politiki. Dissertacija na soiskanie uchenoj stepeni kandidata juridicheskikh nauk. R-n-D, 2008.
4. Akkieva S.I., Amelin V.V., Astvacaturova M.A. i dr. Jetnodemograficheskaja situacija v sub#ektah Rossijskoj Federacii. Izdanie Soveta Federacii, M., 2007.
5. Kalinina K.V. Nacional'nye men'shinstva v Rossijskoj Federacii. M., 2007.
6. Aleksahina N. Nacional'no-jazykovaja situacija v Rossijskoj Federacii // *Jetnopoliticheskij vestnik*. 1995. №3.
7. Zakon «O jazykah narodov Rossijskoj Federacii» (v red. Federal'nyh zakonov ot 24.07.1998 №126-FZ; ot 11.12.2002 №165-FZ). M., 2002.
8. <http://prezident.rf/novosti/10310>
9. Verbickaja L.A. Russkij jazyk i sovremennaja Rossija // Gosudarstvennaja jazykovaja politika. Problemy informacionnogo i lingvisticheskogo obespechenija. SPb., 2007.
10. Koncepcija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 17 dekabrja 1997 g. №1300 (s izmenenijami i dopolnenijami ot 10 janvarja 2000 g. №24) // <http://www.iso27000.ru/zakonodatelstvo/ukazy-prezidenta-rf/koncepciya-nacionalnoi-bezopasnosti-rossiiskoi-federacii>
11. Naumov V.V. Jekologija jazyka. K problemam jazykovoј situacii na postsovetskom prostranstve // *EvrAzijskij mezhdunarodnyj nauchno-analiticheskij zhurnal*. 2011. №3.